

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю  
Адрес: 295000, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Александра Невского,  
д. 1

### Жалоба на действия Заказчика

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Управляющая компания Нахимовского района» (далее – Заказчик);  
Место нахождения (почтовый адрес) Заказчика: 299023 г. Севастополь ул. Генерала Мельника д. 1А  
Тел/факс: (8692)484063 e-mail: [uknahim@mail.ru](mailto:uknahim@mail.ru)  
Ответственное должностное лицо заказчика относительно проведения процедуры конкурса: контрактный управляющий Михайлова Наталия Владимировна  
тел. (8692)48-40-63

### Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

контрактный управляющий Михайлова Наталия Владимировна  
299023 г. Севастополь ул. Генерала Мельника д. 1А ;  
Тел/факс: (8692)484063 e-mail: [uknahim@mail.ru](mailto:uknahim@mail.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «КРЫМГЭСЭНЕРГОСТРОЙ» (ИНН 9102222908)  
Место нахождения: 295001, республика Крым, город Симферополь, улица Чехова, дом 17 этаж 1, помещение 23  
Почтовый адрес: 295001, республика Крым, город Симферополь, улица Чехова, дом 17 этаж 1, помещение 23  
ИНН 9102222908  
КПП 910201001  
Контактный телефон: +7 978 773-88-68  
Адрес эл. почты: [kges82@mail.ru](mailto:kges82@mail.ru)

### Сведения о закупке:

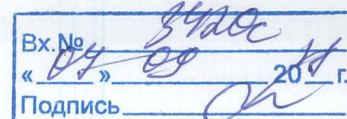
Способ размещения закупки: Открытый конкурс  
Реестровый номер: **0574500001618000042**

Объект закупки: обрезка и спил деревьев

Дата опубликования Извещения о проведении открытого конкурса - 17.08.2018 (с последующими изменениями)

### Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

17.08.2018 ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ НАХИМОВСКОГО РАЙОНА" (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение проведения открытого конкурса от 17.08.2018 №0574500001618000042 обрезка и спил деревьев.



1. Заказчик в Извещении о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 № 0574500001618000042, в разделе «ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ» указал следующее:

Скриншот извещения о проведении электронного аукциона

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ					
Невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг					
«В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке»					
Описание объекта закупки		<p>Наименование работ Диаметр ствола дерева, мм. Цена за единицу            Обрезка деревьев диаметр ствола до 20 см 715,00 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 21 до 30 см 934,00 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 31 до 40 см 1082,00 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 41 до 50 см 2710,66 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 51 до 60 см 2829,66 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 61 до 70 см 3123,33 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола от 71 до 80 см 3294,46 руб./1 дерево Обрезка деревьев диаметр ствола свыше 80 см 4636,83 руб./1 дерево            Омолаживающая обрезка диаметр ствола до 20 см 3855,00 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 21 до 30 см 3855,00 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 31 до 40 см 3855,00 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 41 до 50 см 7915,06 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 51 до 60 см 7915,06 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 61 до 70 см 8118,33 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола от 71 до 80 см 8118,33 руб./1 дерево Омолаживающая обрезка диаметр ствола свыше 80 см 10480,17 руб./1 дерево Снос деревьев диаметр ствола до 20 см 2 974,89 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 21 до 30 см 3 075,90 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 31 до 40 см 3 166,30 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 41 до 50 см 3 215,78 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 51 до 60 см 3 581,10 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 61 до 70 см 3 752,02 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола от 71 до 80 см 4 370,29 руб./1 м.куб. Снос деревьев диаметр ствола свыше 80 см 4 591,27 руб./1 м.куб. Распил упавших деревьев диаметр ствола от 41 до 50 см 2 140, 00 руб./1 м.куб. Распил упавших деревьев диаметр ствола от 51 до 60 см 2 140, 00 руб./1 м.куб. Распил упавших деревьев диаметр ствола от 61 до 70 см 2 140, 00 руб./1 м.куб. Распил упавших деревьев диаметр ствола от 71 до 80 см 2 140, 00 руб./1 м.куб. Распил упавших деревьев диаметр ствола свыше 80 см 2 140, 00 руб./1 м.куб.</p>			
КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО КТРУ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
81.30.10.000	Услуги по планировке ландшафта	Условная единица	1,00	4 000 000,00	4 000 000,00
Наименование товара, работы, услуги по КТРУ		81.30.10.000: Услуги по планировке ландшафта			
Наименование товара, работы, услуги		Услуги по планировке ландшафта			
				Итого:	4 000 000,00

Так, в соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее по тексту - Закон № 44-ФЗ, 44 ФЗ, Закон о контрактной системе) *извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара,*

являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Указанный в п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе перечень является исчерпывающим, объект закупки «**обрезка и спил деревьев**» в данный перечень не входит. Таким образом действия Заказчика нарушают п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе. Данная позиция подтверждается решением Крымского УФАС России по делу 08/0693-18, решением Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 44-944/16 и Постановлением тринадцатого арбитражного апелляционного суда (по делу №А56-37964/2016).

