



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2018 № 5/13005

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»
432034, Россия, г. Ульяновск,
ул. Московское шоссе, д. 92
Тел./факс: 8 (8422) 79-08-88, доб.
2002, моб. +7 903 339 95 39, 8 (8422)
40-60-16
gr.seyfullina@prof-itgroup.ru

Заказчик:

Администрация городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450098, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. пр-т Октября, д. 120
Тел./факс: 279-06-89
invest@ufacity.info

Решение №340-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»
на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

08.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

0146139

в присутствии представителя Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан – | (по доверенности от 26.09.2018 №01-05-2308/13), представителя ПАО «Башинформсвязь» – (по доверенности от 01.01.2018 №136), представителей ООО «УфаСтройКерамика: (по доверенности б/н от 21.09.2018); (по доверенности б/н от 21.09.2018)

при рассмотрении жалобы ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» (432034, Россия, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 92) от 21.09.2018 вх. №13552 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1(извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» (432034, Россия, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 92) (далее – Заявитель) от 21.09.2018 вх. №13552 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) (далее также – Заказчик) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном отказе в допуске заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП».

Заказчик не согласился с доводом жалобы, в связи с чем, представил письменные возражения (вх. №14455 от 08.10.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, заявителями жалобы могут выступать лица, подавшие заявки на участие в торгах. Для случаев нарушения нормативных требований к распространению информации о торгах установлен расширенный круг, в который включены любые заинтересованные лица, чьи права или законные интересы могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Субъектами, чьи действия могут быть обжалованы по правилам настоящей статьи, могут являться: организатор торгов; оператор электронной площадки; конкурсная комиссия; аукционная комиссия.

25.07.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.torgi.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» (далее также – Конкурс).

Процедура по сбору заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения осуществлялась Заказчиком по правилам статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» от 18.09.2018 (далее также – Проткол), к рассмотрению приняты следующие заявки:

- ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»;
- ПАО «Башинформсвязь»;
- ООО «ТрансПроектИнжиниринг»;
- ООО УфаСтройКерамика»;
- ООО «Промсистем»;
- ООО «Сфера»;
- ООО «Мастер проката».

Согласно протоколу заявка ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» была отклонена по следующим основаниям:

- отсутствует подтверждение наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия

концессионного соглашения). Представленные документы (письмо ПАО «Сбербанк от 06.08.2018 №18/268, письмо ПАО «ВТБ» от 06.08.2018 б/н) не содержат указания на все существенные условия договора кредитования, т.е. не могут рассматриваться в качестве оферты банка. Кроме того, отсутствует возможность идентификации кредитных организаций, ввиду отсутствия на письмах реквизитов банка (в т.с. ИНН, ОГРН, адрес). Также в письме банка ПАО «ВТБ» от 06.08.2018 б/н прямо указано на отсутствие обязательства банка по отношению к предоставлению будущего кредита;

- заявка подписана не уполномоченным лицом;
- отсутствует решение о совершении крупной сделки;
- представленные учредительные документы организации не содержат нотариального удостоверения;
- отсутствуют документы, подтверждающие полномочия руководителя.

Между тем, в соответствии с пунктом 4 части 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям, а именно иметь в наличии средства или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанным требованиям, в составе заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» имелись письма: ПАО «Сбербанк от 06.08.2018 №18/268, ПАО «ВТБ» от 06.08.2018 б/н.

Действующим законодательством не установлены перечень и форма документов, подтверждающих возможность получения денежных средств.

На основании вышеизложенного, довод об отклонении заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» по причине отсутствия подтверждения наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагаются осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения) является несостоятельным.

Комиссия, в присутствии сторон проанализировав заявку ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» пришла к следующим выводам.

Заявка ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» на участие в Конкурсе была подписана директором по развитию ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» – Худолеевым А.В.

В подтверждение полномочий Худолеева А.В. в составе заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» приложена доверенность №7 от 09.01.2018, которая в свою очередь предусматривает, в том числе, право, на подписание предложений о заключении концессионных соглашений, заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений.

На основании вышеизложенного, доводы об отклонении заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» по причине того, что заявка была подписана не уполномоченным лицом является необоснованным.

Федеральным законом № 115-ФЗ не предусмотрено требование о наличии в составе заявки документа свидетельствующего о принятии решения о совершении участником крупной сделки.

