



**Автономная некоммерческая организация центр
дополнительного профессионального образования «Академия»
(АНО ЦДПО «Академия»)**

Лицензия № 6955 от 31.10.2016 г.

ул. Молодогвардейская, дом 33, офис 222, г. Самара, 443099
Телефон/факс 8 (846) 205-77-66, e-mail: samarapb@mail.ru, сайт: РОСАКАДЕМИЯ.РФ
ОКПО 21269723, ОГРН 1146300000472, ИНН/КПП 6317701020/631701001

от 22.10.2018 № 2018-10-22/01

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по республике Крым
и городу Севастополю
299011, г. Севастополь, улица Ленина, 48

От кого: АНО ЦДПО «Академия»
г.Севастополь, ул.Вакуленчука 33-А/2 офис 404
e-mail: sevastopol@rosakadem.ru;

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Центр занятости населения Севастополя". 299053, г. Севастополь ул.Руднева, 40, тел. +7(8692)53-35-80, +7 (8692) 53-21-44 E-mail: czn-zakupka@sevtud.ru
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Ответственное должностное лицо - директор Рендак С.А., ведущий специалист контрактной службы Сторожилова Ю.Б.
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** АНО ЦДПО «Академия», ИНН: 6317701020. **Юридический адрес:** ул. Молодогвардейская, дом 33, офис 222, г. Самара, 443099; **телефон:** 8 (846) 205-77-66; **факс:** 8 (846) 205-77-66 (доб. 0); **Фактический адрес:** 299053 г.Севастополь, ул.Вакуленчука 33-А/2 офис 404 **e-mail:** sevastopol@rosakadem.ru; **контактное лицо:** Семёнычев Евгений Валериевич (т. 8 (8692) 59-00-04, +79781184144).
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
5. **Номер извещения:** №0874200001218000077 от 08.08.2018
6. **Наименование открытого конкурса:** на право заключения с Государственным казенным учреждением города Севастополя "Центр занятости населения Севастополя" контракта на оказание образовательных услуг по программе повышения квалификации "Основы предпринимательской деятельности"
- Лот № 1: Оказание образовательных услуг по программе повышения квалификации "Основы предпринимательской деятельности"**
7. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 08.08.2018г. с изменениями от 09.10.2018

Вх. №	4048	10/13
« 22 »	10	2018 г.
Подпись		

1. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (ред. от 03.08.2018) контрактной службой Заказчика в конкурсной документации сформулированы критерии оценки заявок, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок, созданию приоритета к победе в открытом конкурсе отдельных организаций.

2. **Доводы жалобы:** Заявитель считает, что в разделе «Нестоиимостные критерии» документа «Критерии и порядок оценки и составления заявок на участие в конкурсе» содержатся дискриминационные требования к участникам конкурса и необоснованные показатели оценки отдельных квалификационных критериев, а именно:

1) В пункте 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов» Заказчиком для оценки этого показателя установлено количественное значение наличия квалифицированных кадров для оказания образовательных услуг по программе повышения квалификации «Основы предпринимательской деятельности». В качестве квалификационного признака Заказчиком названы наличие «...ученой степени и/или ученого звания в отрасли экономических наук».

Согласно действующему порядку присуждения ученых степеней диссертационные советы по многим экономическим специальностям (08.00.00) имеют возможность присуждать не только степени по экономическим наукам, но и техническим, физико-математическим наукам. Причём сфера деятельности и номенклатура преподаваемых дисциплин для обладателя ученой степени по любой научной специальности (экономической, технической, физико-математической, юридической, социологической, политической, психологической, педагогической и т.п.) никак действующим законодательством РФ не ограничивается.

Ученые звания доцента или профессора вообще присваиваются не по «отрасли экономических наук», а по кафедре, профильной к учебно-методическим и научным трудам её обладателя.

Кроме того, существуют и достаточно большое количество квалифицированных педагогических кадров без наличия ученой степени и звания, которые успешно работают в государственных и частных образовательных учреждениях (в вузах – ассистент и старший преподаватель, в научно-исследовательских организациях - младший научный сотрудник и старший научный сотрудник, в средних специальных образовательных учреждениях – преподаватель, на курсах и программах бизнес-обучения - бизнес-тренер, тьютор, бизнес-консультант и т.п.), а также педагогические работники, работающие в образовательных учреждениях на должности доцента (или профессора) без ученой степени и звания.

