



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Муниципальное автономное учреждение
«Городская больница № 36
«Травматологическая»
620007, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, д. 2

ООО «ТехЭнергохолдинг»
141207, Московская обл., г. Пушкино,
Московский пр-кт, д. 28, а/я 35

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 286-А

г. Екатеринбург

15.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая»,
– в отсутствии заявителя в лице ООО «ТехЭнергохолдинг», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» (141207, Московская обл., г. Пушкино, Московский пр-кт, д. 28, а/я 35) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая» (620007, Свердловская обл., г. Екатеринбург, д. 2), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на марлю медицинскую на 2018-2019 гг. (извещение № 31806943032) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТехЭнергохолдинг» (вх. № 01-21578 от 08.10.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на марлю медицинскую на 2018-2019 гг. (извещение № 31806943032), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, так как заявка участника закупки в лице ООО «ТехЭнергохолдинг» необоснованно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, кроме того, закупочная документация содержит нарушения в части описания объекта закупки, а именно, заказчиком неправомерно установлено требование к товару в части указания конкретного производителя товара, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ "ГБ №36 "Травматологическая" (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом МАУ "ГБ №36 "Травматологическая" и размещенного на официальном сайте 26.01.2017г. в редакции № 5.

20.09.2018г. года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806943032 и закупочная документация на марлю медицинскую на 2018-2019 гг.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 861 200,00 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 15.3.1 Положения определено, что в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 12.2.7 Положения заказчик вправе в требованиях к товарам, работам, услугам указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Приложением к извещению о проведении запроса котировок установлено техническое задание на поставку товара, приложением к указанному техническому заданию заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам закупаемого товара, в том числе:

| № п/п | Наименование | Технические характеристики |
|-------|--|--|
| 1. | Марля медицинская ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс» Россия | Марля медицинская нестерильная отбеленная должна быть с обработанной кромкой (отсутствует бахрома по краю марли), плотно и ровно намотана в рулон на картонную, пластмассовую или металлическую втулку диаметром не менее 80мм. Ширина, см - 90,0+1,5; длина рулона — 500м, поверх. плотность — не менее 36 г/м ² ; число нитей на 10 см основы - не менее 120; число нитей на 10 см утка — не менее 84; разрывная нагрузка полоски размером 50x200мм, кгс по основе - более 9,0; по утку - более 4,0; смачиваемость, с - < 10; капиллярность, см/ч - > 10; белизна, % - не менее 80, вес рулона, кг — более 15. Соответствие ГОСТ 9412-93. |

Комиссией установлено, что описание объекта закупки составлено заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства и Положения. Требование к товару в части указания конкретного производителя товара, а именно ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс», установлено заказчиком на основании п. 12.2.7 Положения.

Таким образом, нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

28.09.2018г. закупочной комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами закупочной комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «ТехЭнергохолдинг» признана не соответствующей требованиям закупочной документации, а именно: не соответствует п.п. 4 п. 15.5.4 Положения, несоответствие предлагаемых товаров требованиям документации (техническому заданию) по фирме-производителю.

Согласно п. 15.4.1 Положения заявка на участие в запросе котировок должна включать:

4) информацию о товарном знаке товара, информацию о производителе товара, стране происхождения товара, если указанное требование содержится в документации о проведении запроса котировок;

7) иные документы в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок.

Пунктом 4 закупочной документации установлено, что участник подает заявку по форме, установленной документацией запроса котировок. Заявка должна содержать ценовое предложение участника закупки и все остальные сведения, установленные документацией запроса котировок.

Приложением № 1 к извещению о проведении закупки установлена форма заявки на участие в запросе котировок, содержащая, в том числе, таблицу с требованиями к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам закупаемого товара с указанием фирмы-производителя товара:

| № п/п | Наименование товара | Техническое требование заказчика | Страна происхождения товара, фирма-производитель | Техническое предложение участника закупки |
|-------|---------------------|----------------------------------|--|---|
|-------|---------------------|----------------------------------|--|---|

| № п/п | Наименование товара | Техническое требование заказчика | Страна происхождения товара, фирма-производитель | Техническое предложение участника закупки |
|-------|---------------------|--|--|---|
| 1 | Марля медицинская | Марля медицинская нестерильная отбеленная должна быть с обработанной кромкой (отсутствует бахрома по краю марли), плотно и ровно намотана в рулон на картонную, пластмассовую или металлическую втулку диаметром не менее 80мм. Ширина, см - 90,0±1,5; длина рулона — 500м, поверх. плотность — не менее 36 г/м ² ; число нитей на 10 см основы - не менее 120; число нитей на 10 см утка — не менее 84; разрывная нагрузка полоски размером 50х200мм, кгс по основе - более 9,0; по утку - более 4,0; смачиваемость, с - < 10; капиллярность, см/ч - > 10; белизна, % - не менее 80, вес рулона, кг — более 15. Соответствие ГОСТ 9412-93. | Россия, ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс» | <i>(указать наименованием поставляемого товара, его качественные и количественные характеристики и в соответствии с требованиями заказчика)</i> |

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «ТехЭнергохолдинг» предложена к поставке марля медицинская с указанием фирмы-производителя – ООО «НЬЮФАРМ», что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно п.п. 4 п. 15.5.4 Положения комиссия по проведению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящему Положению и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 8.2. настоящего Положения, а так же в следующих случаях, в том числе, в случае несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации (техническому заданию).

В соответствии с п. 22 закупочной документации критериями оценки заявок на участие в запросе котировок является полное соответствие техническому заданию и наименьшая цена.

Таким образом, Комиссией установлено, что по итогам проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок закупочной комиссией заказчика было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «ТехЭнергохолдинг» не соответствующей требованиям закупочной документации по основаниям указанным в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.