



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.09.2018 № 8/11394

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Волга Лайн»
127299, г. Москва, ул.
Космонавта Волкова, д. 5,
корп. 1, оф. 67
1174471@mail.ru

Организатор торгов:

ООО «Аукционная компания
«Башкортостан»
450064, г. Уфа,
ул. Мира, д. 14, оф.300А
auction@mail.ru

Арбитражный управляющий:

450006, г. Уфа, ул. Ленина,
д. 128
_____mail.ru

РЕШЕНИЕ №312 -18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Волга Лайн»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.09.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

тов;
Рес

чальник отдела антимонопольного контроля
ия Федеральной антимонопольной службы по

анти
анти

ведущий специалист-эксперт отдела
товарных рынков Управления Федеральной
по Республике Башкортостан, в отсутствие

Заявителя (уведомлен надлежаще), в присутствии от Организатора торгов –

5/н, от Арбитражного

управляющего –

доверенности от 24.07.2018 б/н,

рассмотрев жалобу ООО «Волга Лайн» (127299, г. Москва, ул. Космонавта
Волкова, д. 5, корп. 1, оф. 67,) от 28.08.2018 вх. № 11242, дополнение к

0147973

жалобе от 31.08.2018 вх. №12531 на действия Организатора торгов – ООО «Аукционная компания «Башкортостан» (450064, г. Уфа, ул. Мира, д. 14, оф.300А), Арбитражного управляющего – _____ при проведении торгов на право приобретения имущества должника, извещение № 0004090, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Волга Лайн» (127299, г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д. 5, корп. 1, оф. 67,) от 28.08.2018 вх. № 11242, дополнение к жалобе от 31.08.2018 вх. №12531 на действия Организатора торгов – ООО «Аукционная компания «Башкортостан» (450064, г. Уфа, ул. Мира, д. 14, оф.300А), Арбитражного управляющего –

_____ при проведении торгов на право приобретения имущества должника, извещение № 0004090.

Заявитель полагает, что Организатором торгов и Арбитражным управляющим допущены следующие нарушения:

1. В объявлении, размещенном на сайте единого федерального ресурса о банкротстве и на сайте торговой площадки «Альфалот», содержатся различные даты внесения задатка.

2. В объявлении, размещенном арбитражным управляющим (на сайте единого федерального ресурса о банкротстве) и Организатором торгов (на сайте торговой площадки «Альфалот»), содержатся различные способы определения победителя торговой площадки.

3. Заявитель считает, что объявление о проведении торгов размещено 28.07.2018, между тем, торги начались 04.07.2018, что не дает возможности своевременного оповещения заинтересованных лиц о проводимых торгах и является нарушением установленных сроков.

4. Заявитель считает, что при проведении торгов размер задатка определен в процентах от начальной цены реализуемого имущества.

Организатор торгов и Арбитражный управляющий с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении закупки действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положениями о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Башкирское пароходство».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Деятельность по проведению торгов по продаже имущества банкротов регламентируется Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Деятельность по проведению торгов по продаже имущества должника ОАО «Башкирское речное пароходство» регламентируется Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника (далее – Положение), утвержденного собранием Совета Комитета кредиторов ОАО «Башкирское речное пароходство» 12.10.2017.

По доводу Заявителя о том, что в сообщении на сайте единого федерального ресурса о банкротстве и на сайте торговой площадки «Альфалот», содержатся различные даты внесения задатка, Комиссией установлено следующее.

На заседании комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что при размещении сообщения о проведении торгов в разделе «обеспечение заявки» была допущена техническая ошибка – дата внесения обеспечения указана до 04.06.2018.

В последствии, по обращению Организатора торгов, оператор торговой площадки «Альфалот» сменил сведения о дате окончания приема задатка на следующие: «Задаток считается своевременно перечисленным, если он поступил на указанный специальный расчетный счет не позднее 15ч. 00мин. дня окончания соответствующего интервала снижения цены. Дата окончания последнего интервала снижения цены и приема заявок и задатков – 28.09.2018 15ч. 00мин. (мск.)».

Кроме того, Организатор торгов сообщил, что по всем интересующим вопросам им организовано консультирование всех заинтересованных лиц. В частности, по поводу разъяснения порядка и подачи заявок и оплаты задатков, но ООО «Волга Лайн» не обращалось за разъяснением порядка подачи заявки или оплаты задатка, заявку на участие в торгах не подавало.

Также комиссией установлено, что на сайте Единого федерального ресурса (<https://bankrot.fedresurs.ru/>) и в печатном издании «Коммерсантъ» (№16030279781 от 30.06.2018) указано, что срок окончания приема задатка – 28.09.2018.

Согласно п. 6.1.2. Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № «О порядке проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», при участии в торгах посредством публичного предложения заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов. Из этого следует, что Организатор торгов должен указать срок приема задатка для каждого интервала (периода) проведения торгов отдельно.

Таким образом, в настоящее время на сайте торговой площадки «Альфалот» (<https://alfalot.ru>) содержатся достоверные данные о дате окончания приема задатка для каждого интервала снижения цены. Вместе с тем, Организатор торгов на сайте Единого федерального ресурса и в печатном издании «Коммерсантъ» (№16030279781 от 30.06.2018) не указал сведения о сроке окончания приема задатка для каждого конкретного интервала снижения цены.

По мнению заявителя, на сайте Единого федерального ресурса (<https://bankrot.fedresurs.ru/>) и на сайте торговой площадки «Альфалот» (<https://alfalot.ru>) указаны разночтения в порядке и критериях определения победителя торгов.