АНО ЦДПО «Академия» считает, что наличие ученой степени или звания не может являться достаточным доказательством наличия квалификации для обучения безработных граждан «Основам предпринимательской деятельности» и является дискриминационным требованием, ограничивающим возможность участия в качестве преподавателей по программе значительного числа педагогических работников, а также снижает возможность победы в открытом конкурсе ряда образовательных организаций - субъектов малого и среднего предпринимательства (организаций дополнительного профессионального образования, частных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, ведущих образовательную деятельность и т.п.).

2) В пункте 2.2. «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» Заказчиком для оценки этого показателя установлено количественное значение наличия преподавателей для оказания образовательных услуг по программе повышения квалификации «Основы предпринимательской деятельности». В качестве

квалификационного признака Заказчиком названо наличие «...опыта преподавательской деятельности в течении 10 лет».

10-ти летний педагогический стаж по действующим положениям ВАК Минобрнауки РФ о присвоении ученых степеней требуется для получения звания (должности) профессор, а для получения звания (должности) доцента установлен норматив в 5 лет при одновременном выполнении ряда других квалификационных требований. АНО ЦДПО «Академия» считает, что для преподавания 72-часового курса «Основ предпринимательской деятельности» указанная величина трудового стажа необоснованно завышена.

Для обучения основам предпринимательства и помощи безработным гражданам в составлении бизнес-плана (что является одной из главных целей для их участия в программе ЦЗН для получения государственной помощи на открытие собственного дела) обоснованно было бы использовать критерий наличия у преподавателя опыта предпринимательской или управленческой деятельности, наличие опыта работы на программах дополнительного профессионального образования, опыта консалтинговой деятельности, опыта работы в кредитных организациях; а не длительность периода преподавания студентам вузов.

АНО ЦДПО «Академия» считает, что наличие опыта преподавательской деятельности в течении 10 лет является дискриминационным требованием, ограничивающим возможность участия отдельных образовательных организаций, не имеющих преподавателей с таким стажем, но при этом имеющих квалифицированных практиков бизнес-планирования, снижает возможность победы в открытом конкурсе ряда образовательных организаций - субъектов малого и среднего предпринимательства (организаций дополнительного профессионального образования, частных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, ведущих образовательную деятельность и т.п.).

3) АНО ЦДПО «Академия» считает, что включение в конкурсную документацию условий наличия **в прошлом** (в 2016-2018 годах) «...трудовых отношений специалистов с участником конкурса» не очевидно для оценки обеспеченностью участника конкурса трудовыми ресурсами **в будущем** на 2019 год, что в итоге может привести к исключению из круга участников и возможных победителей открытого конкурса отдельных образовательных организаций, созданных, например в 2017-2018 годах или не имеющих в 2016-2018 году, но планирующих заключить в 2019 году трудовые отношения с необходимым числом преподавателей для исполнения будущего контракта.

Таким образом, АНО ЦДПО «Академия» считает, что формирование Заказчиком конкурсной документации и критериев оценки в п.2.1 и 2.2:

- 1) навязывает участнику необоснованные условия для исполнения будущего контракта;
 - 2) содержит признаки ограничения конкуренции на рынке путем создания дискриминационных квалификационных требований, сокращающих число участвующих в открытом конкурсе учебных организаций (особо из субъектов малого и среднего предпринимательства);
 - 3) создаёт условия для победы в конкурсе отдельных учебных организаций,
- что в совокупности ведет к снижению рыночной конкуренции, противоречит принципам п.2 статьи 8 Закона ФЗ №44 от 05.04.2013 (ред. от 03.08.2018) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

На основании изложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу и в установленные законом сроки.
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о приостановлении или отмене открытого конкурса в действующей редакции конкурсной документации и изменении Заказчиком дискриминационных требований п.2.1 и 2.2.



Ректор

Семёнычев В.В.