

Управлению Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
8 (495) 784-75-05  
to77@fas.gov.ru

от  
ООО «Восто-Трейд Групп»  
ИНН/ОГРН 1655383518/165501001  
420111, Республика Татарстан, г. Казань,  
ул. Астрономическая, дом 8/21, оф. 48  
8 (843) 567-18-05, 567-18-06,  
567-18-07  
x777nm@gmail.com

Исх. № 86 от « 12 » сентября 2018 г.

**Жалоба  
на действия/бездействие  
конкурсной комиссии (Заказчика)  
при рассмотрении заявок в открытом запросе  
котировок в электронной форме**

Заказчиком: Федеральное государственное унитарное предприятие «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (ИНН 31806841493, юридический адрес: г. Москва, 7-ой Ростовский пер., д.2/14.) 20 августа 2018 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация об открытом запросе котировок в электронной форме на поставку гусеничного экскаватора с дополнительным оборудованием (извещение № 31806836764), с (максимальной) ценой контракта 19 993 000 руб. 00 коп. Согласно извещению о проведении закупки дата окончания срока приема заявок – 29 августа 2018 г. На участие в закупке поданы 2 заявки: Общество с ограниченной ответственностью «Хит Машинери» и Общество с ограниченной ответственностью «ВОСТОК-ТРЕЙД ГРУПП».

Из протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявки на отборочной стадии и подведения итогов в запросе котировок № 180820/4768/060/2 от 06 сентября 2018 г., определен победитель – Общество с ограниченной ответственностью «Хит Машинери». Победитель закупки Заказчиком был определен с учетом пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление Правительства № 925).

Считаем, что выбор победителя определен с нарушением части 1 статьи 2, пункт 1 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, а также Постановления Правительства № 925.

Поясняем:

Целями регулирования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком разработано Положение о закупках, товаров, работ и услуг (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 23 июня 2018 № 105), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Первым заместителем генерального директора – директором по операционной деятельности утверждена закупочная документация по запросу котировок на право заключения договора на поставку гусеничного экскаватора с дополнительным оборудованием для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Объединенный эколого-технологический научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (ФГУП «РАДОН») (далее – Закупочная документация).

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – приоритет) установлен Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925, которое вступило в силу 01 января 2017 г.

Пунктом 5 Постановления Правительства № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке Заказчика:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Предоставить приоритет можно, только если эти сведения будут включены в документацию о закупке.

Вместе с тем, Положение о закупке Заказчика, извещение, а также Документация о закупке не содержат сведений, предусмотренных подпунктами "а", "б", "д", "е", "ж", "з", "и" пункта 5 Постановления Правительства № 925.

В связи с отсутствием сведений о предоставлении указанного приоритета в Положении о закупках Заказчика, а также в документации о закупке, следует вывод, что приоритет товарам российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, не предоставляется. Отсутствие указанных сведений привело к неверному определению победителя открытого запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, Заказчик, не указав в Положении о закупках и закупочной документации сведений, предусмотренных пунктом 5 Постановления Правительства № 925, нарушил требования части 1 статьи 2, пункт 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках, пункт 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, а также Постановление Правительства № 925.

Аналогичные выводы содержатся в решении Московского УФАС России, решение от 27.04.2017 по делу № 1-00-793/77-17 (закупка № 31704825879), решение Кемеровского УФАС

России от 16.02.2017 по делу № 21/03-18.1-2017, решение Иркутского УФАС России от 13.03.2017 № 136 (закупка №31704687028).

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Отменить протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведения итогов в запросе котировок № 180820/4768/060/2 от 06 сентября 2018 г.

2. Обязать комиссию пересмотреть результаты закупки с учетом вышеизложенных фактов.

Приложения:

1. Протокол о результатах закупки на 3 л., в 1 экз.
2. Заявка участника на 5 л., в 1 экз.
3. Техническое предложение на 5 л., в 1 экз.
4. Устав на 10 л., в 1 экз.
5. ИНН, ОГРН на 1 л., в 1 экз.
6. Протокол собрания о создании общества 1 л., в 1 экз.
7. Протокол собрания о назначении генерального директора на 2 л., в 1 экз.
8. Приказ о назначении генерального директора на 1 л., в 1 экз.

Генеральный директор



Закиров Р. В.