

г. Пенза, ул. Урицкого, 127, 440000

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, ЗАКАЗЧИКА**

1. Уполномоченный орган, заказчик: Общество с ограниченной ответственностью "Горводоканал".

Адрес места нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 440031, Пензенская обл, г Пенза, ул.Кривозерье, дом 24.

Ответственное должностное лицо:

Адрес электронной почты: vodokanal-pnz@gvkpenza.ru.

Номер контактного телефона:

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "Пенза-Мед".

Адрес места нахождения (почтовый адрес): 440000, г. Пенза, ул. Пушкина, 29Б

Номер контактного телефона: тел/факс: 8 (8412) 20-40-30.

Адрес электронной почты: Penzamed@mail.ru.

Ответственное должностное лицо заявителя:

3. Номер извещения –31806885272

4. Наименование объекта закупки - Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников организации ООО "Горводоканал".

5. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс в электронном виде.

6. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

7. Обжалуемые действия уполномоченного органа, заказчика: нарушение положений законодательства о защите конкуренции и требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

г. Пенза, ул. Урицкого, 127
№ 3016 от 08 10 18

8. Доводы жалобы:

Согласно протокола оценки ofert б/н от 28.09.2018 (опубликован на сайте ЕИС 02.10.2018 в 13:38 (МСК) уполномоченным органом, заказчиком был допущен к торгам и признан победителем участник (ООО "Здоровье" ИНН:5829901341 КПП:582901001 ОГРН:1125809001108), заявка которого не соответствует требованиям части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 8 ст. 3, ч. 3 ст. 8, п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 7 ст. 18 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также п. 4 технического задания Конкурсной документации.

В пункте 4 технического задания Конкурсной документации Заказчиком установлены следующие требования к месту оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Заказчика: «территория исполнителя в черте города Пензы». Победитель торгов ООО "Здоровье" вправе осуществлять медицинскую деятельность при проведении медицинских осмотров (предварительных, периодических) только по адресу: 440513, Пензенская область, Пензенский район, с. Засечное, ул. Ново-Герновская, д.1, но не в г. Пенза, что противоречит п. 4 технического задания Конкурсной документации, а также п. 4 технического задания, являющегося приложением к проекту контракта. Данный участник не может осуществлять свою деятельность при проведении медицинских осмотров (предварительных, периодических) на территории г. Пензы.

Вместе с тем, Комиссией Заказчика по закупкам на основании процедур рассмотрения заявок на участие в процедуре торгов (Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31806885272 от 26.09.2018), а также оценки ofert и предварительного квалификационного отбора (Протокол оценки ofert б/н от 28.09.2018) заявка ООО "Здоровье" была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Заявка участника закупки (ООО "Здоровье") подлежит отклонению. Так как условиями закупки не предусмотрено возможность оказания услуг не в черте города Пензы.

9. Обоснование.

Согласно статье 65 ФЗ от 21.11.2011 №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Деятельность медицинской организации по проведению медицинских осмотров является деятельностью, требующей получения лицензии (п. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон № 99-ФЗ), п. 11 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон № 323-ФЗ), п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291).

Из п. 8 ст. 3, ч. 3 ст. 8, п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 7 ст. 18 Закона № 99-ФЗ следует, что лицензируемая деятельность должна осуществляться по месту нахождения объекта (помещения, здания, сооружения, иного объекта), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, отвечает другим установленным требованиям, и при условии, что адрес места нахождения такого объекта (адрес места осуществления лицензируемой деятельности) указан в лицензии (в некоторых случаях из законодательства прямо следует возможность осуществлять медицинскую деятельность не по месту нахождения соответствующего объекта, предназначенного для осуществления такой деятельности: например, в случае оказания медицинской помощи по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации (п. 1 ч. 3 ст. 32 Закона № 323-ФЗ); в амбулаторных условиях

в случае вызова врача на дом (п. 2 ч. 3 ст. 32 Закона N 323-ФЗ); мобильными медицинскими бригадами при оказании первичной медико-санитарной помощи жителям населенных пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста либо расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климато-географических условий (пп. 1 п. 7 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 N 543н (далее - Положение N 543н)).

Однако ст. 46 Закона N 323-ФЗ, посвященная медицинским осмотрам и диспансеризации, не содержит положений, которые прямо предусматривали бы возможность проведения периодических медицинских осмотров работников вне места нахождения объекта, предназначенного для осуществления медицинской организацией медицинской деятельности, адрес которого указан в лицензии такой организации. Отсутствуют такие положения и в иных нормативных правовых актах, регулирующих порядок прохождения работниками периодических медицинских осмотров. Напротив, некоторые из них прямо устанавливают, что для прохождения медицинских осмотров работник обязан прибыть в медицинскую организацию (например, п. 28 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 N 302н). При этом медицинские осмотры, в том числе периодические, согласно Требованиям к организации и выполнению работ (услуг), утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 N 121н, не относятся ни к первичной медико-санитарной помощи, оказываемой амбулаторно, ни к скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, поэтому соответствующие положения ст. 32 Закона N 323 и Положения N 543н, позволяющие оказывать соответствующие виды помощи за пределами объектов, по месту нахождения которых медицинская организация осуществляет свою деятельность, применению к проведению медицинских осмотров не подлежат.

Порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково» установлен соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 № 291 (далее - Положение).

Согласно пункту 3 Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В соответствии с приложением к Положению к вышеуказанным работам относятся медицинские осмотры (предварительные, периодические).

Пунктом 8 Положения предусмотрено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах) и представляются предусмотренные подпунктами «б» - «д», «ж» и «з» пункта 7 настоящего Положения сведения (документы).

В подпункте «б» пункта 7 Положения указано, что для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» заявление о

идокументации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые входе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

03.09.2018 в ЕИС размещено извещение № 31806885272 и документация о проведении открытого конкурса в электронном виде (далее – Извещение, Документация).

Согласно пункту 21.8. раздела «Требования к оформлению и подаче предложений» «Общей части» Конкурсной документации, участник к заполненной Анкете предварительной квалификации должен был приложить в том числе лицензию.

В силу п. 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке должно содержать сведения о месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пп. б) – в) пункта 9 статьи 3.4. Закона о закупках, заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке. При этом заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются.

На основании вышеизложенного, заказчик признал заявку соответствующей и принял решение о допуске участника к рассмотрению предложений по существу, без учета положений Закона о лицензировании и Постановления Правительства N291, чем нарушил статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из изложенного руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 6 статьи 3, пунктом 9 части 10 статьи 4, пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

ПРОШУ:

1. В соответствии частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", рассмотреть жалобу ООО "Пенза-Мед" по существу в установленный законом срок и признать ее обоснованной.

2. Провести проверку действий ООО "Горводоканал" на соответствие требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь к административной ответственности.