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В разделе VI «Техническое задание» конкурсной документации, Заказчиком установлен перечень работ и диаметр ствола:

№ п/п	Наименование работ	Диаметр ствола дерева, мм.
1	Обрезка деревьев	диаметр ствола до 20 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 21 до 30 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 31 до 40 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 41 до 50 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 51 до 60 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 61 до 70 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола от 71 до 80 см
	Обрезка деревьев	диаметр ствола свыше 80 см
	2	Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)
Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)		диаметр ствола от 21 до 30 см
Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)		диаметр ствола от 31 до 40 см
Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)		диаметр ствола от 41 до 50 см
Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)		диаметр ствола от 51 до 60 см

	Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)	диаметр ствола от 61 до 70 см
	Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)	диаметр ствола от 71 до 80 см
	Омоложение деревьев (омолаживающая обрезка)	диаметр ствола свыше 80 см
3	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром до 20 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 21 до 30 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 31 до 40 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 41 до 50 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 51 до 60 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 61 до 70 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром от 71 до 80 см
	Снос деревьев	Валка деревьев диаметром свыше 80 см
4	Распил упавших деревьев	диаметр ствола до 20 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 21 до 30 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 31 до 40 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 41 до 50 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 51 до 60 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 61 до 70 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола от 71 до 80 см
	Распил упавших деревьев	диаметр ствола свыше 80 см

Считаем, что описание объекта закупки не носит объективный характер, поскольку отсутствие в конкурсной документации сведений о количестве деревьев подлежащих обрезке, омоложению, сносу и распилу может существенно влиять на стоимость закупки, учитывая, что услуги по обрезке и спилу деревьев являются трудо- и материалозатратной услугой, требуют наличия инвентаря, оборудования и т.д.

Таким образом, отсутствие вышеуказанных сведений не позволяет нам определить себестоимость оказания услуг, количество и стоимости инвентаря, материалов, используемых для оказания услуг. Действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

3. Считаем недопустимым установление Заказчиком в разделе VI «Техническое задание» конкурсной документации порядка расчета объема сноса деревьев и порубочных остатков по таблице объемов фитомассы деревьев, произрастающих в городских условиях, разработанной кафедрой лесной таксации и лесоустройства Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии (далее – порядок расчета объема сноса деревьев и порубочных остатков по таблице объемов фитомассы деревьев кафедры лесной таксации и лесоустройства Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии).

Порядок обрезки, омолаживания, сноса, распила деревьев на территории города Севастополя регламентируется следующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, города Севастополя, приказами сводами правил:

- Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» («Российская газета», № 3, 05.01.1995);

- Приказа Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Севастополя от 03.11.2017 № 844-ПП «Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя»;

- Постановления Правительства Севастополя от 27.02.2015 № 116-ПП (ред. от 29.09.2016) «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя»;

- Постановления Правительства Севастополя от 14.11.2014 № 480 (ред. от 23.11.2017) «Об утверждении порядка сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений и создании комиссии по обследованию качественного состояния зеленых насаждений» (вместе с «Порядком сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений в городе Севастополе»);

- «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» (утв. Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр);

- «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88);

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 14.11.2014 N 480 «Об утверждении порядка сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений и создании комиссии по обследованию качественного состояния зеленых насаждений» (вместе с "Порядком сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений в городе Севастополе") (далее - Порядок сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений в городе Севастополе):

*Снос, пересадка и обрезка зеленых насаждений осуществляются в случае:*

*1) реализации генерального плана развития города;*

*2) реконструкции или капитального ремонта объектов благоустройства;*

*3) сноса аварийных, сухостойных и фаутных деревьев, а также самосевных и порослевых деревьев с прикорневой шейкой не более 5 см;*

*4) ликвидации аварийных ситуаций на инженерных сетях;*

*5) восстановления светового режима в жилом помещении, которое затеняется деревьями;*

*6) проведения ремонтных и эксплуатационных работ в охранной зоне воздушных линий электропередач, на трансформаторной подстанции и распределительном пункте системы энергоснабжения, сетей водо-, теплоснабжения и водоотведения, телекоммуникационной и кабельной сетей;*

*7) достижения деревом возрастной границы;*

*8) осуществления хозяйственной деятельности на территории питомников по выращиванию декоративных деревьев и кустарников;*

*9) ликвидации последствий стихийного бедствия, аварийной и чрезвычайной ситуации;*

*10) проведения работ по уходу за зелеными насаждениями;*

*11) обеспечения сохранности автомобильных дорог;*

*12) в других случаях, предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя.*

Объектом закупки является «обрезка и спил деревьев», что в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 27.02.2015 N 116-ПП «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя» входит в состав Содержания зеленых насаждений.

