



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 131/18.1-2018

09.10.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 04.09.2018 № 271) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – общество с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства города Екатеринбурга» (Шейнкмана ул., д. 110а, г. Екатеринбург, 620144, далее – ООО «УКС»), представители – <...> (доверенность от 08.10.2018 без номера), <...> (доверенность от 08.10.2018 без номера);

*организатора торгов* – Администрация города Екатеринбурга (Ленина пр-кт, д. 24а, г. Екатеринбург, 620014, далее – Администрация г. Екатеринбурга), представитель – <...> (доверенность от 15.01.2018 № 115/05/01-12/0111);

*заинтересованных лиц*: общество с ограниченной ответственностью «Рентор» (Республиканская ул., д. 1а, оф. 77, г. Екатеринбург, 620042), представитель – <...> (доверенность от 01.10.2018 без номера); общество с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» (Заводская ул., д. 45Д, оф. 210, г. Екатеринбург, 620109), представитель – <...> (доверенность от 05.10.2018 № 77),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УКС» (вх. № 01-21246 от 02.10.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации г. Екатеринбурга, совершенные при организации и проведении аукциона (торги № 030918/1030556/05 на сайте <https://torgi.gov.ru>) на право заключения договора о развитии застроенной территории площадью 19 304,07 кв.м., расположенной в районе улицы Инженерной – улицы Самаркандской – переуллка Запорожского – улицы Альпинистов в городе Екатеринбурге,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.10.2018 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 18195 от 03.10.2018) на электронную почту <...>, а также по Почте России, заявитель – на электронную почту <...>, а также по Почте России.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч. 7 ст. 46.1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) развитие застроенных территорий осуществляется на основании договора о развитии застроенной территории в соответствии со статьей 46.2 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 2 ст. 46.2 ГрК РФ договор заключается органом местного самоуправления, принявшим решение о развитии застроенной территории, с победителем открытого аукциона на право заключить такой договор или иным лицом в соответствии с частями 17.2, 17.3, 25 и 28 статьи 46.3 настоящего Кодекса.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора о развитии застроенной территории регламентирован ст. 46.3 ГрК РФ.

Основанием для проведения аукциона явилось Постановление Администрации города Екатеринбурга от 20.08.2018 № 2014 «О проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории в районе улицы Инженерной – улицы Самаркандской – переулка Запорожского – улицы Альпинистов» (далее – Постановление № 2014).

Извещение о проведении аукциона № 030918/1030556/05 было опубликовано 03.09.2018 на официальном сайте – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), на официальном сайте г. Екатеринбурга (екатеринбург.рф), а также в газете «Вечерний Екатеринбург» № 142 от 31.08.2018.

Заявки на участие в аукционе принимаются с 03.09.2018 по 27.09.2018.

Дата, время и место проведения аукциона – 04.10.2018 в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Екатеринбург, пер. Банковский, д. 1, каб. 339.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Протоколом № 2/42/21.7-02/0132 заседания комиссии по организации и проведению аукционов от 28.09.2018 установлено, что на участие в аукционе поступили следующие

заявки: ООО «УКС», ООО «Рентор», ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд», ООО «А-Стройком».

Следовательно, ООО «УКС» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

ООО «УКС» в жалобе указывает на то, что согласно протоколу № 2/42/21.7-02/0132 заседания комиссии по организации и проведению аукционов от 28.09.2018 участником аукциона, помимо прочих, признано ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд», которое создано 18.09.2018. Вместе с тем, ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» не могло представить документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период как того требует п. 4 ч. 10 ст. 46.3 ГрК РФ, поскольку с момента создания общества не завершился ни один календарный год.

ООО «УКС» полагает, что п. 4 ч. 10 ст. 46.3 ГрК РФ устанавливает необходимость приложения указанных документов именно за календарный год, тем самым ограничивая участие в аукционе организаций, проработавших на ранке менее года. Указанное требование позволяет организатору торгов удостовериться не только в отсутствии у заявителя задолженности в установленном размере на текущий момент, но и в своевременности уплаты им налогов и иных обязательных платежей за указанный в извещении о проведении аукциона период.

