



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

### РЕШЕНИЕ по делу №Т18/104-127

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2018 года  
В полном объеме решение изготовлено 17.09.2018 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля соблюдением законодательства - М

Членов Комиссии Тюменского УФАС России:

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти – О

Специалист-эксперт отдела контроля органов власти – М

рассмотрев в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) дело №Т18/104-127 по жалобе Г на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Б при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098), в присутствии организатора торгов Б (предъявлен паспорт), в присутствии заявителя – Г (предъявлен паспорт),

### УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 27.08.2018 (вх. № 5717) поступила жалоба Г (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Б (далее – Организатор торгов, конкурсный управляющий) при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что организатором торгов в опубликованной информации (ЕФРСБ, газета «Тюменский курьер», Положение о порядке, сроках и условиях реализации дебиторской задолженности к ОАО «ТАЛК») о продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи не содержится сведений об условиях оплаты имущества; о точной дате, времени и месте проведения торгов; о порядке определения покупателя; об исчерпывающем перечне документов, о проекте договора. Заявителем в адрес конкурсного управляющего были направлены запросы информации (30.07.2018, 31.07.2018, на что ответа получено не было. Заявитель направил заявку на участие в процедуре продажи имущества должника посредством почтового направления, а так же посредством электронной почты в адрес конкурсного управляющего. Организатором торгов заявка была получена, однако, результаты торгов не были опубликованы. Заявитель считает действия конкурсного управляющего незаконными, не соответствующими действующему законодательству.

Из пояснений организатора торгов следует, что все заявители были ознакомлены с информацией по реализации дебиторской задолженности должника, по телефону либо лично. В период приема заявок с 26.07.2018 по 09.08.2018 поступило две заявки, подтвержденные платежными поручениями. Так же в адрес конкурсного управляющего поступили заявки, не обеспеченные поступлением денежных средств, которые по этой причине были отклонены.

На рассмотрение настоящего дела 05.09.2018 поступило ходатайство от конкурсного управляющего об отложении дела в связи с невозможностью присутствия. Данное ходатайство было удовлетворено Комиссией, дело было отложено до 10 часов 00 минут местного времени 12.09.2018.

Комиссия, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона о банкротстве данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения,

возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

Решением Арбитражного суда Тюменской области от 12.01.2016 по делу № А70-3266/2015 в отношении ООО «ДСП» открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утвержден Б

В соответствии с п. 1 ст. 126 Закона о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства совершение сделок, связанных с отчуждением имущества должника или влекущих за собой передачу его имущества третьим лицам в пользование, допускается исключительно в порядке, установленном главой 7 данного Закона.

При этом, продажа имущества должника, как следует из статьи 109 Закона о банкротстве, является одной из мер, направленных на восстановление платежеспособности должника, признанного банкротом и осуществляемой исключительно путем проведения торгов, что обуславливает обязательность реализации имущества только таким способом в случае принятия соответствующего решения собранием (комитетом) кредиторов либо арбитражным управляющим.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и ст.110, 111, 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Собранием кредиторов ООО «ДСП» было утверждено Положение о порядке, сроках и условиях реализации дебиторской задолженности ООО «ДСП» к ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 руб. (далее – Положение).

Во исполнение предусмотренных Законом о банкротстве обязанностей, конкурсный управляющий Б организовал торги по продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098). Извещение о проведении торгов было опубликовано в газете «Тюменский курьер» от 26.07.2018.

Согласно сообщению в ЕФРСБ от 23.07.2018 № 2887098, начальная цена стоимость лота 95 000 руб. Ознакомиться с имуществом, требованиями к участникам, условиями оплаты, признания победителем и заключения договора уступки права требования, а также заявки с предложениями о покупке принимаются по эл. почте: [tumenarbitr@mail.ru](mailto:tumenarbitr@mail.ru), по тел.8-9220049111, по адресу:



г. Тюмень, ул.30 лет Победы 35-3. Доп. информация в ЕФРСБ, сообщение №2834997. Реквизиты для перечисления: ИНН 7202021856, БИК 047102613, р/с 40702810422997614439, к/с 30101810271020000613, ПАО «Запсибкомбанк».

Аналогичная информация опубликована в газете «Тюменский курьер» от 26.07.2018.

1. Относительно довода заявителя об отсутствии информации о торгах, о непредставлении ответа на запросы информации заявителя, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее.

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьями 139 данного Закона.

На основании абз. 2 ч. 8 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» организатор торгов выполняет следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; заключает с заявителями договоры о задатке; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений; порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Согласно абз. 2 части 9 ст. 110 Закона о защите конкуренции, организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что в опубликованном сообщении в ЕФРСБ № 2887098 от 23.07.2018 и в Положении

не содержится сведений, предусмотренных ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, а дополнительное сообщение в ЕФРСБ №2834997 носит информацию относительно собраний залоговых кредиторов и не раскрывает информации о проведении настоящих спорных торгов.

В ходе рассмотрения дела, организатор торгов пояснил, что вся информация опубликована в официальных источниках, а участники могли получить информацию по телефону либо при личном присутствии.

Доводы организатора торгов о том, что участники могли получить информацию по телефону либо при личном присутствии, являются необоснованными, поскольку указанное не свидетельствует об отсутствии нарушения приведенной императивной нормы, предписывающей в обязательном порядке в сообщениях о продаже имущества должника указывать сведения, установленные ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве.

Учитывая, что размещение информации преследует цель привлечения более широкого круга потенциальных покупателей, желающих приобрести реализуемое имущество должника с публичных торгов, требование пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве являются обязательными и выступают важной гарантией, направленной на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения по цене продажи.

