

В. А. Аршеву
23.09.2018.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург,
Ул. Московская, 11

Заявитель: ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ
ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «КОРШУН»
620142, г. ЕКАТЕРИНБУРГ, ул. ФРУНЗЕ, д.
35А, оф. 104.

ИНН: 6671058289, КПП: 667101001

ОГРН: 1169658116980

Тел.: +7 (343) 383-50-20

korshun-ek@mail.ru

Лицо действие, которого обжалуется:

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ

БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ

УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО

ОБРАЗОВАНИЯ

"УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

(ФГБОУ ВО "УРАЛЬСКИЙ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ")

620141, Свердловская область,

город Екатеринбург,

8 Марта/Народной Воли, 62/45

ИНН/КПП 6661003675 / 667101001

ЖАЛОБА

На действие (бездействие) Заказчика

Тип процедуры: Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18) (Согласно данным с официального сайта <http://zakupki.gov.ru/>)

Номер процедуры: Закупка № 31806895247

Номер процедуры на ОС ЕИС: 31806895247

Наименование процедуры: Оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ.

Адрес электронной площадки в сети интернет: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=377739&Logging=TradeByName&sso=1&code=-5>

Место проведения этапа процедуры: <https://223.rts-tender.ru>

Дата и время проведения этапа процедуры: Подача заявок до 27.09.2018 12:00 (по московскому времени)

Основание обращения с жалобой на действие (бездействие) Заказчика:

Заказчиком при организации процедуры закупки (открытого аукциона в электронной форме) в качестве наименования процедуры закупки указано Оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ. Данная процедура регулируется законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 года № 2487-1 (указано в конкурсной

Вх. № *01-20694*
25.09.18 г. *16:43*

документации), так же прописано, что по классификации по ОКВЭД2: 80.10 Деятельность частных охранных служб.

При этом, согласно п. 19 Аукционной документации (стр. 6) Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать,

- лицензию на оказание услуг в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Основания для включения данного пункта в аукционную документацию очень сомнительны, мы считаем, что это сделано в целях ограничения конкуренции, участники рынка закупок не обладает, и не могут обладать данной лицензией, т.к. это противоречит Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности" (далее - Закон N 2487-1), где прямо прописано то, чем могут заниматься охранные фирмы (услуги в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) полностью отсутствуют в данном законе) это прямо нарушает ст. 3 ч.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же положения Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Заказчик так же возлагает на Исполнителя следующие обязанности:

1) Исполнитель за свой счет устанавливает систему (находящуюся в пользовании Исполнителя) контроля действий охраны- VGLПАТРУЛЬ. По периметру охраняемого объекта расставляются контрольные метки в оптимальном для лучшей безопасности порядке (по согласованию с Заказчиком). Далее, охранник, заступающий на смену, получает считывающее устройство СУ VGL Патруль, которое и использует в течение всех обходов территории по утвержденному графику, касаясь им контрольных меток, и, тем самым, собирая всю информацию о своих действиях. В конце смены охранник передает устройство СУ VGL Патруль начальнику смены или другому ответственному лицу, который считывает всю информацию с прибора на свой компьютер с установленным ПО VGL Патруль с помощью специального USB-шнура.

Исполнитель за свой счет устанавливает учебном корпусе № 1 рентгенотелевизионную досмотровую установку (1 единицу), (находящуюся в пользовании Исполнителя) предназначенную для обеспечения мер безопасности путем бесконтактного досмотра ручной клади, дамских сумок, рюкзаков, спортивных сумок и других объектов с целью обнаружения подозрительных и запрещенных действующим законодательством РФ предметов, материалов и веществ.

Ввод в эксплуатацию рентгенотелевизионную досмотровую установку и предоставление Заказчику пакет документов об установке и вводе в эксплуатацию рентгенотелевизионной досмотровой установке производится в течение 45 календарных дней с момента заключения договора. Техническое обслуживание и ремонт рентгенотелевизионной досмотровой установки производится за счет Исполнителя на период действия договора.

Эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт рентгенотелевизионной досмотровой установки осуществляются в течение всего срока оказания услуг.

Характеристики рентгенотелевизионной досмотровой установки:

Таблица №3

Рентгенотелевизионная досмотровая установка	Предназначена для проверки ручной клади и багажа
Габаритные размеры	не более 1500 x 1000 x 1200 мм
Размер досмотрового тоннеля, каждый параметр	не менее 600 x 300 мм
Скорость движения контейнера	Не менее 0,2 м/с
Максимальная нагрузка на	не менее 100 кг

конвейер	
Режим разделения групп материалов Органика – неорганика – металлы	Наличие
Пульт управления	Наличие
Монитор	Цветной, не менее 19"
Автоматическое выделение в реальном времени подозрительных материалов взрывчатка, наркотики	Наличие
Источник бесперебойного питания	Наличие
Рентгенгенератор	Проникающая способность (по стали) (стандарт), не менее: 27 мм Разрешающая способность по проволоке (стандарт), не более: 38 AWG (0,1 мм) Рентгеновская доза при досмотре (типично): не более 1,6 мкЗв
Уровень шума	менее 70 дБ
Год выпуска	Не ранее 2017 г.в.

При этом непонятно данное оборудование передается Заказчику на условиях договора купли – продажи, или на условиях аренды на период действия договора охраны. Коды ОКВЭД при этом абсолютно другие, так же стоит учитывать, что если оборудование Исполнитель не передает (продает или иным образом отчуждает) имущество после окончания договора, а забирает его обратно, т.е. исходя из смысла ст. 606 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 23.05.2018) - это будет, является арендой, т.к. Заказчик так же оплачивает данные услуги (входят в стоимость оказываемых услуг). При этом ни одна Частная охранная организация не вправе осуществлять деятельность по предоставлению имущества в пользование на основании договора аренды.

Согласно абзацу первому п. 2 ст. 1 ГК РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Абзацем вторым того же пункта предусмотрено, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правоспособность юридического лица (способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности) определяется в соответствии с положениями ст. 49 ГК РФ. Согласно абзацу второму п. 1 этой статьи коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

В силу п. 1 ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон N 2487-I) частной охранной организацией является организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Часть третья ст. 3 Закона N 2487-I устанавливает, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 той же части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 той же части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей ст. 11 Закона N 2487-І.

Данный перечень является исчерпывающим. Частью первой ст. 11 Закона N 2487-І предусмотрено, что оказание услуг в целях охраны (часть третья ст. 3 того же Закона) разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Как указано в части первой ст. 15.1 Закона N 2487-І, частная охранная организация не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Таким образом, закон исключает для частных охранных организаций возможность осуществлять любую деятельность, кроме деятельности по оказанию услуг в целях охраны.

В постановлении Пятого арбитражного апелляционного суда от 04.09.2013 N 05АП-8481/13 отмечено, что используемая в ст. 11 Закона N 2487-І формулировка "специально учреждаемых для их выполнения" указывает на то, что юридические лица, созданные для оказания частных охранных услуг, не могут заниматься любыми иными видами предпринимательской деятельности. Данное ограничение, установленное законодателем, оправдывается особенностями осуществляемой деятельности и направлено на устранение злоупотреблений в сфере предпринимательства, которые возможны со стороны охранных предприятий в силу их особого статуса и наличия вооружения и спецсредств.

В соответствии со ст. 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. К договорам субаренды применяются правила о договорах аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (п. 2 ст. 615 ГК РФ).

Понятие "деятельность" не получило определения ни в ГК РФ, ни в Законе N 2487-І. Однако в рамках отношений, регулируемых гражданским законодательством, под деятельностью следует понимать действия участников гражданских правоотношений, связанные, в частности, с предоставлением имущества в пользование, продажей товаров, выполнением работ, оказанием услуг (абзац третий п. 1 ст. 2 ГК РФ).

С учетом изложенного можно прийти к выводу о том, что предоставление имущества во владение и (или) пользование, в том числе на основании договора субаренды, является самостоятельным видом деятельности, не относящимся к оказанию услуг в целях охраны.

Осуществление такой деятельности частной охранной организацией не допускается в силу запрета, установленного частью первой ст. 15.1 Закона N 2487-І, и является нарушением лицензионных требований к частной охранной деятельности (пп. "б" п. 2.1 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498).

Если же Заказчик подразумевает покупку данных средств, то не указывает соответствующие коды ОКВЭД, так же, Заказчик неправомерно объединяет в один ЛОТ разные по своему смыслу товары и услуги (будь то аренда или продажа и осуществление услуг по охране), что прямо нарушает ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Кроме того, Заказчик не указывает даже примерные технические характеристики и VGLПАТРУЛЬ, что не позволяет и затрудняет участникам точно определить какое оборудование нужно установить/ сдать в аренду.

Требования Заказчика к рентгенотелевизионной досмотровой системе, которая уже **установлена на территории Заказчика**, (сотрудники Роспотребнадзора подтверждают факт установки рентгенотелевизионной досмотровой системе на территории Заказчика) и принадлежит ООО ЧОО «ИНВЕСТ».

Так же весьма сомнительны ниже следующие факты:

1) К рентгенотелевизионной досмотровой системе должны применяться ОСНОВНЫЕ САНИТАРНЫЕ ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ((ОСПОРБ 99/2010) Санитарные правила и нормативы СП 2.6.1.2612-10)

Ст. 3.2.7 **Не допускается размещение источников ионизирующего излучения и работа с ними в жилых зданиях и детских организациях**, за исключением размещения в жилых зданиях рентгенодиагностических аппаратов с цифровой обработкой изображения, применяемых в стоматологической практике, номинальная рабочая нагрузка которых не превышает:

- 40 мА·мин/нед для помещений, смежных с жилыми помещениями, при условии обеспечения требований норм радиационной безопасности для населения в пределах помещений, в которых проводятся диагностические исследования;

- 200 мА·мин/нед для помещений, не смежных с жилыми помещениями, при условии обеспечения требований норм радиационной безопасности для населения в пределах помещений стоматологической организации.

Так же в здании Заказчика расположены помещения колледжа, в которых проходят обучение несовершеннолетние дети. В нарушения законодательства РФ и санитарные нормы и права, Заказчик не только установил данное неправомерное требование, что явно ограничивает конкуренцию, **но так же заведомо установил у себя на территории данную установку (работоспособность, и иные характеристики установить не удалось)** Размещена она по адресу: 620144, Свердловская обл. г Екатеринбург, ул. 8 Марта, дом 62/45 (Главный корпус) при этом в тендерах по предыдущим периодам, в сфере оказания услуг охраны, данное требование отсутствует.

Заказчик устанавливает конкретный срок ввода в эксплуатацию рентгенотелевизионную досмотровую установку, а именно 45 календарных дней (стр. 14 конкурсной документации) на основании нашего устного обращения в органы Роспотребнадзора, нам удалось выяснить, что срок введения в эксплуатацию, и получения необходимых документов может составлять от **60 РАБОЧИХ дней**, а если брать во внимание, что установка уже есть, и документы оформляло на него ООО ЧОО «ИНВЕСТ» (которое сейчас осуществляет охрану Заказчика) то на лицо факт сговора Заказчика с ООО ЧОО «ИНВЕСТ, который выражается в грубейшем нарушении ст. 3 ч.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же положения Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В Аукционной документации, на стр. 38, раздел 2 ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ (стр. 38), Заказчик указывает на требования к сотрудникам охраны, а именно:

2.3. Иметь медицинскую книжку установленного образца в соответствии с Приложением № 1 к Приказу Роспотребнадзора «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» от 20.05.2005г. № 402 в действующей редакции. Соответствовать

установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости и по возрастному пределу от 25 до 45 лет.

2.4. Иметь документ, удостоверяющий личность и постоянную или временную регистрацию по месту жительства.

2.5. Иметь удостоверение о пройденном обучении пожарно-техническому минимуму в соответствии с приказом МЧС РФ №645 от 12.12.2007.

Мы считаем, что данные пункты направлены на ограничение круга участников, т.к. охранники, в своем большинстве, не имеют медицинскую книжку и пожарно-технического минимума, а так же не обязаны их иметь, но при этом в ст. 11.1. Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" предусмотрено, какие документы и что должны иметь претенденты на звание частного охранника (охранника)

Из смысла данной статьи следует, если охранник имеет удостоверение, то иметь медицинскую книжку нет никакого смысла, кроме того, это может ущемить права граждан, которые хотели бы работать в статусе частного охранника на данном объекте, но для этого, им потребовалось бы оформление медицинской книжки, которое происходит в среднем около 30 дней. Тоже касается и пожарно-технического минимума.

Кроме этого, в этом же пункте указано, что охранник должен соответствовать установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости и по возрастному пределу от 25 до 45 лет. **Каким законодательным актом установлено данные требования, в особенности требования по возрасту?** По нашему мнению данное требование нарушает права человека в части дискриминации по возрастному признаку. В соответствии с внесением изменений в пенсионную реформу в Российской Федерации закона об увеличении пенсионного возраста данное требование становится вообще непонятным.

Мы считаем, что на лицо факт сговора ООО ЧОО «ИНВЕСТ» или аффилированных с ним структур с Заказчиком, и кроме того заявляем, что ни одна организация не может участвовать в данном аукционе, т.к. это прямо противоречит закону Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а так же ст. 2 п. 1 Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в части дискриминация при установлении параметров закупки (заказчиком установлены требования, которые невозможно выполнить).

В связи с вышеизложенным:

ПРОШУ:

- 1) Провести проверку на наличие сговора между Заказчиком и потенциальным Исполнителем в лице ООО ЧОО «ИНВЕСТ», а так же аффилированных с ним структур.
- 2) Провести проверку данной документации на предмет соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации.
- 3) Провести в отношении Заказчика проверку на соблюдение законов «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., «О контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., «О закупках отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., а также иных нормативно – правовых актов и законодательства Российской Федерации.

Директор



Чернышев Игорь Елладиевич