На основании вышеизложенного, довод об отклонении заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» по причине отсутствия решения о совершении крупной сделки является необоснованным.

В соответствии с пунктом 4 части 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Между тем, представление учредительных документы организации в вышеприведенных требованиях отсутствует.

На основании вышеизложенного основание отклонения заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» по причине того, что заявка не содержит нотариального удостоверения, а также документы, подтверждающие полномочия руководителя является несостоятельным.

Комиссия также отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной

власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой о заключении концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.1 статьи 37 и статьей 52 настоящего Федерального закона.

Между тем, настоящие объекты в рамках настоящей Конкурсной процедуры не утверждены.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ концессионное соглашение должно включать в себя существенные условия и порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.

В тоже время согласно устным пояснениям представителя Заказчика земельный участок не сформирован, в связи с чем, в составе конкурсной документации отсутствует договор аренды на земельный участок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что размер инвестиций является завышенным, что в итоге может привести к ограничению конкуренции, так как инвесторам, желающим принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения предъявляется требование о наличии не менее 5% от общего объема инвестиций по концессионному соглашению.

В соответствии с пунктом 3.7 концессионного соглашения являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, общая сумма инвестиций составляет – 1 180 000 000 (один миллиард сто восемьдесят миллионов) руб. 00 копеек.

Согласно приложению №2 к проекту концессионного соглашения, предусмотрены затраты концессионера на приобретение паркоматов на общую сумму 571 019, 00 тыс. руб., в том числе:

Период	2018	2019	2021	2024	2025	2027	2030	2031
Сумма затрат, тыс. руб.	77 480, 00	49 587, 00	35 197, 00	98 037, 00	62 744, 00	44 535, 00	124 048, 00	79 391, 00

Согласно пункту 3.1 проекта концессионного соглашения реализация проекта разбита на три этапа, в каждом из которых предполагается создание определенного количества парковочных мест, в том числе:

Этап	Срок этапа	Кол-во парков. мест	Инвестиции на покупку паркоматов в период реализации этапа (согласно приложению №2 к проекту КС), тыс. руб.
1	2018-2019	5700	77 480
2	2019-2020	3500	49 587
3	2021-2022	2300	35 197
Итого		11500	162 264, 00

Пунктом 3.1 проекта концессионного соглашения не предусмотрены иные этапы, после этапа 3, то есть создание еще каких либо парковочных мест, кроме предусмотренных в этапах 1-3 в количестве 11 500 парковочных мест не предусмотрено.

Как следует из приложения №1 к техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, количество паркоматов должно составлять не менее 100.

Согласно указанной информации, а также объему размеру затрат инвестора на приобретение паркоматов, цена одного паркомата равна 5 710, 19 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что инвестиции на покупку паркоматов после завершения третьего этапа в сумме 408 755, 00 тыс. руб. необоснованны, так как создание парковочных мест после 3 этапа не предусмотрены.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» поданной при проведении при проведении конкурса о предложении инвестора, является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» (432034, Россия, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 92) от 21.09.2018 вх. №13552 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать заказчику – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2018 № 5/13006
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»
432034, Россия, г. Ульяновск,
ул. Московское шоссе, д. 92
Тел./факс: 8 (8422) 79-08-88, доб.
2002, моб. +7 903 339 95 39, 8
(8422) 40-60-16
gr.seyfullina@prof-itgroup.ru

Заказчик:

Администрация городского
округа город Уфа Республики
Башкортостан
450098, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. пр-т Октября, д. 120
Тел./факс: 279-06-89
invest@ufacity.info

ПРЕДПИСАНИЕ №340-18.1/18

08.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 08.10.2018 по жалобе №340-18.1/18 ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП» (432034, Россия, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 92) от 21.09.2018 вх. №13552 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г.

0146135

Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) отменить процедуру проведения конкурса на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» извещение №250718/11142709/01 о котором было размещено на сайте www.torgi.gov.ru.

