



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_

АО «Специальное конструкторское бюро  
«Турбина» (АО «СКБ «Турбина»)  
454007, Челябинская обл., г. Челябинск,  
пр-кт Ленина, д. 2, корп. б

АО «Златоустовский электрометаллургический  
завод» (АО «ЗЭМЗ»)  
454007, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2Б

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 240-А

г. Екатеринбург

06.09.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице АО «СКБ «Турбина»

– в отсутствие заявителя в лице АО «ЗЭМЗ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу АО «ЗЭМЗ» (454007, г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «СКБ «Турбина» (454007, Челябинская обл., г. Челябинск, пр-кт Ленина, д. 2, корп. б), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку стального металлопроката (извещение № 31806515721) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «ЗЭМЗ» (вх. № 01-18482 от 29.08.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Специальное конструкторское бюро «Турбина», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку стального металлопроката (извещение № 31806515721) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация, в части установленных заказчиком положений проекта контракта, не соответствует требованиям Закона о закупках, кроме того, заказчиком неправомерно принято решение о признании участника закупки в лице АО «ЗЭМЗ» уклонившимся от заключения контракта, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее –

Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного на официальном сайте 10.07.2018г. в редакции № 20 (основание присоединения к положению другой организации - выписка из протокола №4 заседания Совета директоров АО СКБ "Турбина" от 18.07.2018 г.).

23.05.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806515721 и закупочная документация на право заключения договора на поставку стального металлопроката.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 12.3.2 Положения неотъемлемыми частями документации о закупке являются извещение и проект договора.

23.05.2018г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806515721 и закупочная документация на право заключения договора на поставку стального металлопроката, в том числе, проект договора.

Проекта договора содержит, в том числе, следующие положения:

- 2.4. Расчет за поставленный Товар производится в период времени, начало течения срока которого наступает на 25-й день с даты подписания Товарной накладной Покупателем по форме ТОРГ-12 либо иного первичного учетного документа, разработанного самостоятельно Поставщиком и соответствующего требованиям, установленным ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на партию Товара, а окончанием срока (последней датой платежа) является 30.11.2019 г.
- 4.1. Поставка Товара осуществляется отдельными партиями на склад Покупателя согласно заявок Покупателя в период с даты подписания настоящего Договора до 31.10.2019 г. Заявки Покупателя направляются в период с даты подписания настоящего Договора по 15.10.2019 г.
- 7.7. Покупатель не несет ответственности перед Поставщиком в случае изменения потребности в объеме Товара (уменьшение объема, закупаемого Товара).

Комиссией установлено, что АО «ЗЭМЗ» до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (13.06.2018г.) была подана заявка на участие в закупке от 06.06.2018г., согласно положениям указанной заявки АО «ЗЭМЗ», изучив извещение и документацию о закупке, размещенные в сети «Интернет» 23.05.2018г. № 31806515721, и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе, в отношении порядка проекта договора, заключаемого по итогам закупки, предлагает заказчику заключить договор на поставку стального металлопроката.

Таким образом, участник закупки в лице АО «ЗЭМЗ» 06.06.2018г. выразил согласие с положениями проекта контракта, установленными заказчиком.

Кроме того, согласно п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать, в том числе, перечень прилагаемых к жалобе документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем, заявитель документов, подтверждающих его довод о том, что, установленные заказчиком положения проекта договора ограничивают круг потенциальных участников закупки, не предоставил, явку представителей на рассмотрение жалобы по существу не обеспечил.

Комиссией нарушений Закона о закупках в данных действиях заказчика не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

19.06.2018г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по итогам процедуры составлен протокол

Согласно указанному протоколу участник закупки в лице АО «ЗЭМЗ» признан победителем закупки с предложенной ценой договора: 27 309 331,80 рублей.

20.06.2018г. указанный протокол размещен заказчиком в сети Интернет в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>).

В соответствии с пп.1 п. 20.2.1 Положения договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги торгов, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 20.2.5 Положения проект договора, заключаемого по итогам закупки, обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения), а также перечень документов, предусмотренных пп. 20.2.18(1) Положения, направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

В силу пп. 1 п. 4.21.10 ч. 4 закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 38 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Таким образом, до 25.06.2018г. (включительно) АО «ЗЭМЗ» должно было направить проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора в адрес заказчика.

Вместе с тем, до 25.06.2018г. (включительно) АО «ЗЭМЗ» не направило проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора в адрес заказчика.

Согласно пп. 1 п. 20.6.1 Положения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

В соответствии с пп. 1 п. 4.21.20 ч. 4 закупочной документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.

23.07.2018г. заказчиком было принято решение о признании участника закупки АО «ЗЭМЗ» уклонившимся от заключения договора, так как АО «ЗЭМЗ» не направило проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора в адрес заказчика.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии также не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «ЗЭМЗ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «СКБ «Турбина», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «СКБ «Турбина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.