



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Государственное автономное стационарное  
учреждения социального обслуживания  
Свердловской области «Тагильский пансионат  
для престарелых и инвалидов»  
622013, Свердловская область, г. Нижний  
Тагил, ул. Красногвардейская, д.57А

ООО «СМАРТ»  
622000, г. Нижний Тагил,  
ул. Орджоникидзе 2 «Б»

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 266-А

г. Екатеринбург

01.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «СМАРТ» (622000, г. Нижний Тагил, ул. Орджоникидзе 2 «Б») с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Тагильский пансионат для престарелых и инвалидов» (622013, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Красногвардейская, д.57А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку овощей и фруктов (извещение №31806845992) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СМАРТ» (вх. №01-20588 от 24.09.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Тагильский пансионат для престарелых и инвалидов», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку овощей и фруктов (извещение №31806845992) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что протокол рассмотрения и оценки заявок участников закупки содержит противоречивые мнения комиссии заказчика в части признания заявок участвующих в аукционе соответствующими и не соответствующими, что ставит под сомнение объективность решений принятых членами комиссии заказчика, просит рассмотреть данную жалобу и признать ее обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Тагильский пансионат для престарелых и инвалидов" (далее Положение) утвержденного Наблюдательным советом ГАУ "Тагильский пансионат" (Протокол заседания № 32 от 21.02.2018г.) и размещенного в единой информационной системе 29.06.2018г. в редакции №4.

04.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806845992 и документация на поставку овощей и фруктов.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 642 249 ,26 рублей.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках установлены требования к содержанию протокола, согласно которому протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения, в том числе результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием на результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок), основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

В соответствии с п. 6.1 Положения для осуществления выбора участника закупки, с которым заключается договор на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), Заказчик создает закупочную комиссию (далее - комиссия). Она формируется в составе не менее трех человек. В члены комиссии должны входить председатель комиссии и секретарь комиссии, являющиеся работниками Заказчика. Персональный состав комиссии определяется приказом руководителя учреждения.

В соответствии с п. 6.2 Положения члены комиссии по закупкам:

- принимают решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;
- подписывают все протоколы в ходе процедур закупки;
- осуществляют рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в закупке, определяют победителя или принимают иное решение по результатам закупки;
- предлагают Заказчику заключить договор по результатам закупки или принимают иное решение;
- осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

Согласно п. 6.4. Комиссия по закупкам правомочна осуществлять свои функции, если на заседании присутствует не менее 50 процентов общего числа ее членов. При отсутствии кворума Заказчик на основании приказа руководителя заменяет отсутствующих членов комиссии по закупкам новыми лицами, не допуская переноса даты и времени заседаний комиссии.

Принятие решения членами комиссии по закупкам путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Каждый член комиссии по закупкам имеет один голос. Члены комиссии не вправе воздерживаться от голосования при принятии решений. Решения принимаются простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании. При равенстве голосов голос председателя комиссия по закупкам является решающим.

Решения комиссии по закупкам оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами комиссии, принявшими участие в заседании (пункт 6.6 Положения).

По результатам рассмотрения заявок участников закупки 14.09.2018г. составлен протокол рассмотрения первых частей заявок участников, согласно которому заявки участников закупки под номерами 3,4,5,6,7,8,10,11, признаны соответствующими требованиям документации о проведении открытого аукциона.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что при рассмотрении заявок участников закупки члены Комиссии в лице Деевой Р.И., Войкович Е.А., Абрамовой М.Г. приняли решение о допуске участников закупки под номерами 3,4,5,6,7,8,10,11, до участия в аукционе, член Комиссии в лице Киселевой А.А. выразил особое мнение о несоответствии заявок участников закупки под номерами 3,4,7,8,10,11, требованиям документации о проведении электронного аукциона. Решение комиссии принято большинством голосов в соответствии с требованиями Положения, ввиду чего, нарушения в данных действиях комиссии заказчика не выявлено.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч.6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Раздел 14 Положения регламентирует проведение торгов в форме электронного аукциона.

Пунктом 14.4.5 Положения установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, настоящему Положению и аукционной документации.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки:

а) При заключении договора на поставку товара:

- согласие участника на поставку товара;

Согласно п. 1.14.6 документации о проведении закупки, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки:

- согласие участника на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что члены аукционной комиссии заказчика в лице Деевой Р.И., Войкович Е.А., Абрамовой М.Г. правомерно допустили участников закупки под номерами 3,4,5,6,7,8,10,11, до участия в аукционе, так как все участники представили в составе заявок согласие на поставку мясных продуктов, что соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Ввиду вышеизложенного, нарушений Закона о закупках в действиях членов аукционной комиссии заказчика в лице Деевой Р.И., Войкович Е.А., Абрамовой М.Г. принявших решение о допуске участников закупки под номерами 3,4,5,6,7,8,10,11, до участия в аукционе, не усматривается.

Вместе с тем, в протоколе рассмотрения и оценки заявок участников закупки содержится особое мнение председателя аукционной Комиссии Киселевой А.А., согласно которому Киселева А.А. приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участникам закупки заявкам которых присвоены номера 3,4,7,8,10,11.

Ввиду того, что заявки участников закупки под номерами 3,4,7,8,10,11, содержат согласие на поставку мясных продуктов, председателем аукционной комиссии, Киселевой А.А., принято решение об отказе участникам закупки под номерами 3,4,7,8,10,11, в допуске к участию в аукционе в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1.Жалобу ООО «СМАРТ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Тагильский пансионат для престарелых и инвалидов», членов комиссии в лице Деевой Р.И., Войкович Е.А., Абрамовой М.Г. нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях председателя аукционной комиссии Киселевой А.А. выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Тагильский пансионат для престарелых и инвалидов», его аукционной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.