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2018 № 5/18004
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Промсистем»
121596, Россия, г. Москва,
ул. Толбухина, д. 5 к. 1 литер 16
Тел./факс: 8 (4912) 33-93-93, 8 (912)
33-93-93
aisine@mail.ru

Заказчик:
Администрация городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450098, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. пр-т Октября, д. 120
Тел./факс: 279-06-89
invest@ufacity.info

Решение №339-18.1/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Промсистем»
на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

08.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителя Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан – (по доверенности от 26.09.2018 №01-05-2308/13), представителя ПАО «Башинформсвязь» – (по доверенности от 01.01.2018 №136), представителей ООО «УфаСтройКерамика: (по доверенности б/н от 21.09.2018); (по

0146138

доверенности б/н от 21.09.2018)

при рассмотрении жалобы ООО «Промсистем» (121596, Россия, г. Москва, ул. Толбухина, д. 5 к. 1 литер 16 от 21.09.2018 вх. №13547 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Промсистем» (121596, Россия, г. Москва, ул. Толбухина, д. 5 к. 1 литер 16) (далее также – Заявитель) от 21.09.2018 вх. №13547 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) (далее также – Заказчик) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном отказе в допуске заявки ООО «Промсистем».

Заказчик не согласился с доводом жалобы, в связи с чем, представил письменные возражения (вх. №14455 от 08.10.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, заявителями жалобы могут выступать лица, подавшие заявки на участие в торгах. Для случаев нарушения нормативных требований к распространению информации о торгах установлен расширенный круг, в который включены любые заинтересованные лица, чьи права или законные интересы могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Субъектами, чьи действия могут быть обжалованы по правилам настоящей статьи, могут являться: организатор торгов; оператор электронной площадки; конкурсная комиссия; аукционная комиссия.

25.07.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.torgi.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» (далее также – Конкурс).

Процедура по сбору заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения осуществлялась Заказчиком по правилам статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» от 18.09.2018 (далее также – Проткол), к рассмотрению приняты следующие заявки:

- ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»;
- ПАО «Башинформсвязь»;
- ООО «ТрансПроектИнжиниринг»;
- ООО УфаСтройКерамика»;
- ООО «Промсистем»;
- ООО «Сфера»;
- ООО «Мастер проката».

Согласно протоколу заявка ООО «Промсистем» была отклонена по следующим основаниям:

– отсутствует подтверждение наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения). Представленное письмо АО АКБ «ЦентроКредит» от 03.09.2018 №01-3149 не содержит существенных условий договора и не может рассматриваться в качестве оферты;

– не представлены документы уполномоченного органа государственной власти об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Между тем, в соответствии с пунктом 4 части 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям, а именно иметь в наличии средства или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанным требованиям, в составе заявки ООО «Промсистем» имелось письмо АО АКБ «ЦентроКредит» от 03.09.2018 №01-3149.

Действующим законодательством не установлены перечень и форма документов, подтверждающих возможность получения денежных средств.

На основании вышеизложенного отклонение заявки ООО «Промсистем» по причине отсутствия подтверждения наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения) является несостоятельным.

В соответствии с частью 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанных требований, в составе заявки ООО «Промсистем» была приложена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, выданная ИФНС, что в свою очередь свидетельствует о незаконности отклонения заявки ООО «Промсистем».

Комиссия также отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой о заключении концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.1 статьи 37 и статьей 52 настоящего Федерального закона.

Между тем, настоящие объекты в рамках настоящей Конкурсной процедуры не утверждены.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ концессионное соглашение должно включать в себя существенные условия и порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской

Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.

В тоже время согласно устным пояснениям представителя Заказчика земельный участок не сформирован, в связи с чем в составе конкурсной документации отсутствует договор аренды на земельный участок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что размер инвестиций является завышенным, что в итоге может привести к ограничению конкуренции, так как инвесторам, желающим принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения предъявляется требование о наличии не менее 5% от общего объема инвестиций по концессионному соглашению.

В соответствии с пунктом 3.7 концессионного соглашения являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, общая сумма инвестиций составляет – 1 180 000 000 (один миллиард сто восемьдесят миллионов) руб. 00 копеек.

Согласно приложению №2 к проекту концессионного соглашения, предусмотрены затраты концессионера на приобретение паркоматов на общую сумму 571 019, 00 тыс. руб., в том числе:

Период	2018	2019	2021	2024	2025	2027	2030	2031
Сумма затрат, тыс. руб.	77 480, 00	49 587, 00	35 197, 00	98 037, 00	62 744, 00	44 535, 00	124 048, 00	79 391, 00

Согласно пункту 3.1 проекта концессионного соглашения реализация проекта разбита на три этапа, в каждом из которых предполагается создание определенного количества парковочных мест, в том числе:

Этап	Срок этапа	Кол-во парков. мест	Инвестиции на покупку паркоматов в период реализации этапа (согласно приложению №2 к проекту КС), тыс. руб.
1	2018-2019	5700	77 480
2	2019-2020	3500	49 587
3	2021-2022	2300	35 197
Итого		11500	162 264, 00

Пунктом 3.1 проекта концессионного соглашения не предусмотрены иные этапы, после этапа 3, то есть создание еще каких либо парковочных мест, кроме предусмотренных в этапах 1-3 в количестве 11 500 парковочных мест не предусмотрено.

