

Ашев В.А.
д.р. [unclear]
У.О. [unclear]

Руководителю **Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области**
Адрес: 620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель: ИП Сайфумулюков Марат Ильдарович
ИНН/ОГРНИП 744517118667/313745512000019
Адрес: 455000, РФ, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Кольцова, 28
Тел. +79048118763
Email: omnicom-pro@mail.ru

Заказчик: ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»
ИНН/ОГРН 6671163413/1056604000970
Адрес: 620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

Контактное лицо Крапивин Захар Игоревич
(согласно zakupki.gov.ru)
Тел. +7 (343) 293-21-62
Email: krapivin-zi@mrsk-ural.ru

ЖАЛОБА
на положения документации о закупке, действия заказчика при размещении заказа путем проведения торгов в электронной форме

21.09.2018 г. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урал» (далее - Заказчик) было опубликовано на сайте zakupki.gov.ru, а так же на сайте etp.rosseti.ru извещение об открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов (с заменой СКЗИ и метрологической поверкой) и по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году., № извещения 31806945699. Дата и время окончания подачи заявок — 09.11.2018 г.

ИП Сайфумулюков Марат Ильдарович (далее — Заявитель), являясь потенциальным участником данной закупки, ознакомился с документацией открытого запроса предложений и выявил нарушения в положениях документации о закупке, в связи с чем Заявителем и была подана настоящая жалоба.

Заказчиком при размещении документации были допущены следующие нарушения.

1. Заказчик включил в состав лотов услуг услуги, не связанные друг с другом технологически и функционально, при этом часть оказываемых услуг подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправием справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Вх. № *04-1142*
04 10 2018 г.

Сеть → Ашев → Жалоба → ИП Сайфумулюков М.И.

18.10

Данное положение так же содержится в п. 7.1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденным решением Советом директоров ПАО Россети», согласно которому при формировании состава лотов не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава участников закупки), путем включения в состав лотов продукции, технологически не связанной с предметом закупок, друг с другом.

В соответствии с пунктом 1.1. конкурсной документации по извещению № 31806945699 Заказчиком как предмет закупки указано: право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов (с заменой СКЗИ и метрологической поверкой) и по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году.

Как было указано ранее, включение в предмет закупки технологически и функционально несвязанных друг с другом услуг приводит к ограничению конкуренции (составу участников закупки). При этом Заказчиком при оформлении конкурсной документации было нарушено данное требование.

Услуги по обслуживанию и ремонту БСК, обслуживанию и ремонту тахографов, изготовлению карт для тахографов не связаны между собой ни технологически ни функционально. Поломка одного из устройств не приводит к автоматическому выходу из строя второго устройства, а изготовление карт вообще не связано с оказанием услуг по обслуживанию и ремонту вышеуказанного оборудования. Выполнение указанных услуг по ремонту и обслуживанию и изготовление карт раздельно друг от друга ни как не повлияет на качество их выполнения. При этом в самой конкурсной документации подразумевается разделение данных услуг, а именно:

- п. 2.6. Технического Задания, где при установлении состава цены заявки каждый из видов услуг указан как отдельный подпункт;
- п. 2.7. Технического Задания, где указано, что «участник в случае признания его победителем обязуется оказать услуги...» и далее разными подпунктами указаны услуги, которые являются предметом закупки. Аналогичные положения так же содержатся в п. 3.2., которым подразумевается технологическое и функциональное разделение указанных услуг.

Кроме того прошу обратить внимание на следующее:

Техническое обслуживание и ремонт (ТОиР) — комплекс технологических операций и организационных действий по поддержанию работоспособности или исправности объекта при его использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании.

ТОиР могут быть как плановыми (регламентированными), так и неплановыми.

Регламентированное ТО включает в себя работы, выполняемые в соответствии с технической документацией в обязательном порядке после определенного пробега, наработки или временного интервала по заранее утвержденному регламенту.

В паспортах тахографов и паспортах БСК Galileosky ГЛОНАСС/GPS отсутствует информация о плановом техническом осмотре.

Работы, перечисленные в приложении № 2 к техническому заданию (перечень работ) в виде обслуживания тахографов и БСК не являются плановыми, следовательно необходимость их выполнения в большей части напрямую зависит от выхода из строя оборудования. Следовательно отсутствует необходимость объединения указанных работ в одном договоре. Исключения составляют только:

- п.п. 3, 4 таблицы 1 по обслуживанию тахографов. Указанные работы производятся один раз в три года;
- п. 25 таблицы 1 по обслуживанию тахографов. Указанные работы производятся один раз в семь лет.

При этом БСК совсем не требуют выполнения каких-либо плановых работ, связанных с техническим обслуживанием.

Следовательно, исходя из указанного, работы, связанные с обслуживанием БСК и тахографов не связаны между собой, поскольку их выполнение в большей части зависит от выхода из строя того или иного оборудования. При этом выполнение указанных работ раздельно никак не повлияет на качество их выполнения. Кроме того, возможность разделения данных работ по отдельным лотам заложена в самой документации и проекте договора, где они рассматриваются как отдельные услуги.

Таким образом, поскольку при включении в предмет закупки услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом, заказчиком было допущено ограничение конкуренции при проведении торгов, что является недопустимым.

Невозможность включения в предмет закупки услуг, не связанных друг с другом технологически и функционально так же подтверждается имеющейся практикой. Например Решением № 223ФЗ-136/15 Комиссии ФАС России от 15.06.2015 г., Решением №223ФЗ-85/15 Комиссии ФАС России от 30.04.2015 г.

2. К ограничению конкуренции так же приводит то, что предмет закупки содержит услуги, при оказании которых деятельность исполнителя подлежит лицензированию. Так деятельность, связанная с оказанием услуг по обслуживанию и ремонту тахографов, а так же по изготовлению карт подлежит лицензированию, в отличие от деятельности, связанной с оказанием услуг по обслуживанию и ремонту БСК.

При проведении работ по установке, наладке, ремонту, обслуживанию тахографов в соответствии с правилами, установленными Минтрансом России, не допускается нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и ФСБ России, регулирующих деятельность с СКЗИ.

Лицензированию подлежит выполнение работ (оказание услуг), определенных Перечнем, являющимся приложением к «Положению о лицензировании...», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 313 (далее – Перечень), независимо от используемых типов и видов шифровальных (криптографических) средств, не относящихся к исключениям, перечисленным в пункте 3 вышеназванного Положения.

Вопросы в отношении порядка проведения работ с тахографами в полной мере коррелируются с Перечнем.

Применительно к тахографам со встроенным блоком СКЗИ тахографа лицензированию подлежит:

- разработка блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа, являющихся шифровальными (криптографическими) средствами;
- производство (изготовление) блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа;
- передача карт тахографа;
- передача блока СКЗИ тахографа, не установленного в тахограф;
- установка (монтаж) не активизированного блока СКЗИ тахографа в тахограф;
- активизация блока СКЗИ тахографа;
- активизация тахографа, поскольку она включает в себя работы по активизации блока СКЗИ тахографа;
- ремонт (сервисное обслуживание) тахографов с установкой/заменой блока СКЗИ тахографа, включая его активизацию.

Работы по активизации блока СКЗИ тахографа и самого тахографа должны проводиться только с использованием принадлежащей лицензиату ФСБ России карты тахографа.

Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации. При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8, ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи.

Таким образом, деятельность, связанная с обслуживанием и ремонтом тахографов а так же с изготовлением карт подлежит лицензированию в соответствии с Законодательством РФ.

При этом деятельность, связанная с обслуживанием и ремонтом БСК лицензированию не подлежит. Законодательство РФ не содержит ограничений для субъектов предпринимательской деятельности при оказании указанных услуг.

В связи с чем считаем, что в документации, размещенной Заказчиком, имеются положения, которые приводят к ограничению конкуренции между участниками торгов. Так часть потенциальных участников не может принять участие в указанной закупке, т. к. имея возможность принять участие в закупке по одной из содержащихся в предмете закупки услуге, вынуждены отказаться от участия всвязи с тем, что не осуществляют деятельность по иным услугам, содержащимися в предмете закупки.

Данное обстоятельство приводит к ограничению состава участников закупки, а следовательно к ограничению конкуренции, что является недопустимым.

Невозможность включения в предмет закупки услуг по лицензируемому и нелецензируемому виду деятельности так же подтверждается имеющейся практикой. Например Решением № 223ФЗ-615/17 Комиссии ФАС России от 03.07.2017 г.

3. Так же к ограничению конкуренции приводит наличие п.п. 6.4., 6.5. в техническом задании.

Согласно п. 6.4. Технического задания участником закупки должны быть предоставлены Заверенные Участником открытого запроса предложений копии действующих сертификатов официального партнера ООО «НПО «ГалилеоСкай» на реализацию, установку и сервисное обслуживание.

В соответствии с п. 6.5. Технического задания участником закупки должны быть предоставлены копии сертификатов о прохождении тестирования, организованного производителем

оборудования «ГалилеоСкай» по программе: Монтаж, настройка и обслуживание терминалов для мониторинга транспорта» с итоговым рейтингом не ниже 80%.

При этом, Заказчик в техническом задании требует от участников наличия сертификатов о прохождении тестирования именно в ООО «НПО «ГалилеоСкай» - официальном партнере Заказчика (что следует из документации).

Указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц, а потому нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, при указанных обстоятельствах нельзя исключать прямого взаимодействия Заказчика и ООО «НПО «ГалилеоСкай», связанного с ограничением конкуренции при закупках, путем отказа ООО «НПО «ГалилеоСкай» в выдаче потенциальным участникам закупки соответствующих сертификатов.

4. Документация Заказчика не содержит всех необходимых условий, требуемых в соответствии с Законодательством РФ.

Как ранее было указано согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, Заказчик формирует техническое задание документации в соответствии с собственными потребностями, устанавливая объем, функциональные, технические и иные характеристики закупаемого товара, работ и услуг.

Как ранее было указано, в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 21.09.2018 г. было опубликовано извещение Заказчика № 31806945699

Согласно п. 1.1. Технического задания предметом закупки является право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов (с заменой СКЗИ и метрологической поверкой) и по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году.

При этом согласно приложению 1 к Техническому заданию (Проект Договора) предметом в последующем заключаемого с победителем закупок договора является возмездное оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту тахографов, не зависимо от марки, модели и изготовителя тахографа.

Следовательно, в документации Заказчика имеются противоречия, поскольку в проекте в последующем заключаемого договора с победителем закупки, предмет договора отличается от предмета закупки, содержащимся в п. 1.1. технического задания, что противоречит Закону о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие

в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку действиями Заказчика ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урал» нарушаются права и законные интересы потенциальных участников закупки (№ извещения 31806945699 от 21.09.2018 г.) имеются основания для признания действий Заказчика при оформлении конкурсной документации незаконными.

**На основании вышеизложенного,
руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»
ЗАЯВИТЕЛЬ ПРОСИТ:**

1. Признать в действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урал» при размещении закупки в форме открытого запроса переложений на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов (с заменой СКЗИ и метрологической поверкой) и по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году., № извещения 31806945699 от 21.09.2018 г., нарушения по ч.3 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», ч.2 п.1 ст.3, ч.5 ст.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. Обязать заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урал» устранить имеющиеся нарушения путем:
 - разделения предмета закупки на несколько лотов, а именно:
 - право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК;
 - право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и ремонту тахографов (с заменой СКЗИ и метрологической поверкой)
 - право заключения договора на оказание услуг по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году;
 - исключения их технического задания пунктов 6.4, 6.5;
 - включения в закупочную документацию проектов договоров на:
 - оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту БСК;
 - оказание услуг по изготовлению карт водителей для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2019 году.
3. Приостановить процедуру рассмотрения заявок;
4. Провести внеплановую проверку заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урал» на предмет нарушения законодательства о размещении закупок.

Приложения:

1. Скриншот сведений о закупке № 31806945699 от 21.09.2018 на сайте zakupki.gov.ru;
2. Скриншот сведений о закупке № 31806945699 от 21.09.2018 на сайте etp.rosseti.ru;
3. Извещение о проведении открытого запроса предложений по закупке № 31806945699 от 21.09.2018;
4. Техническое задание по закупке № 31806945699 от 21.09.2018;
5. Приложение 1 к техническому заданию (проект договора) по закупке № 31806945699 от 21.09.2018;
6. Приложение 2 к техническому заданию (перечень работ) по закупке № 31806945699 от 21.09.2018;
7. Решение № 223ФЗ-136/15 Комиссии ФАС России от 15.06.2015 г.;
8. Решение №223ФЗ-85/15 Комиссии ФАС России от 30.04.2015 г.;
9. Решение № 223ФЗ-615/17 Комиссии ФАС России от 03.07.2017 г.;
10. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя в качестве индивидуального предпринимателя;
11. Выписка из ЕГРИП на Заявителя;
12. Выписка из ЕГРЮЛ на Заказчика.

«04» октября 2018 г.

Заявитель _____

Сайфумулюков М.И.