Вместе с тем, Администрация г. Екатеринбурга, в нарушение п. 1 ч. 14 ст. 46.3 ГрК РФ, допустила к участию в аукционе ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд», не представившее сведения об отсутствии задолженности за истекший календарный год.

Кроме того, как отмечает ООО «УКС», к заявкам ООО «А-Стройком» и ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» не приложена справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Данные виды платежей также относятся к обязательным, в соответствии с законодательством, платежам, и администрирует данные платежи Фонд социального страхования. Также ООО «УКС» указывает на то, что к заявкам ООО «А-Стройком», ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» и ООО «Рентор» не приложены копии всех страниц документа, удостоверяющего личность лица, подававшего заявку.

Организатор торгов ссылается на то, что на основании сведений из ЕГРЮЛ ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» создано 18.09.2018 и не могло представить документ об отсутствии задолженности по налогам и сборам за прошедший календарный год (2017) и копию документа о размере балансовой стоимости активов за последний завершенный календарный период. Вместе с тем, нормы ГрК РФ не содержат ограничений участия юридических лиц в аукционе в зависимости от даты их создания и, соответственно, ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» правомерно допущено организатором торгов к участию в аукционе.

Кроме того, организатор торгов полагает, что приложение заявителями справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам из налогового органа является достаточным для участия в данном аукционе.

ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» пояснило, что к заявке на участие в аукционе ими была приложена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 19.09.2018, согласно которой неисполненную обязанность по уплате налогов и сборов не имеет. Также к заявке приложена справка о размере балансовой стоимости активов ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд» и сведения о том, что бухгалтерская отчетность не сдавалась.

ООО «УКС» в жалобе ссылается на то, что действующая редакция ГрК РФ предусматривает, что заключение договоров о развитии застроенной территории после 01.07.2017 допускается только после установления в правилах землепользования и застройки территориальной зоны «Комплексное развитие территории» в отношении территории (земельных участков), в отношении которых планируется заключение договора о развитии застроенной территории. Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в целях осуществления деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории утвержденные правила землепользования и застройки должны быть приведены в соответствие с требованиями ГрК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) в части установления территорий, в границах которых допускается осуществление деятельности по их комплексному и устойчивому развитию, и применительно к таким территориям расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующих территорий объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в срок до 1 июля 2017 года. До приведения правил землепользования и застройки в соответствие с требованиями ГрК РФ (в редакции настоящего Федерального закона), но не позднее 1 июля 2017 года заключение договоров о развитии застроенных территорий, договоров о комплексном освоении территорий допускается без установления на карте градостроительного зонирования территорий, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территорий. Тем самым, организатор торгов разместил извещение о проведении торгов в нарушении норм ГрК РФ, с нарушением обязательного требования о предварительном установлении зоны комплексного развития территории.

Организатор торгов не согласен с данным доводом, считает, что довод не является предметом рассмотрения в антимонопольном органе. Вместе с тем отмечает, что территории, в отношении которых Администрацией г. Екатеринбурга принято или предполагается принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, установлены на карте градостроительного зонирования, содержащейся в Правилах землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. решением Екатеринбургской городской Думы от 19.06.2018 № 22/83).

По договору о развитии застроенной территории одна сторона обязуется в установленный договором срок своими силами и за свой счет и (или) с привлечением других лиц и (или) средств других лиц выполнить обязательства в соответствии с пунктами 3 - 6 части 3 настоящей статьи, а другая сторона (орган местного самоуправления) обязуется создать необходимые условия для выполнения обязательств в соответствии с пунктами 7 - 9 части 3 настоящей статьи. Договором могут быть предусмотрены иные обязательства сторон в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 1 ст. 46.2 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 46.3 ГрК РФ аукцион на право заключения договора о развитии застроенной территории является открытым по составу участников и форме подачи заявок.