Как следует из приложения №1 к техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, количество паркоматов должно составлять не менее 100.

Согласно указанной информации, а также объему размеру затрат инвестора на приобретение паркоматов, цена одного паркомата равна 5 710, 19 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что инвестиции на покупку паркоматов после завершения третьего этапа в сумме 408 755, 00 тыс. руб. необоснованны, так как

создание парковочных мест после 3 этапа не предусмотрены.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «Промсистем» поданной при проведении конкурса о предложении инвестора, является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промсистем» (121596, Россия, г. Москва, ул. Толбухина, д. 5 к. 1 литер 16 от 21.09.2018 вх. №13547 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание заказчику – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) не выдавать, в связи с тем, что конкурс о предложении инвестора по лоту №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) был аннулирован на основании предписания №340-18.1/18.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2018 № 5/13003
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «УфаСтройКерамика»
450027, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Трамвайная, д. 4/5
Тел./факс: 226-92-87

Заказчик:

Администрация городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450098, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. пр-т Октября, д. 120
Тел./факс: 279-06-89
invest@ufacity.info

Решение №338-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «УфаСтройКерамика»
на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

08.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителя Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан – (по доверенности от 26.09.2018 №01-05-2308/13), представителя ПАО «Башинформсвязь» – (по доверенности от 01.01.2018 №136), представителей ООО «УфаСтройКерамика»: (по доверенности б/н от 21.09.2018); (по доверенности б/н от 21.09.2018)

при рассмотрении жалобы ООО «УфаСтройКерамика» (450027, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 4/5) от 21.09.2018 вх. №13587 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября,

0146137

д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «УфаСтрой Керамика» (450027, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 4/5) (далее также – Заявитель) от 21.09.2018 вх. №13587 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) (далее также – Заказчик) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном отказе в допуске заявки ООО «УфаСтрой Керамика».

Заказчик не согласился с доводом жалобы, в связи с чем, представил письменные возражения (вх. №14455 от 08.10.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в

соответствующей сфере строительства.

Таким образом, заявителями жалобы могут выступать лица, подавшие заявки на участие в торгах. Для случаев нарушения нормативных требований к распространению информации о торгах установлен расширенный круг, в который включены любые заинтересованные лица, чьи права или законные интересы могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Субъектами, чьи действия могут быть обжалованы по правилам настоящей статьи, могут являться: организатор торгов; оператор электронной площадки; конкурсная комиссия; аукционная комиссия.

25.07.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.torgi.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» (далее также – Конкурс).

Процедура по сбору заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения осуществлялась Заказчиком по правилам статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» от 18.09.2018 (далее также – Проткол), к рассмотрению приняты следующие заявки:

- ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»;
- ПАО «Башинформсвязь»;
- ООО «ТрансПроектИнжиниринг»;
- ООО УфаСтройКерамика»;
- ООО «Промсистем»;
- ООО «Сфера»;
- ООО «Мастер проката».

Согласно протоколу заявка ООО «УфаСтрой Керамика» была отклонена по следующим основаниям:

– не представлены документы уполномоченного органа государственной власти об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Между тем, в соответствии с частью 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанных требований, в составе заявки ООО «УфаСтрой Керамика» была приложена справка №372691 от 23.08.2018 выданная Межрайонной ИФНС России №31 по Республике Башкортостан о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных, что в свою очередь свидетельствует о незаконности отклонения заявки ООО «УфаСтрой Керамика».

Комиссия также отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой о заключении концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.1 статьи 37 и статьей 52 настоящего Федерального закона.

Между тем, настоящие объекты в рамках настоящей Конкурсной процедуры не утверждены.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ концессионное соглашение должно включать в себя существенные условия и порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.

В тоже время согласно устным пояснениям представителя Заказчика земельный участок не сформирован, в связи с чем в составе конкурсной документации отсутствует договор аренды на земельный участок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что размер инвестиций является завышенным, что в итоге может привести к ограничению конкуренции, так как инвесторам, желающим принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения предъявляется требование о наличии не менее 5% от общего объема инвестиций по концессионному соглашению.

В соответствии с пунктом 3.7 концессионного соглашения являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, общая сумма инвестиций составляет – 1 180 000 000 (один миллиард сто восемьдесят миллионов) руб. 00 копеек.

Согласно приложению №2 к проекту концессионного соглашения, предусмотрены затраты концессионера на приобретение паркоматов на общую сумму 571 019, 00 тыс. руб., в том числе:

Период	2018	2019	2021	2024	2025	2027	2030	2031
Сумма затрат, тыс. руб.	77 480, 00	49 587, 00	35 197, 00	98 037, 00	62 744, 00	44 535, 00	124 048, 00	79 391, 00

Согласно пункту 3.1 проекта концессионного соглашения реализация проекта разбита на три этапа, в каждом из которых предполагается создание определенного количества парковочных мест, в том числе:

Этап	Срок этапа	Кол-во парков. мест	Инвестиции на покупку паркоматов в период реализации этапа (согласно приложению №2 к проекту КС), тыс. руб.

1	2018-2019	5700	77 480
2	2019-2020	3500	49 587
3	2021-2022	2300	35 197
Итого		11500	162 264, 00

Пунктом 3.1 проекта концессионного соглашения не предусмотрены иные этапы, после этапа 3, то есть создание еще каких либо парковочных мест, кроме предусмотренных в этапах 1-3 в количестве 11 500 парковочных мест не предусмотрено.

Как следует из приложения №1 к техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, количество паркоматов должно составлять не менее 100.

Согласно указанной информации, а также объему размеру затрат инвестора на приобретение паркоматов, цена одного паркомата равна 5 710, 19 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что инвестиции на покупку паркоматов после завершения третьего этапа в сумме 408 755, 00 тыс. руб. необоснованны, так как создание парковочных мест после 3 этапа не предусмотрены.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «Промсистем» поданной при проведении конкурса о предложении инвестора, является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УфаСтройКерамика» (450027, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 4/5) от 21.09.2018 вх. №13587 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание заказчику – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) не выдавать, в связи с тем, что конкурс о предложении инвестора по лоту №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) был аннулирован на основании предписания №340-18.1/18.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2018 № 5/130026
На № _____ от _____

Заявитель:

ПАО «Башинформсвязь»
450077, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ленина, д. 30
Тел./факс: 272-53-42
info@bashtel.ru

Заказчик:

Администрация городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450098, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. пр-т Октября, д. 120
Тел./факс: 279-06-89
invest@ufacity.info

Решение №337-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ПАО «Башинформсвязь»
на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

08.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатели Комиссии:

в присутствии представителя Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан – (по доверенности от 26.09.2018 №01-05-2308/13), представителя ПАО «Башинформсвязь» – (по доверенности от 01.01.2018 №136), представителей ООО «УфаСтройКерамика: (по доверенности б/н от 21.09.2018); (по

0146136

доверенности б/н от 21.09.2018)

при рассмотрении жалобы ПАО «Башинформсвязь» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30) от 21.09.2018 вх. №13588 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ПАО «Башинформсвязь» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30) от 21.09.2018 вх. №13588 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном отказе в допуске заявки ПАО «Башинформсвязь».

Заказчик не согласился с доводом жалобы, в связи с чем, представил письменные возражения (вх. №14455 от 08.10.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, заявителями жалобы могут выступать лица, подавшие заявки на участие в торгах. Для случаев нарушения нормативных требований к распространению информации о торгах установлен расширенный круг, в который включены любые заинтересованные лица, чьи права или законные интересы могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Субъектами, чьи действия могут быть обжалованы по правилам настоящей статьи, могут являться: организатор торгов; оператор электронной площадки; конкурсная комиссия; аукционная комиссия.

25.07.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.torgi.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» (далее также – Конкурс).

Процедура по сбору заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения осуществлялась Заказчиком по правилам статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на создание объекта «Создание платного парковочного пространства в городе Уфе» от 18.09.2018 (далее также – Проткол), к рассмотрению приняты следующие заявки:

- ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»;
- ПАО «Башинформсвязь»;
- ООО «ТрансПроектИнжиниринг»;
- ООО УфаСтройКерамика»;
- ООО «Промсистем»;
- ООО «Сфера»;
- ООО «Мастер проката».

