

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВОЛНА»

614000, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 46  
Телефон: 8 (342) 202-88-81; факс: (342) 214-80-26  
e-mail: volna\_perm@mail.ru

№ от 12.10.2018

*Ашев В.А.*  
*Одн. заявитель*  
*18.10.2018*

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Телефон: (343)377-00-83  
Факс: (343)377-00-84  
E-mail: to66@fas.gov.ru

**Потенциальный участник закупки  
(Заявитель):**

ООО «Волна»  
614000, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 46  
Телефон: 8 (342) 202-88-81; факс: (342) 214-80-26  
e-mail: volna\_perm@mail.ru

**Заказчик и Организатор торгов (конкурс):**

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная  
распределительная сетевая компания Урала»  
(ОАО «МРСК УРАЛА»)  
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,  
дом 140  
Ответственное лицо: Кайгородцева Анна  
Павловна  
Kaygorodceva-AP@mrsk-ural.ru  
+7 (343) 293-21-63

**Сведения об операторе электронной  
торговой площадки (ЭТП):**

АО «Центр развития экономики»  
(Электронная торговая площадка B2B-Center)  
107113, г. Москва, 3-я Рыбинская улица, дом 18,  
строение 22 (БЦ «Буревестник»)  
[www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)

### ЖАЛОБА на действия организатора торгов

ОАО «МРСК Урала» объявлен открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора № 6865 на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.» (далее – Конкурс).

Извещения о Конкурсе опубликованы на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), извещение № 31806844298 от 22.08.2018г.; на сайте электронной торговой площадки (далее – ЭТП) [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru), извещение № 1078825 от 22.08.2018г.; на сайте ОАО «МРСК Урала» [www.mrsk-ural.ru](http://www.mrsk-ural.ru), извещение от 22.08.2018 г. (закупка № 11753, лот № 11753).

Начальная (максимальная) цена конкурса (цена лота) - 124 913 796,73 руб. без НДС (147 398 280,14 руб. с НДС).

**Заявки представляются (принимаются) до 17.10.2018 09:00 московского времени.**

Конкурс проводится в соответствии с «Единым стандартом закупок ...», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 29.12.2015 г. № 183), на основании Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2018 год, утвержденного решением Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 27.12.2017 № 253), в соответствии с корректировкой Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2018 год (Протокол ЦЗО от 10.08.2018 10-08/4) Закупка № 11753, лот № 11753 (пп. 1.2.1. Конкурсной документации (том 1)).

Заявитель считает, что Конкурсная документация составлена с многочисленными грубыми нарушениями антимонопольного и гражданского законодательства РФ, изложенными ниже, которые препятствуют ООО «Волна», при наличии глубокой заинтересованности и многолетнего опыта выполнения аналогичных работ, сформировать конкурсное предложение (заявку) и принять участие в рассматриваемых торгах.

*1435*  
*Сл. № 01-22478*  
*« 17 » 10 2018*

1. Организатором торгов указано (п. 9 Извещения), что объём выполняемых работ определяется в соответствии с Техническим заданием ТОМ 2 Документации «Техническая часть» (далее – Техническое задание, ТЗ).

Из анализа Технического задания следует, что **объём подлежащих выполнению работ не определён**: не указана общая площадь расширения по лоту и разбивка участков работ по регионам, отсутствует перечень линий и сведения об их местоположении, номинальном классе напряжения, не представлены поопорные ведомости расширения трасс ВЛ.

Пунктом 1.6. ТЗ предусмотрено, что объём выполнения работ определяется в соответствии с заданием на производство работ (по форме Приложения № 2 к ТЗ). Приложение №2 к ТЗ не содержит вообще каких-либо данных, в том числе Объемов выполнения работ. Согласно п.3.1. ТЗ **Объём строительно-монтажных работ** по расширению трасс ВЛ 35/110 кВ, реализуемых в рамках исполнения целевой программы расширения трасс филиалов ОАО «МРСК Урала» **будет формироваться** отдельными заданиями на производство работ по форме Приложения №2 к настоящему ТЗ на основании утверждённой проектно-сметной документации по укрупнённым расценкам, объявленных победителем.

В разъяснениях на электронной торговой площадке (ЭТП) содержится противоречивая информация о планируемой площади расширения: от «примерно, 858 га» до 1 334 га, при этом организатором торгов в разъяснениях, представленных на электронной площадке, сообщается, что объём строительно-монтажных работ по расширению (в т.ч. наименование объектов, их месторасположение, объёмы и сроки выполнения работ, а также требования к их выполнению) будут определяться Заказчиком путём подписания задания на производство работ (с победителем торгов – прим. подателя жалобы).

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018), в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объёма выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, что создает препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

2. В соответствии с п. 1.4.3. Технического задания, участник конкурса должен выполнить работы не позднее дат, приведённых в директивном графике выполнения этапов работ (Приложение № 3 к ТЗ). Заявки, не обеспечивающие выполнение работ в указанные сроки, к участию в конкурсе не допускаются. При этом директивные графики в конкурсной документации отсутствуют.

Согласно п. 4.3. Технического задания участник конкурса при составлении укрупнённого расчёта в заявке не может менять локальные сметные расчёты, предоставленные на открытый запрос предложений заказчиком. П. 4.5. ТЗ определено, что несоответствие сметного расчёта, представленного участником в составе заявки, требованиям пунктов 4.2. и 4.3. ТЗ является основанием для отклонения заявки участника. Рассматриваемые локальные сметные расчёты также отсутствуют в составе документации о проведении торгов.

Отсутствие в составе конкурсной документации директивных графиков и локальных сметных расчётов, на которые заказчик ссылается, как на обязательные элементы, несоответствие которым предложения участника торгов является основанием для отклонения заявки, не позволяет участникам подготовить и представить в рамках конкурсной процедуры полноценную заявку, противоречит принципам антимонопольного законодательства и создаёт почву для возможных злоупотреблений при выборе победителя торгов.

3. Согласно п.п. «а» п. 1.2.7 Тома 1 Конкурсной документации при определении условий договора с победителем конкурса приоритет, по сравнению и в случае противоречия с другими документами (включая Конкурсную документацию, конкурсную заявку участника, протокол о результатах конкурса), имеет протокол преддоговорных переговоров между заказчиком и победителем конкурса (по условиям, не оговоренным ни в Конкурсной документации, ни в Конкурсной заявке победителя конкурса).

Определение условий договора с победителем торгов путём подписания каких-либо документов за пределами конкурса и по условиям, не содержащимся в Конкурсной документации.

является недопустимым, нарушает принцип равноправия участников и противоречит смыслу института торгов, предполагающему равное и открытое участие в конкурсной процедуре всех заинтересованных лиц.

4. Согласно п.1.4.1 Тома 1 уполномоченным представителем ОАО «МРСК Урала» в спорах и разногласиях, возникающих в связи с проведением конкурса, выступает Конкурсная комиссия.

При этом в условиях конкурса не определены состав, статус, местонахождение, контакты данного органа, отсутствуют ссылки на возможные источники данной информации.

Пунктом 1.4.5 Тома 1 определено, что все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением Конкурса, в том числе касающиеся исполнения Организатором и Участниками конкурса своих обязательств, не урегулированные в порядке, предусмотренном п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** (и, соответственно, 1.4.1), могут быть решены в Третейском суде при Российском союзе промышленников и предпринимателей. Указанная третейская оговорка не работает, так как данный суд не существует с 2017 года.

Таким образом, предусмотренный Конкурсной документацией порядок разрешения споров лишает участников торгов возможности защиты своих прав, в случае возникновения споров и разногласий с организатором торгов.

5. Согласно п.п. «б» п. 2.9.2.4 Тома 1 КД конкурсная комиссия отклоняет заявки, которые в **существенной мере** не отвечают установленным в Конкурсной документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в заявке.

Пунктом 2.9.2.7 Тома 1 КД определено, что конкурсная заявка участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

Данные положения в одинаковой мере нарушают принципы открытости проведения торгов и равенства участников конкурса, так как позволяют организатору торгов, без какой-либо содержательной аргументации и, в значительной мере, произвольно, отклонять заявки участников торгов.

Информационное обеспечение закупки предполагает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Принцип информационной открытости закупки, закрепленный в пункте 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, необходимо трактовать в системной взаимосвязи со статьей 4 упомянутого закона, устанавливающей обязанность организаторов торгов обеспечивать доступ потенциальных участников ко всем документам, связанным с проводимой закупкой.

Отсутствие в конкурсной документации методики оценки заявок создает условия для неизвестности порядка определения победителя, и, как следствие, приводит к несоблюдению принципа равноправного соперничества хозяйствующих субъектов при участии в конкурсе.

6. В пункте 2.10.6 Тома 1 КД содержится системное противоречие: после завершения отборочной и оценочной стадий, а также процедуры переторжки предусмотрена возможность повторного проведения отборочной стадии.

Отборочная стадия, по определению КД, является начальным этапом рассмотрения заявок, на котором устанавливается принципиальное соответствие заявок и участников конкурсным требованиям, возможность их участия в торгах.

Повторное осуществление отборочной стадии после состоявшегося ранее подтверждения надлежащего статуса участников и заявок, допущенных к участию в конкурсе, является логическим нарушением и обеспечивает механизмы злоупотребления со стороны организатора торгов при выборе победителя.

7. Согласно п. 2.1.1 ТЗ участник обязан быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Работы по расширению трасс линий электропередачи (ЛЭП, ВЛ), в понимании Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ), не являются работами по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

- строительство - создание зданий, строений, сооружений (п.13 ст.1 ГрК РФ),  
- реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п.14.1 ст. 1 ГрК РФ).

*В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

*Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

*Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.*

*В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.*

8. Согласно п. 2.1.2 ТЗ участник обязан обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по расширению трасс воздушных линий до границ охранной зоны, а именно: валка деревьев **мягких пород** с корня, разделка древесины **мягких пород**, полученной от валки леса, срезка кустарника и мелкоколесья в грунтах естественного залегания кусторезами, сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелкоколесья (далее – аналогичные работы).

Кроме того, п. 5.2. Участниками открытого одноэтапного конкурса в составе заявки обязательно предоставляются документы, в том числе документы, подтверждающие опыт выполнения **аналогичных работ, согласно п. 2.1.2 ТЗ**, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки).

Одним из двух критериев выбора Победителя является опыт выполнения **аналогичных работ в денежном выражении превышающий двукратную стоимость закупки**.

Организатором торгов в отборочных критериях необоснованно не учитывается опыт выполнения работ по валке и разделке деревьев твердых пород:

- предполагается выполнение работ по расширению просек ВЛ в смешанных лесах, включающих в себя мягкие и твердые породы деревьев,
- технология выполнения работ по расширению просек ВЛ в отношении древесины мягких пород и твердых пород единая.

9. Согласно п. 4.2 ТЗ Участник конкурса рассчитывает на основании укрупненного расчета стоимости работ Заказчика по расширению трассы за 1 га (Приложение №3 к настоящему ТЗ) стоимость своих работ путём применения «Поправочного коэффициента Подрядчика» к «Стоимости по оценке Заказчика». «Поправочный коэффициент Подрядчика» должен быть округлен до двух знаков после запятой, и должен быть не менее 0, но не более 1 (единицы).

Данным пунктом организатор конкурса ограничивает Потенциального участника закупки в шаге снижения стоимости, так как при округлении поправочного коэффициента до 2 знаков после запятой снижение цены в предложении участника может быть с шагом только в размере 1% максимальной стоимости закупки (потеря в деньгах более 1,7 тыс рублей на гектаре).

10. Пунктом 2.1.6 Технического задания установлено, что Минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен быть не менее 2% от стоимости заявки Участника с НДС. Данное условие является обязательным требованием и является отсекательным условием.

ООО «Волна» считает, что данное требование к Участникам недопустимо и приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам. Так, при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов (п. 3 ч. 1 ст. 17).

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции закреплено, что положения части 1 данной статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Одним из принципов закупок в рамках данного закона является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление организатором торгов необоснованных требований к участникам торгов ведет к ограничению конкуренции, вследствие предоставления преимуществ отдельным участникам.

Положениями ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлен ряд случаев, позволяющих участнику закупки обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Помимо нарушений, предусмотренных в ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, которые могут быть обжалованы участником закупки в антимонопольный орган, согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ положения ч. 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

В связи с этим считаем, что полномочия антимонопольного органа по контролю за закупками, проводимыми в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, могут быть реализованы посредством выявления и рассмотрения в установленном порядке нарушений, поименованных в ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия конкурсной комиссии при организации и проведении торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь положениями ч. 2 ст. 3 федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», ст. 17, п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «Волна» просит Свердловское УФАС России:

Приостановить проведение Конкурса № 1078825, размещенного на электронной торговой площадке [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru) на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (Закупка № 11753, лот № 11753)

Обязать организатора закупки привести в соответствие действующему законодательству Российской Федерации конкурсную документацию путем устранения дискриминационных положений, в том числе изложенных в настоящей жалобе.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса №6865 на 2 л. в 1 экз.;
2. Уведомление о внесении изменений от 01.10.2018 №10/2132 в 1 экз., на 1 л.;
3. Уведомление о внесении изменений от 13.09.2018 №10/1772 в 1 экз., на 1 л.
4. Конкурсная документация на открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.»( ТОМ 1 «ОБЩАЯ и КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ», ТОМ 2 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ») в 1 экз., на 156 л.
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 12.10.2018 в 1 экз., на 11 л.;
6. Копия решения №1/2015 единственного участника ООО «Волна» от 18.11.2015 в 1 экз., на 1 л.

Управляющий – ИП ООО «Волна»



И.Ю. Кац