

14 30

108.

Турагентство Меридиан КМВ
ИП [redacted]
Юридический адрес [redacted]

М. Трубицкий

*Глушкова
300888.*

Эл почта [redacted]
Сайт merilian-kmv.ru

*ЛАЗЕБНОМУ А.Ю. (ИП)
КОЛЕВИЧКО ВОВ Ж.В. (ИП в торговле)
РАДЧЕНКО П.И. (ИП)
30.08.18*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355003 г. Ставрополь,
ул. Ленина, д. 384,
(865-2) 35-51-19 ф. 35-51-19

1026@fas.gov.ru

Исх.№ _____ от 27.08.2018г.

Жалоба на: [redacted]
Администрацию города Ессентуки
г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, этаж 3,
(87934) 6-40-77
<http://adm-essentuki.ru/administration/dokumentyi/postanovleniya/>

и Управление экономического развития и торговли администрации города
Ессентуки
г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, этаж 3,
тел./факс: (87934) 6-21-61, 6-56-77,
e-mail: torgi-org@yandex.ru

Заявитель: [redacted]
Юридический адрес: [redacted]
Телефон 8 [redacted]
Эл почта [redacted]@gu
Сайт merilian-kmv.ru

Суть жалобы:
Администрацией города Ессентуки принято Постановление от 24.07.2018 г. №909
«О порядке размещения нестационарных объектов торговли (нестационарных
объектов по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в

30 08 2018
[Signature]

муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»
<http://adm-essentuki.ru/administration/dokumentyi/postanovleniya/>

На основании данного постановления Управлением экономического развития и торговли администрации г.Ессентуки 16.08.2018г. в газете «Ессентукская панорама» №32 (1365) размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена № ОК16082018. Начало приема заявок: 17.08.2018 с 9.00 по московскому времени по адресу: 357600, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, Уполномоченный орган – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки. Окончание приема заявок: 18.09.2018 в 10.00 по московскому времени. Дата рассмотрения заявок и принятие решений о признании претендентов участниками конкурса: 18.09.2018 в 10.00 по московскому времени. Дата, время и место проведения конкурса: 19.09.2018 в 10/00 в Управлении экономического развития и торговли администрации города Ессентуки. Дата: 16.08.2018 г. № ОК16082018

Управлением экономического развития и торговли администрации г.Ессентуки 23.08.2018г. в газете «Ессентукская панорама» №33 (1366) размещены документация об открытом аукционе и извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена № № ОА23082018. Начало приема заявок: 24.08.2018 с 09-00 по московскому времени по адресу: 357600, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, Уполномоченный орган – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки. Окончание приема заявок: 14.09.2018 в 18-00 по московскому времени. Дата окончания рассмотрения заявок: 21.09.2018 года Дата, время и место поведения аукциона: 24.09.2018 в 10:00 часов Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки.

Постановление от 24.07.2018 г. №909 «О порядке размещения нестационарных объектов торговли (нестационарных объектов по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» и извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, содержат нормы, которые при его применении могут привести нарушению конкуренции среди хозяйствующих субъектов.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Постановлением Администрации г.Ессентуки от 04.04.2016г. №463 под размещение НТО предусмотрено в 2016г. 246 мест. Постановлением Администрации г.Ессентуки №620 от 16.05.2017г. на 2017г. под размещение НТО предусмотрено 186 мест (сокращено количество мест на 60). Постановлением Администрации г.Ессентуки от 24.07.2018 г. №909 под размещение НТО предусмотрено в 2018г. - 177 мест (сокращено дополнительно еще 9 мест).

Сокращение проведено и в отношении экскурсионных услуг. В 2016г. на экскурсионные услуги выделено 25 мест (Ессентукская панорама №13 от 7 апреля 2016г.) В 2017г. 19 мест (Ессентукская панорама № 20 от 25 мая 2017 г.). В 2018г. 4 места по конкурсу, 3 по аукциону (Ессентукская панорама №32 от 16 августа 2018 г. и №33 от 23 августа 2018 г.)

В силу части 1 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 6 ст.10 ФЗ №381-ФЗ федеральный законодатель, возлагая на органы местного самоуправления полномочия по созданию условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания и наделяя в связи с этим органы нестационарных торговых объектов, в порядке установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, одновременно устанавливает следующее правило, а именно: утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков возможности произвольного пересмотра схем размещения нестационарных торговых объектов, не включения в схемы размещения или исключения из них уже функционирующих объектов, что приводит к административному сокращению и даже прекращению деятельности рядом хозяйствующих субъектов.

Таким образом, количество мест необоснованно сокращено. Данное сокращение приведет к ликвидации рабочих мест и закрытию турфирм. Это при том, что курорты должны развиваться, а экскурсионные фирмы, обладающие потенциалом (обученные экскурсоводы, менеджеры, транспорт, опытные водители, сайты и др.) вынуждены закрыться.

Каждый год Администрация города проводит подобный конкурс (аукцион). Участниками этих конкурсов, в частности мною, были установлены дорогостоящие ларьки. По условиям нового конкурса я и другие участники должны выкинуть установленные в прошлом году ларьки (4км.м.) и по требованиям нового тендера заменить их на более дорогие 12 м2. Так, по условиям конкурсной документации в киоске должен находиться 1 работник с товаром. Товар у экскурсионных фирм-экскурсионные путевки. Огромные затраты, которые понесет турфирма в связи с таким тендером, отразятся на стоимости экскурсионных услуг.

Постановлением от 24.07.2018 г. №909 утверждено Приложение №3, устанавливающее бальную систему по архитектурному решению.

Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках содержит надуманные критерии позволяющие произвольно присваивать баллы

участникам в экскурсионной сфере. Например - наличие холодильного оборудования.

Так, в Извещениях содержатся :

<p>1.1.Архитектурное решение</p>	<p>- архитектурное решение, дизайн-проект, признанное конкурсной комиссией лучшим по данному лоту: <u>- индивидуальное архитектурное решение;</u> <u>- оснащение оборудованием и инвентарем (в соответствии со специализацией):</u> 3 балла 1) <u>наличие холодильного оборудования.</u> 2) <u>специализированное оборудование для выкладки товара.</u> 3) <u>наличие теплового оборудования.</u> <u>- противопожарная безопасность;</u> <u>- наличие договора (договора о намерениях) электроснабжения;</u> <u>- наличие контрольно-кассовой техники (в соответствии с Законом 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники»);</u> <u>- наличие сертификатов качества продукции;</u> <u>- наличие технологических карт;</u> <u>- наличие автотранспорта.</u> - остальные участники конкурса по данному лоту 0 баллов</p>
---	--

Наличие контроль-кассовой техники дающее наивысший балл в характеристиках архитектурного решения, вообще не соотносится к архитектурному решению в принципе, также как и наличие холодильного оборудования, теплового и т.д.

Следуя требованиям закона, индивидуальный предприниматель может пользоваться бланками строгой отчетности до 1 июля 2019г. (Федеральный закон от 27.11.2017 № 337-ФЗ). Наличие ККТ не может являться привилегированным критерием при законом использовании ИП бланков строгой отчетности. Т.е. Закон не устанавливает привилегии одного предпринимателя перед другими.

Пунктом 7 Постановления от 24.07.2018 г. №909 Управлению архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки поручено разработать и утвердить рекомендуемые архитектурные решения к нестационарным торговым объектам (нестационарным объектам по предоставлению услуг).

Из полномочий Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки архитектурные решения должны определяться исходя из соответствия размеров объектов (модулей), соответствия материалов внешней отделки и их цветовой гаммы, соответствия/несоответствия в торговой зоне объекта типовому архитектурному решению.

Обратившись в Управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки за типовым архитектурным решением объекта в торговой зоне, выяснилось, что на момент объявления приема заявок: 17.08.2018 с 9.00 по московскому времени по адресу: 357600, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, типового архитектурного решения нет. В связи с чем, как будут признаваться архитектурные решения, дизайн-проекты лучшими, не понятно.

Аналогично по архитектурному решению:

<p>1.2. Благоустройство</p>	<p>- эскизное предложение, дизайн – проект</p>
------------------------------------	--

прилегающей территории	благоустройства прилегающей к планируемому объекту территории (при наличии), а также благоустройства планируемых путей подхода (подъезда) к данному торговому объекту, признанное конкурсной комиссией лучшим по данному лоту - наличие элементов благоустройства. - остальные участники конкурса по данному лоту - отсутствие благоустройства прилегающей территории
------------------------	--

К присвоению баллов для экскурсионных услуг отнесены также и следующие критерии:

3. Социальная значимость	
3.1. Отечественный (краевой) товаропроизводитель (сельхозпроизводитель)	- при наличии документов, подтверждающих статус отечественного (краевого) товаропроизводителя (сельхозпроизводителя) (в соответствии со специализацией: ОКВЭД, сертификат качества); 3 балла - остальные участники конкурса по данному лоту 0 баллов
3.2. Обеспеченность кадрами (в соответствии со специализацией)	- наличие трудовых договоров с работниками; - наличие медицинских книжек, паспортов здоровья у работников;

Обязательство наличия медицинских книжек возникает у работников питания. Требования закона, не могут быть отнесены к критериям присвоения наивысшего балла, поскольку наличие медицинских книжек возникает в силу закона. Предписанное Управление экономического развития города экскурсионным фирмам представление подобных документов, дающих присвоение наивысшего балла, выходит за рамки требований закона.

Постановлением от 24.07.2018 г. №909 утверждена схема 2 размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (Приложение 1).

Согласно "Правилам включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов", утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772, в схему включаются объекты (определенных видов, с определенной целью, на определенный срок).

Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки архитектурные решения размещения определенных видов объектов в торговых зонах не разрабатывались. Схема 2 размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (Приложение 1) не содержит данных сведений.

В условиях отсутствия сведений о соответствии/несоответствии в торговой зоне объекта типовому архитектурному решению приведет к произвольному

присвоению наивысшего балла, и, как следствие, к необоснованному предоставлению преференций хозяйствующему субъекту.

Ни постановление Администрации города от 24.07.2018 г. №909, ни извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, не содержат требования п.18 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", согласно которому участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

К требованиям участников конкурса по экскурсионным услугам отсутствуют особенности, которые должны быть предъявлены к лицам, оказывающим эти услуги.

Туроператор, зарегистрированный на территории РФ должен быть внесен в реестр туроператоров и иметь финансовое обеспечение. Услуги въездного туризма также, как и прочие, требуют финансового обеспечения в виде договора страхования гражданской ответственности либо банковской гарантии исполнения обязательств. Сведения о туроператоре, имеющем финансовое обеспечение, вносятся в реестр. В реестре содержатся следующие сведения о туроператоре: полное и сокращенное наименование на русском языке; если в учредительных документах туроператора его наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке — также наименование туроператора на этом языке; адрес (место нахождения) и почтовый адрес; сведения об учредителях туроператора; серия, номер и дата выдачи документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице, осуществляющем туроператорскую деятельность, в единый государственный реестр юридических лиц; серия, номер и дата выдачи свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, идентификационный номер налогоплательщика; фамилия, имя и отчество руководителя юридического лица, осуществляющего туроператорскую деятельность (далее — руководитель туроператора); размер финансового обеспечения, номер, дата и срок действия договора страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта либо банковской гарантии исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта, наименование организации, предоставившей финансовое обеспечение; сфера туроператорской деятельности (международный туризм, внутренний туризм, международный и внутренний туризм); адреса (места нахождения) и почтовые адреса структурных подразделений туроператора, осуществляющих туроператорскую

деятельность; адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Турагентская деятельность — деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Все эти критерии к претендентам по реализации экскурсионных билетов в конкурсной документации отсутствуют, что приводит к участию в туристической сфере лиц, крупных производителей меховых изделий, которые под видом экскурсионных услуг осуществляют перевозки людей на собственные шубные фабрики, вытесняя тем самым реализацию туристского продукта лицами, внесенными в реестр туроператоров.

Таким образом, постановление Администрации города от 24.07.2018 г. №909 позволяет участвовать в экскурсионной сфере лицам, не соответствующим требованиями, установленными законодательством РФ к таким участникам.

Положения части 6 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не налагают на уполномоченные органы соответствующую обязанность включать имеющиеся нестационарные торговые объекты в утверждаемые схемы, а лишь гарантируют право их пользователям на осуществление предпринимательской деятельности по ранее согласованным местам размещения объектов, вплоть до окончания срока предоставления земли под нестационарные объекты торговли и (или) права на ведение торговли по указанному месту.

На перекрестке ул.Разумовского / ул. Ленина (район источника 4) размещены типовые деревянные киоски, которые уже на протяжении трех лет заняты субъектами предпринимательской деятельности занимающихся торговлей. Участие в подобных конкурсах предприниматели занимающие данные киоски не принимали, схемы размещения нестационарных торговых объектов киоски по указанному адресу не включены.

Отсутствие в схемах размещения данных киосков ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, поскольку даны преференции лицам, занимающим эти места, не участвовать в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для оценки заявок, окончательных предложений участников в документации устанавливаются критерии: цена контракта; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 названного федерального закона конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с данным федеральным законом.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается

Правительством Российской Федерации (часть 8 статьи 32 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 утверждены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в пункте 3 которых закреплено, что оценка - это процесс выявления в соответствии с условиями определения исполнителей по критериям оценки.

Именно на основе критериев, указанных в конкурсной документации, согласно части 5 статьи 53 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ для выявления победителя конкурса конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены.

Установление показателей, раскрывающих содержание критериев оценки и учитывающих особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по таким критериям, и соответствующих им величин значимости является правом заказчика. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ не допускает возможности выбора заказчиком произвольной шкалы предельных величин значимости показателей оценки, не устанавливающей интервалы их изменений, или порядка их определения.

Следуя требованиям закона оценка представляемых сведений участниками, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должна быть зависимость, которая определяется посредством необходимой формулы или шкалы и выражается в их взаимном соотношении друг с другом, а именно: определенное количество присваиваемых баллов соответствует определенному показателю, в свою очередь, возможное количественное изменение показателя оценки обязательно должно изменять количество присваиваемых баллов.

Заказчик наделен правом самостоятельно определить в конкурсной документации используемые для оценки критерии оценки (показатели) и предусмотреть формулу расчета количества баллов или шкалу оценки, в которой, кроме иного, должна быть указана соответствующая зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками конкурса сведениями по упоминаемым критериям в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений.

Постановление Администрации города от 24.07.2018 г. №909, Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, сведений и количеством присваиваемых баллов, определяемой посредством формулы или шкалы отсутствует.

Постановлением Администрации города от 24.07.2018 г. №909 утверждена Методика определения цены на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (нестационарного объекта по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (Приложение 5), которая Согласно п. 1.5. Извещения не применяется в условиях определения победителя на лучшее исполнение договора в соответствии с бальной системой оценки не соответ. победителя предложившему наибольшую цену.

На основании изложенного,

Прошу:

1. Признать Администрацию города Ессентуки и Управление экономического развития и торговли администрации города нарушившей ст.10, ст. 15 ФЗ от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

2. В целях недопущения ограничения конкуренции и ущемлению интересов хозяйствующих субъектов прошу выдать Администрации города предупреждение о прекращении нарушений закона, путем отмены или изменения Постановления Администрации города от 24.07.2018 г. №909 «О порядке размещения нестационарных объектов торговли (нестационарных объектов по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена», в части утвержденных Приложений №2 и №3.

3. В целях недопущения ограничения конкуренции и ущемлению интересов хозяйствующих субъектов прошу выдать Управлению экономического развития и торговли администрации г.Ессентуки предупреждение о прекращении нарушений закона путем отмены документации об открытом аукционе и извещений о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена № ОК16082018, № ОА23082018.

4. Приостановить проведение конкурса по опубликованным извещениям о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена № ОК16082018, № ОА23082018 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение: на 54 листах.



И.П. [REDACTED]