Так, в соответствии с п. 3 Порядка сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений в городе Севастополе, снос, пересадка и обрезка зеленых насаждений на территории города Севастополя осуществляются по решению комиссии по обследованию качественного состояния зеленых насаждений (далее - Комиссия).

Основанием для принятия решения комиссии является заявление юридического или физического лица (далее - заявитель) о сносе, пересадке или обрезке зеленых насаждений. Комиссия в течение тридцати календарных дней со дня подачи заявления определяет состояние зеленых насаждений и составляет акт обследования зеленых насаждений, подлежащих сносу,

пересадке или обрезке (далее - акт), по утвержденному образцу. Председатель комиссии готовит проект решения комиссии по сносу, пересадке и обрезке зеленых насаждений, в котором указываются данные о количестве зеленых насаждений, подлежащих сносу, пересадке, обрезке.

Пункт 28.17. Постановления Правительства Севастополя от 03.11.2017 № 844-ПП «Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя» устанавливает порядок Учет зеленых насаждений, который ведется в целях:

*эффективного содержания и охраны зеленых насаждений;  
определения обеспеченности города Севастополя зелеными насаждениями;  
осуществления контроля за состоянием и использованием зеленых насаждений;  
своевременного выявления аварийно опасных деревьев, сухостойных деревьев и кустарников, принятия решений об их вырубке;  
определения ущерба, нанесенного зеленым насаждениям;  
сбора информации, необходимой для расчета размера средств, составляющих компенсационную стоимость зеленых насаждений, а также объема компенсационного озеленения.*

Проведение инвентаризации зеленых насаждений производится Департаментом городского хозяйства города Севастополя в установленном Правительством Севастополя порядке. Департамент городского хозяйства города Севастополя ведет реестр зеленых насаждений, который содержит информацию:

- о расположении земельных участков, занятых зелеными насаждениями;
- о площади земельных участков;
- о целевом назначении таких земельных участков;
- о характеристике зеленых насаждений: жизненной форме, видовой принадлежности, возрасте, природоохранном статусе.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в городе Севастополе не предусмотрена возможность расчета объема услуг в соответствии с порядком расчета объема сноса деревьев и порубочных остатков по таблице объемов фитомассы деревьев кафедры лесной таксации и лесоустройства Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии.

Действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

4. Заказчиком, в разделе в VI «Техническое задание» установлено, что Выполнение работ производится в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории города Севастополя, утвержденных постановлением Правительства Севастополя от 20.02.2015 № 106-ПП.

Тем не менее, в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2017 N 844-ПП "Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя" Постановление Правительства Севастополя от 20.02.2015 N 106-ПП "О признании утратившими силу Правил благоустройства территории города Севастополя, утвержденных постановлением Правительства Севастополя от 24.05.2014 N 13 "Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя", и об утверждении Правил в новой редакции" – признано утратившим силу.

5. Заказчиком, в разделе в VI «Техническое задание» установлено:

*Работы выполняются Подрядчиком (Исполнителем) на основании заявок Заказчика по мере возникновения потребности у Заказчика в работах. Заказчик направляет Подрядчику заявки по почте, факсу, электронной почте либо нарочным не позднее, чем за 24 (двадцать четыре) часа до начала выполнения работ. В заявке указывается место, срок и объем выполнения работ.*

Тем не менее, в разделе в V «ПРОЕКТ КОНТРАКТА» в п. 1.3. установлено:

Указанная Заявка составляется в произвольной форме с обязательным указанием даты, времени оказания услуги, места (адреса) оказания услуг и предварительного (ориентировочного) объема услуг в часах и объема услуг в количестве подлежащих обрезке и/или сносу деревьев. Заявка должна быть передана Исполнителю не позднее чем за 12 часов до начала оказания услуг любым из названных способов: нарочно в письменной форме, по факсу или электронной почте, указанным в Контракте. По согласованию Сторон передача Исполнителю содержащейся в заявке на оказание услуг информации может осуществляться по телефону, номер которого указан в Контракте.

Таким образом, действия Заказчика по установлению различного срока направления исполнителю заявки, вводит в заблуждение участников закупки и нарушает статью 34 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор

Р.Р.Нуруллина

Подписано ЭП