По данному факту Комиссией установлено, что на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru/> указан следующий порядок и критерии определения победителя: «право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника,

установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения».

Комиссией установлено, что на сайте торговой площадки «Альфалот» (<https://alfalot.ru>) указаны идентичный вышеперечисленному порядок и критерии определения победителя.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 139 Закона О банкротстве и п. 7.3 Положения, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов,

который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Таким образом, и на сайте Единого федерального ресурса (<https://bankrot.fedresurs.ru/>) и на сайте торговой площадки «Альфалот» (<https://alfalot.ru>) содержится одинаковая информация о порядке и критериях определения победителя торгов, которая соответствует с п. 4 ст. 139 Закона О банкротстве и п. 7.3 Положения.

На основании вышеизложенного, довод жалобы о размещении различных сведений о порядке и критериях определения победителя торгов является необоснованным.

По доводу Заявителя о том, что сообщение о проведении торгов размещено 28.07.2018, что не дает возможности своевременного оповещения заинтересованных лиц о проводимых торгах и является нарушением установленных сроков. Комиссией установлено, что информационные сообщения о проведении торгов опубликованы в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве 28.06.2018 (№2820256), в газете «Коммерсант» 30.06.2018 (№16030279781), на сайте оператора торговой площадки «Альфалот» 30.06.2018, в связи с чем довод жалобы о том, что объявление о проведении торгов размещено 28.07.2018, является необоснованным.

Также по мнению Заявителя, требование Организатора торгов об уплате задатка в процентном отношении к начальной цене продажи имущества, без учета действующей цены продажи имущества в определенный период проведения торгов, возлагает на лиц, намеревающихся принять участие в торгах посредством публичного предложения, дополнительные необоснованные препятствия для участия, нарушает законодательное ограничение размера задатка, что приводит к нелегитимности торгов.

Представители Арбитражного управляющего и Организатора торгов подтвердили, что размер задатка для участия в торгах в форме публичного предложения составляет 10% от начальной цены лота.

Согласно абз. 10 п. 8 ст. 110 Закона О банкротстве, размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи.

Согласно п. 7.1 Положения, задаток устанавливается в размере 10%.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Организатором торгов в каждом интервале проведения торгов (в период с 04.07.2018 по 28.09.2018) был установлен задаток в размере 10% от начальной цены продажи, определенной при независимой оценке имущества, а не исходя из цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения.

В то же время, Верховный суд РФ в определении от 01.07.2016 по делу № А40-117109/2010, указал, что для достижения соответствующих целей

необходимо, чтобы размер задатка исчислялся исходя из цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения и на основании которой организатором торгов принимаются заявки от потенциальных покупателей.

Законодательное ограничение размера задатка направлено на предотвращение злоупотребления со стороны организаторов торгов, которое может выразиться в установлении необоснованно высокой суммы задатка и, как следствие, вести к снижению привлекательности продаваемого объекта и закрытию доступа потенциальным покупателям к участию в торгах.

Таким образом, довод жалобы о том, что при проведении торгов размер задатка определен в процентах от начальной цены реализуемого имущества, а не исходя из той цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения, что возлагает на участников торгов дополнительные необоснованные препятствия, является обоснованным.

В соответствии с п. 19 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного суда РФ 16.05.2018), исходя из смысла части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, ограничение прав заказчика должно являться соразмерным, т.е. преследовать законную цель, быть пригодным и необходимым для ее достижения, не создавать ситуацию, когда исполнение предписанных мер приведет к наступлению существенных неблагоприятных последствий для заказчика и других участников торгов.

Таким образом, в случае, если аннулирование торгов является несоразмерной мерой, а устранить выявленное нарушение возможно иными способами, антимонопольный орган принимает решение, направленное на устранение выявленных нарушений, но допускающее продолжение проведения закупки.

Комиссия отмечает, что торги по лотам № 2, 3, 4, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 60 состоялись, определены победители, по лотам № 4, 17, 18, 19, 21, 22 заключены договоры, при этом ООО «Волга Лайн» не принимало участия в торгах по данным лотам. По лотам № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 27 продолжается прием заявок участников.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия принимает решение о выдаче предписания о внесении изменений в сообщения о проведении торгов по лотам № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 27 (извещение № 0004090) в части указания Организатором торгов достоверных сведений о сроке окончания принятия задатка для соответствующего интервала снижения цены на сайте Единого федерального ресурса (<https://bankrot.fedresurs.ru/>) и в печатном издании «Коммерсантъ» (№16030279781 от 30.06.2018); определения размера задатка при проведении торгов в процентах от цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Волга Лайн» (127299, г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д. 5, корп. 1, оф. 67,) от 28.08.2018 вх. № 11242, дополнение к жалобе от 31.08.2018 вх. №12531 на действия Организатора торгов – ООО «Аукционная компания «Башкортостан» (450064, г. Уфа, ул. Мира, д. 14, оф.300А), Арбитражного управляющего –

при проведении торгов на право приобретения имущества должника, извещение № 0004090, обоснованной в части указания Организатором торгов недостоверных сведений о сроке окончания принятия задатка для соответствующего интервала снижения цены; определения размера задатка при проведении торгов в процентах от начальной цены, определенной при независимой оценке имущества, а не исходя из цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения.

2. Выдать ООО «Аукционная компания «Башкортостан» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.