Нарушение данной процедуры способно повлиять на результаты торгов, в связи с чем, утверждения конкурсного управляющего несостоятельны.

Таким образом, при проведении процедуры продажи имущества должника посредством заключения прямых договоров купли-продажи организатор торгов обязан соблюдать все положения по порядку публикации сведений о торгах, установленные ст. 110, ст. 139 Закона о банкротстве.

Кроме того, Комиссией Тюменского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела было установлено, что организатором торгов в адрес заявителя не представлены сведения, позволяющие получить полные и достоверные сведения о порядке проведения торгов, об условиях оплаты имущества, о задатках, авансах, о времени, дате, месте проведения продажи дебиторской задолженности, о порядке определения покупателя, о перечне документов, которые будут переданы покупателю имущества, о проекте договора.

Организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

Тем самым, конкурсным управляющим не обеспечен максимальный охват потенциальных участников торгов, которые могли бы участвовать при соблюдении организатором порядка их проведения.

Следовательно, в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего Б при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых

договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098) допущено нарушение ч. 8, 9, 10 ст. 110 Закона о банкротстве, выразившееся в отсутствии информации о порядке проведения торгов, подлежащей обязательному опубликованию, а так же в непредставлении ответа на запросы информации заявителя.

Следовательно, доводы заявителя являются обоснованными.

2. Относительно довода заявителя о том, что результаты торгов не были опубликованы, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов (пункт 15 статьи 110 Закона о банкротстве).

В течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 данного закона, и разместить на сайте этого официального издания в сети "Интернет", в средстве массовой информации по месту нахождения должника, в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении торгов (пункт 15 статьи 110 Федерального закона № 127-ФЗ).



При этом, Как следует из пункта 14 статьи 110 Закона о банкротстве, организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной Законом о банкротстве.

Комиссией Тюменского УФАС России в ходе рассмотрения дела было установлено, что организатором торгов не был составлен протокол о допуске к участию в торгах, а так же протокол о результатах торгов.

При этом, как следует из пояснений организатора торгов, к участию в торгах были допущены заявки Г , У подтвержденные платежными поручениями о перечислении суммы предложения на расчетный счет ООО «ДСП». При этом, платеж от У так не поступил, в связи с чем, победителем был признан Г с ценовым предложением – 8 000 руб.

Так же в адрес конкурсного управляющего поступили заявки М , Ч , Г , Ш , которые не были подтверждены платежными поручениями и были отклонены от участия в торгах.

Комиссией Тюменского УФАС России так же было установлено, что ни сообщение в ЕФРСБ № 2887098, ни информация в газете «Тюменские известия» не содержали порядка оплаты задатка, а содержали только банковские реквизиты, без какой-либо информации, указывающей на необходимость оплаты денежных средств, а так же суммы подлежащей оплате, для участия в торгах.

При таких условиях, как отсутствие информации о порядке проведения итогов торгов, определения участников, победителя торгов, оплаты денежных средств участниками торгов, а так же в отсутствие обязательных для оформления конкурсным управляющим в ходе проведения торгов протоколов, отклонение заявок участников является неправомерным, а размещение информации о результатах торгов подлежит обязательному размещению, согласно нормам Закона о банкротстве.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что законодательно установленные правила проведения торгов являются обязательными и должны неукоснительно соблюдаться организатором публичной процедуры. Принимая во внимание, что все потенциальные участники торгов должны иметь равную с другими претендентами возможность принимать участие в публичных торгах на одинаковых условиях, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что отклонив заявки участников, не оплативших денежные средства для участия в торгах, конкурсный управляющий создал для участников торгов, обеспечивших заявки денежными поступлениями, преимущественные условия для участия в торгах, чем грубо нарушил законодательство о банкротстве.

Такое поведение организатора торгов не согласуется с его обязанностью, установленной частями 12, 14, 15 статьи 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что требование организатором торгов внесения денежных средств, ввиду

отсутствия порядка их внесения, а так же не размещение обязательной информации о результатах проведения торгов, предусмотренной действующим законодательством, противоречит принципам публичности и прозрачности конкурентных процедур.

Допущенные организатором торгов и описанные выше нарушения повлияли на результат торгов, повлекли ущемление прав участников торгов, которые при добросовестном соблюдении правил проведения торгов могли претендовать на победу в торгах по реализации имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК».

Таким образом, в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего Б. при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098) нарушения ч. 12, 14, 15 ст. 110 Закона о банкротстве, выразившихся в не размещении информации о результатах проведения торгов, в неправомерном отклонении заявок от участия в торгах.

Установленное свидетельствует о наличии в действиях конкурсного управляющего Б. признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях конкурсного управляющего – организатора торгов Б. при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098) нарушений ч. 8,9, 10, 12, 14, 15 ст. 110 Закона о банкротстве, выразившихся в не размещении предусмотренной настоящим законом информации, в частности, информации о порядке проведения торгов, о результатах проведения торгов, подлежащей обязательному опубликованию, а так же в неправомерном отклонении заявок участников от участия в торгах и в непредставлении ответа на запросы информации заявителя.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Г. на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Б. при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098), обоснованной.



2. Признать в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего Б. при продаже имущества должника ООО «Дорожно-строительное предприятие» - дебиторской задолженности ОАО «ТАЛК» в размере 365 741, 99 рублей посредством заключения прямых договоров купли-продажи (сообщение в ЕФРСБ № 2887098) нарушения ч. 8,9, 10, 12, 14, 15 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

М

Члены Комиссии:

О

М

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия