



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 135/18.1-2018

19.10.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 04.09.2018 № 271) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Стрела» (Исетская ул., д. 46, кв. 45, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 6234300, далее – ООО «Стрела»), представитель – <...> (доверенность от 05.10.2018 без номера);

организатора торгов – Администрация города Каменск-Уральского в рамках деятельности отраслевого органа по городскому хозяйству (Ленина ул., д. 32, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623409), представитель – <...> (доверенность от 01.10.2018 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Стрела» (вх. № 01-219538 от 11.10.2018) на действия (бездействие) организатора торгов, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.10.2018 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 18931 от 15.10.2018) на электронную почту <...>, а также по Почте России. Заявитель жалобы – на электронную почту <...>, а также по Почте России.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Администрацией города Каменска-Уральского принято Постановление от 08.06.2018 № 493 «Об утверждении Положения об открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» (далее – Положение № 493).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 ч. 1 ст. 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Положением № 493 в качестве уполномоченного органа определен отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству.

Отраслевым органом Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству издан Приказ от 24.08.2018 № 17 «О проведении повторного открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» (далее – Приказ № 17).

Приказом № 17 утверждена Конкурсная документация по проведению указанного конкурса (далее – Конкурсная документация) и создана комиссия по его проведению (далее – Комиссия).

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Согласно пп. 2 п. 2.2 Положения № 493 уполномоченный орган подготавливает и размещает извещение о проведении конкурса на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru>.

Сообщение о поведении указанного конкурса было размещено 24.08.2018 на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru>.

Согласно сообщению о поведении конкурса заявки на участие в открытом конкурсе принимаются с 24.08.2018 по 24.09.2018.

Сообщением о поведении конкурса установлено, что первый этап конкурса (вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе) проводится 26.09.2018 в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 32, малый зал.

Второй этап конкурса (рассмотрение, оценка и сопоставление заявок (конкурсных предложений) участников конкурса) проводится 03.10.2018 по адресу: г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 32, малый зал.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 26.09.2018 № 1 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса (далее – Протокол от 26.09.2018 № 1) на участие в конкурсе были поданы 4 заявки: ООО «Искра», ООО «ПАЗ», ООО «Экспресс-Сити», ООО «Стрела».

Следовательно, ООО «Стрела» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Протоколом от 26.09.2018 № 1 к участию во втором этапе конкурса допущены ООО «Искра», ООО «ПАЗ», ООО «Экспресс-Сити», ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса отказано.

Протоколом от 03.10.2018 № 2 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса (далее – Протокол от 03.10.2018 № 2) победителем конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом признан ООО «Экспресс-Сити».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 03.10.2018 № 2 размещен на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru> 05.10.2018, в то время как жалоба ООО «Стрела» поступила в адрес Свердловского УФАС России 11.10.2018, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Стрела» в жалобе ссылается на то, что 26.09.2018 был проведен первый этап конкурса – вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Однако организатором торгов принято решение об отказе в допуске ООО «Стрела» к участию во втором этапе конкурса в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям п. 3.3 Конкурсной документации, а именно отсутствовали следующие обязательные документы:

- копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте муниципального образования, которыми заявитель должен подтвердить сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица;

- сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте муниципального образования.

ООО «Стрела» отмечает, что поскольку на момент подачи заявки у общества отсутствовали транспортные средства, им не представлены копия договора обязательного страхования гражданской ответственности и сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств. Вместе с тем, в нарушение п. 4.13 Положения № 493 организатором торгов было отказано ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса.

Организатор конкурса пояснил, что перечень документов и сведений, прилагаемых к заявкам на участие в конкурсе, предусмотрен п. 3.3 Конкурсной документации, а также ч. 4.1 ст. 24 Закона об организации перевозок. ООО «Стрела» к заявке не были приложены копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте муниципального образования, которыми заявитель должен подтвердить сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица и сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте муниципального образования.

Организатор конкурса указал, что требования о предоставлении документов и сведений установлен Законом об организации перевозок, следовательно, для заявителей они являются обязательными. Поскольку заявка ООО «Стрела» не соответствовала требованиям, установленным пп. 8 и пп. 10 п. 3.4 Положения № 493, обществу правомерно было отказано в допуске к участию во втором этапе конкурса.

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Заявка на участие в открытом конкурсе в силу ч. 4.1 ст. 24 Закона об организации перевозок должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно пп. 8 и пп. 10 п. 3.4 Положения № 493 к заявлению, помимо прочего, должны быть приложены следующие документы и сведения:

- сведения о среднем количестве (рассчитанном в соответствии с частью 4.2 статьи 24 Закона об организации перевозок) транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на

официальном сайте муниципального образования с приложением копий соответствующих договоров обязательного страхования гражданской ответственности;

- сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте муниципального образования.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Вместе с тем, организатором торгов в Положении № 493 не предусмотрен перечень документов и сведений, предоставляемых заявителем в случае отсутствия у него транспортных средств на момент подачи заявок.

Таким образом, у организатора торгов не было оснований для отказа ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса, поскольку бремя доказывания недостоверности представленных сведений несет организатор торгов, который не представил доказательств недостоверности представленных сведений.

Исходя из вышеизложенного, в действиях (бездействии) организатора торгов имеет место нарушение ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, выразившееся в отказе ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах образует событие предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,

проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протоколов от 26.09.2018 № 1 и от 03.10.2018 № 2.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 20 Устава муниципального образования «город Каменск-Уральский» (утв. Решением Каменск-Уральской городской Думы от 22.02.2006 № 148, далее - Устав) Администрация города Каменска-Уральского входит в структуру органов местного самоуправления.

На основании Решения Городской Думы города Каменска-Уральского от 22.08.2012 № 557 Отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству входит в структуру Администрации города Каменска-Уральского.

Отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству в силу п. 1.1 Положения об отраслевом органе Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству (утв. решением Городской Думы г. Каменска-Уральского от 26.11.2008 № 24, далее - Положение) является структурным подразделением Администрации города Каменска-Уральского.

Согласно п. 1.4 Положения отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству наделен правами юридического лица.

В связи с тем, что отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству является функциональным органом Администрации города Каменска-Уральского, а не органом местного самоуправления, хотя и зарегистрирован как отдельное юридическое лицо, субъектом административной ответственности является орган местного самоуправления – Администрация города Каменска-Уральского.

Согласно ч. 2 ст. 28 Устава Администрация города Каменска-Уральского обладает правами юридического лица.

В соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами

органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стрела» признать обоснованной.
2. Организатора торгов признать нарушившим ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, что выразилось в отказе ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. Законному представителю Администрации города Каменска-Уральского надлежит явиться на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **04.12.2018 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014).
5. Главе города Каменска-Уральского надлежит обеспечить ознакомление с данным извещением должностное лицо, ответственное за принятие решения об отказе в допуске

ООО «Стрела» к участию во втором этапе конкурса, и его явку **04.12.2018 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В случае неявки указанного должностного лица протокол будет составлен в отношении Главы города Каменска-Уральского.

б. Администрации города Каменска-Уральского в срок до **30.11.2018** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.