Пунктом 1 ч. 8 ст. 46.3 ГрК РФ предусмотрено, что в извещении о проведении аукциона, наряду с иными сведениями, должны быть указаны требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Для участия в аукционе, в силу ч. 10 ст. 46.3 ГрК РФ, заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, за исключением указанных в части 10 настоящей статьи документов (ч. 11 ст. 46.3 ГрК РФ).

В разделе III извещения о проведении аукциона указан следующий перечень документов, представляемых для участия в аукционе:

- Заявка в двух экземплярах по форме и содержанию, установленным в настоящем извещении. Лицо, подающее заявку, представляет оригинал и копию документа, удостоверяющего личность;
- Оригиналы документов, подтверждающих внесение задатка;
- Оригиналы документов об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- Заверенную копию документа, подтверждающего размер балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Комиссией Свердловского УФАС России иные доводы заявителя не рассматривались, поскольку исчерпывающий перечень документов в извещении о проведении аукциона организатором торгов указан не был. Кроме того, организатором торгов были допущены все поступившие заявки на участие в аукционе.

Организатором торгов правомерно было допущено к участию в аукционе ООО «Специализированный застройщик «Астра-Лэнд».

Таким образом, в действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации г. Екатеринбурга нарушение п. 1 ч. 14 ст. 46.3 ГрК РФ не выявлено.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ утверждены формы справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядок их заполнения и форматы представления справок в электронной форме.

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей учитывает информацию о всех суммах налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, уплачиваемых организацией (индивидуальным предпринимателем), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков.

Статьей 18 Конституции РФ предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Одним из принципов, на которых основывается законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты, в силу п. 10.1 ст. 2 ГрК РФ, является принцип единства требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений, указанных в статье 5 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 14 ст. 46.3 ГрК РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- 1) непредставление определенных частью 10 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- 3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Бремя определения исчерпывающего перечня документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам несет организатор торгов.

Требования к содержанию и форме заявки, содержащиеся в извещении о проведении аукциона (п. 1 ч. 8 ст. 46.3 ГрК РФ), предполагает указание организатором торгов исчерпывающего перечня документов. Однако организатором торгов не раскрыты виды документов об отсутствии задолженности применительно к видам задолженности.

На основании изложенного, в действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации г. Екатеринбурга имеет место нарушение п. 1 ч. 8 ст. 46.3 ГрК РФ, что выразилось в не указании в извещении о проведении аукциона исчерпывающего перечня документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать организатору торгов предписание, поскольку ни одному лицу в допуске к участию в аукционе не было отказано по основанию непредставления документов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по

делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а статьей 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

В качестве организатора торгов, согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса РФ, могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно ч. 3 ст. 46.3 ГрК РФ в качестве организатора аукциона выступает орган местного самоуправления, принявший решение о развитии застроенной территории, или действующая на основании договора с ним специализированная организация.

Решение о развития застроенной территории приняла Администрация г. Екатеринбурга (Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 28.06.2018 № 1442 «О развитии застроенной территории в районе улицы Инженерной – улицы Самаркандской – переулка Запорожского – улицы Альпинистов»).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются

муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

Согласно п. 1 ст. 24 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 № 8/1, далее - Устав) Администрация города Екатеринбурга входит в структуру органов местного самоуправления и является исполнительно-распорядительным органом.

Согласно п. 3 ст. 36 Устава Администрация г. Екатеринбурга обладает правами юридического лица.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства города Екатеринбурга» признать необоснованной.

2. Организатора торгов признать нарушившим п. 1 ч. 8 ст. 46.3 ГрК РФ, что выразилось в не указании в извещении о проведении аукциона исчерпывающего перечня документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

3. Законному представителю Администрации города Екатеринбурга надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **20.11.2018 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014) в отношении юридического лица.

4. Главе города Екатеринбурга надлежит обеспечить ознакомление с данным извещением должностное лицо, ответственное за утверждение извещения о проведении аукциона, и его явку **20.11.2018 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В случае неявки указанного должностного лица протокол будет составлен в отношении Главы города Екатеринбурга.

5. Администрации города Екатеринбурга в срок до **16.11.2018** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.