Согласно протоколу заявка ПАО «Башинформсвязь» была отклонена по следующим основаниям:

– отсутствует подтверждение наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения). Не представлены документа, выданные кредитной организацией;

– не представлены документы уполномоченного органа государственной власти об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Между тем, в соответствии с пунктом 4 части 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям, а именно иметь в наличии средства или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанным требованиям, в составе заявки ПАО «Башинформсвязь» имелось письмо о том, что на 03.09.2018 ПАО «Башинформсвязь» имеет свободные денежные средства в размере 1 953 275 999 руб., бухгалтерский баланс по состоянию на 30.06.2018 из которого следует, что ПАО «Башинформсвязь» располагает свободными денежными средствами в размере 1 797 001 000 руб.

Действующим законодательством не установлены перечень и форма документов, подтверждающих возможность получения денежных средств.

На основании вышеизложенного отклонение заявки ПАО «Башинформсвязь» по причине отсутствия подтверждения наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения) является несостоятельным.

В соответствии с частью 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по

уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В подтверждение вышеуказанных требований, в составе заявки ПАО «Башинформсвязь» была приложена справка №272018 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 01.06.2018, выданная МИФНС №40 по Республике Башкортостан, что в свою очередь свидетельствует о незаконности отклонения заявки ПАО «Башинформсвязь».

Комиссия также отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой о заключении концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.1 статьи 37 и статьей 52 настоящего Федерального закона.

Между тем, настоящие объекты в рамках настоящей Конкурсной процедуры не утверждены.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ концессионное соглашение должно включать в себя существенные условия и порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), размер арендной

платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.

В тоже время согласно устным пояснениям представителя Заказчика земельный участок не сформирован, в связи с чем в составе конкурсной документации отсутствует договор аренды на земельный участок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что размер инвестиций является завышенным, что в итоге может привести к ограничению конкуренции, так как инвесторам, желающим принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения предъявляется требование о наличии не менее 5% от общего объема инвестиций по концессионному соглашению.

В соответствии с пунктом 3.7 концессионного соглашения являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, общая сумма инвестиций составляет – 1 180 000 000 (один миллиард сто восемьдесят миллионов) руб. 00 копеек.

Согласно приложению №2 к проекту концессионного соглашения, предусмотрены затраты концессионера на приобретение паркоматов на общую сумму 571 019, 00 тыс. руб., в том числе:

Период	2018	2019	2021	2024	2025	2027	2030	2031
Сумма затрат, тыс. руб.	77 480, 00	49 587, 00	35 197, 00	98 037, 00	62 744, 00	44 535, 00	124 048, 00	79 391, 00

Согласно пункту 3.1 проекта концессионного соглашения реализация проекта разбита на три этапа, в каждом из которых предполагается создание определенного количества парковочных мест, в том числе:

Этап	Срок этапа	Кол-во парков. мест	Инвестиции на покупку паркоматов в период реализации этапа (согласно приложению №2 к проекту КС), тыс. руб.
1	2018-2019	5700	77 480
2	2019-2020	3500	49 587
3	2021-2022	2300	35 197
Итого		11500	162 264, 00

Пунктом 3.1 проекта концессионного соглашения не предусмотрены иные этапы, после этапа 3, то есть создание еще каких либо парковочных мест, кроме предусмотренных в этапах 1-3 в количестве 11 500 парковочных мест не предусмотрено.

Как следует из приложения №1 к техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, количество паркоматов должно

составлять не менее 100.

Согласно указанной информации, а также объему размеру затрат инвестора на приобретение паркоматов, цена одного паркомата равна 5 710, 19 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что инвестиции на покупку паркоматов после завершения третьего этапа в сумме 408 755, 00 тыс. руб. необоснованны, так как создание парковочных мест после 3 этапа не предусмотрены.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО ПАО «Башинформсвязь» поданной при проведении конкурса о предложении инвестора, является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Башинформсвязь» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30) от 21.09.2018 вх. №13588 на действия заказчика – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) при проведении конкурса о предложении инвестора лот №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание заказчику – Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. пр-т Октября, д. 120) не выдавать, в связи с тем, что конкурс о предложении инвестора по лоту №1 (извещение №250718/11142709/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) был аннулирован на основании предписания №340-18.1/18.

Председатель комиссии

Члены комиссии: