



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.09.2018 № 8/11934

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЛегПром Снабжение»
117393, г. Москва, ул.
Профсоюзная, д. 56, оф. 50А
info@legprom-snab.ru

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. К.Маркса, 30, к.1
@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ № 327-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЛегПром Снабжение»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

17.09.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в присутствии от
Заявителя – _____ по доверенности от 15.08.2018 №150818, от
Заказчика – _____ по доверенности от 25.12.2017 _____
_____ по доверенности от 25.12.2017

рассмотрев жалобу ООО «ЛегПром Снабжение» (117393, г. Москва, ул.
Профсоюзная, д. 56, оф. 50А) от 11.09.2018 вх. № 13022 на действия

0142368

заказчика – ПАО АНК «Башнефть» (450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп.1) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ЛегПром Снабжение» от 11.09.2018 вх. № 13022 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452.

Из жалобы следует, что ООО «ЛегПром Снабжение» подавало заявку на участие в закупке по подлотам № 7, 17, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 42, 56, 65.

Протоколом Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.2018 по закупке (извещение № 31806525452), выявлены следующие несоответствия заявки ООО «ЛегПром Снабжение»:

- подлот № 7, 31, 56 – не соответствует техническим требованиям: в предлагаемой спецодежде отсутствует спанбонд;

- подлот № 7, 17, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 42, 56, 65 – в представленном референс-листе не указана номенклатура и количество ранее поставленных СИЗ; выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не предоставлена.

По мнению заявителя, ему безосновательно отказано в допуске к участию в закупке по вышеуказанным основаниям.

Заявитель полагает, что Организатором закупки допущены следующие нарушения:

1. Организатор закупки не выполнил в установленный срок выданное ему Предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 34-289-18.1/18 от 30.08.2018, согласно которому Заказчик обязан:

- отменить протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников по подлотам №№ 7, 17, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 42, 56, 65;

- исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения:
- не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения предписания, представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения данного предписания в письменном виде.

2. Отклонение заявки ООО «ЛегПром Снабжение» по подлотам № 7, 31 с формулировкой «не соответствует техническим требованиям: в предлагаемой одежде отсутствует спанбонд» является необоснованным.

3. По подлотам № 7, 17, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 42, 56, 65 Заявитель предоставил сведения о наличии опыта поставки специальной одежды (не

менее 1 года, предшествующего дате начала закупочной процедуры), подтверждающий поставку в объеме не менее, чем объем, предусмотренный подлотами закупки. ООО «ЛегПром Снабжение» приложило к заявке копии договоров, содержащих сведения номенклатуры и общую цену заключенных ранее контрактов.

По мнению заявителя, непредоставление сведений о количестве поставляемых товаров (в разрезе представленной информации), не может выступать основанием для признания данной части заявки несоответствующей требованию о способе доказательства имеющегося опыта у Заявителя.

4. По подлотам № 7, 17, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 42, 56, 65 Заявитель предоставил сведения об отнесении организации к субъектам малого и среднего предпринимательства, однако Заказчик не признал поданную информацию надлежаще оформленной, в связи с чем отклонил заявку, указав в основании для отклонения сведения о том, что «выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не предоставлена».

Заявитель считает, что ПАО АНК «Башнефть» проводило повторное рассмотрение заявки ООО «ЛегПром Снабжение» в результате которого вынесло протокол Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.2018 по закупке (извещение № 31806525452), согласно которому повторно отклонило его заявку по тем же основаниям, что и в предыдущем протоколе от 26.07.2018.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении закупки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного решениями Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 24.04.2018 (Протокол от 27.04.2018 № 16) и Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» 20.06.2018 (Протокол от 21.06.2018 № 02-2018) (далее - Положение о закупке).

Комиссией установлено, что ООО «ЛегПром Снабжение» ранее подавало жалобу в Башкортостанское УФАС России от 07.08.2018 вх. № 11242 (жалоба № 289-18.1/18) на действия ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452, в которой содержались доводы, идентичные доводам, указанным в п. 2-4 жалобы от 11.09.2018 вх. № 113022. Решением от 30.08.2018 № 289-18.1./18 жалоба ООО «ЛегПром Снабжение» признана обоснованной в части.

В соответствии с п. 4 ч. 9, ч. 21 ст. 18.1, в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы.

По доводу Заявителя о том, что ПАО АНК «Башнефть» проводило повторное рассмотрение заявки ООО «ЛегПром Снабжение» в результате которого вынесло протокол Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.2018 по закупке, Комиссией установлено следующее.

Организатором торгов 07.09.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены сведения об отмене протокола от 26.07.2018, а именно:

- «Решение о внесении изменений в запрос предложений № АНК-К-0196-2018» № 2 от 06.09.2018, согласно которому, Закупочная комиссия ПАО АНК «Башнефть» допустила к участию в закупке ООО «ПК «Уралстройинвест» по лоту № 64;

- действующая редакция протокола рассмотрения заявок Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.2018 по закупке (извещение № 31806525452).

Таким образом, Организатор торгов повторно не рассматривал заявку ООО «ЛегПром Снабжение».

По доводу Заявителя о неисполнении предписания Башкортостанского УФАС России по жалобе № 289-18.1./18 Комиссия отмечает, что ПАО АНК «Башнефть» обратилось в Арбитражный суд РБ с заявлением о признании незаконными решения от 30.08.2018 и Предписания от 30.08.2018 № 34-289-18.1/18.

Заявление ПАО АНК «Башнефть» принято к производству Арбитражного суда РБ, о чем вынесено Определение от 11.09.2018 по делу № А07-26437/2018.

Согласно ч. 23 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Закона № 135-ФЗ, в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями ч. 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы ООО «ЛегПром Снабжение» от 11.09.2018 вх. № 13022 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви (извещение № 31806525452) прекратить.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.