



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество
"Облкоммунэнерго"
620142, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Чапаева, д. 14/10

ООО «АБС»
620026, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д.
92, пом. 12-14

от _____ № _____

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 245-А**

18 сентября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в **лице** Акционерного общества "Облкоммунэнерго" –

- заявителя жалобы в лице ООО «АБС» -

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «АБС» (620026, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 92, пом. 12-14) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго" (620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Чапаева, д. 14/10) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку предохранителей, патронов (Свердловская область) (№263-2018) (извещение № 31806778201)

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АБС» (вх. № 01-19038 от 05.09.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго", его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку предохранителей, патронов (Свердловская область) (№263-2018) (извещение № 31806778201), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*далее - Закон о закупках*).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель в лице ООО «АБС» указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение о допуске заявки ЗАО «Полимер-Аппарат», которая подлежала отклонению ввиду не соответствия требованиям, установленным в закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Облкоммунэнерго» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол заседания Совета директоров № 11/2018 от « 27 » июля 2018 г.) и размещенного в ЕИС 02.08.2018г. в редакции №12.

01.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31806778201 на право заключения договора на поставку предохранителей, патронов (Свердловская область) (№263-2018).

Начальная (максимальная) цена договора - 3 184 412 ,28 руб.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 3.1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса

котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 2.1.1 Положения о закупках конкурентные способы закупки:

Путём проведения торгов:

- а) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- б) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион). В случае проведения открытого аукциона, такой аукцион проводится исключительно в электронной форме;
- в) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- г) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- д) исследование рынка.

Согласно п. 1.2 Положения запрос котировок – форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора;

Как пояснил представитель заказчика в ходе заседания Комиссии УФАС Свердловской области, процедура запроса цен проводилась в соответствии с нормами Положения о закупках (утвержденным решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» от « 27 » июля 2018 г.) в действующей редакции, в соответствии с порядком, определенным для запроса котировок.

При этом, согласно п. 1.1.1 закупочной документации открытый запрос цен проводится в соответствии с п. 9.4 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг АО «Облкоммунэнерго». Данная процедура открытого запроса цен не является торгами (конкурсом, аукционом) и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части 1 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данная процедура открытого запроса цен также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части 2 Гражданского кодекса РФ. Заказчик имеет право отказаться от всех полученных предложений или прекратить процедуру открытого запроса цен, не неся при этом никакой ответственности перед участниками.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что действующее Положение о закупках в п. 9.4 устанавливает порядок отмены проведения аукциона в электронной форме и не регулирует проведение процедуры «запрос котировок», при этом, п. 9.4 Положения о закупках в редакции № 10 (утвержденное Решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол Совета директоров № 4/2018 от « 30 » марта 2018 г.)) регулирует процедуру проведения запроса цен.

Таким образом, заказчиком в нарушении ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках проводится процедура «запроса цен» не предусмотренная действующим положением о закупках.

30.08.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 5 заявок от участников закупки. Заявки с порядковыми номерами 1,2,3,4,5, признаны соответствующими требованиям закупочной документации, победителем признано ЗАО «Полимер-Аппарта» с наилучшим ценовым предложением – 1 884 184,00 руб.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п.1.3.1 закупочной документации определено, что форма заявки на участие в закупке должна содержать в том числе: предложения по условиям поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), определенным в настоящей документации о закупке.

В Приложении №2 «Техническое задание» закупочной документации установлены наименование товаров и требования к качеству и безопасности товаров, при этом в п. 180 указано, что допускаются только следующие производители: "КЭАЗ".

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ЗАО «Полимер-Аппарат» содержала предложение о поставке товаров, требуемых заказчиком, при этом по поз. 11,12 Технического задания участником был предложен товар производства Россия, «Электрозащита», по поз. 1, 5-9, 13-36, 38-40, 46 был предложен товар производства ЗАО «Полимер-Аппарат», Россия, по поз. 2-4, 10, 37,41,42,43-45 – «КАЭЗ», Россия, что не соответствует требованиям Технического задания закупочной документации, поскольку установлено требования о допуске только производителя - "КЭАЗ".

Согласно пп. 4 п. 1.1.6 закупочной документации Участник закупки не допускается к участию в закупке в случаях, в том числе: несоответствия заявок на участие в закупке требованиям настоящей документации, в том числе: несоответствия предложения участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иных предложений об условиях исполнения договора требованиям Технического задания.

Таким образом, заявка участника закупки, ЗАО «Полимер-Аппарат» подлежала отклонению в силу пп. 4 п. 1.1.6 закупочной документации, в действиях закупочной комиссии заказчика усматривается нарушение п. 6 ст. 3 Закона о закупках.

За предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АБС» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго" выявлены нарушения ч. 1, 2 ст. 2, п. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о допуске заявки участника закупки ЗАО «Полимер-Аппарта», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения ___ _____ 2018г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 245-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

18.09.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

на основании решения № 245-А от 18.09.2018 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго" в срок до **«11» октября 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31806778201, аннулировав закупку, путем отзыва извещения способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Акционерного общества "Облкоммунэнерго" в срок до **26 октября 2018 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.