



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д.
140

ООО «СК СПАРТ»
620902, Свердловская обл., с. Горный
Щит, ул. Красноармейская, д. 19

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 261-А

25 сентября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» -
- заявителя в лице ООО «СК СПАРТ» -

рассмотрев жалобу ООО «СК СПАРТ» (620902, Свердловская обл., с. Горный Щит, ул. Красноармейская, д. 19) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (1078825) (извещение № 31806844298) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СК СПАРТ» (вх. № 01-20260 от 20.09.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (1078825) (извещение № 31806844298), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации составлены заказчиком с нарушением требований Закона о закупках в части требования к участникам закупки, проекта контракта, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 29.08.2018г. в редакции № 24.

22.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806844298 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (1078825).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 147 398 280 ,14 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Приложением 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Согласно п. 1.2. Приложения 4 к Положению требования, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в Типовых требованиях, в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения 4 к Положению среди них:

| | |
|---|--|
| Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки | Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности (свидетельств СРО, лицензий и т.п.), при необходимости приложений к ним; указание в этих документах видов деятельности, соответствующих предмету договора. При привлечении субподрядчиков/исполнителей/ сопоставщиков – наличие у таких лиц необходимых документов, в том числе при привлечении субподрядчиков на право выполнения функций генерального подрядчика (ГП), по изыскательским работам (при наличии разработки РД); наличие допуска к проектированию и строительству особо опасных объектов (при наличии такого требования в документации о закупке). |
|---|--|

Согласно п. 2.1.1. «Технического задания» Тома 2 документации о закупке, Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

Быть членом саморегулируемой организации в области *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* в соответствии со статьей 55.6 Градостроительного кодекса РФ, и иметь право *осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства* по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является Участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2) совокупный размер обязательств Участника по данным договорам подряда на выполнение *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого Участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК) *строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт* регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК работы по договорам о *строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства*, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства*, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по *строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства* по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о *строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства*, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства*, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Объектом закупки № 31806844298 является Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.

Более того, как пояснили представители организатора торгов, указанная закупка проводится во исполнении приказа Министерства энергетики Российской Федерации №27@ от 20.12.2017г. «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2018-2019годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015г. №907», согласно которому расширение трасс ВЛ относится к реконструкции и модернизации линий электропередач. При этом, конкретный объем *строительно-монтажных работ по расширению трасс ВЛ 35/110 кВ* будет формироваться отдельными заданиями на производство работ (по форме Приложение №2

к настоящему ТЗ) на основании утвержденной проектно-сметной документации по укрупненным расценкам, объявленных победителем конкурса. Результатом работ по договору является изменение параметров объекта капитального строительства и так же включает изменение границ полос отвода и охранных зон объектов капитального строительства.

Таким образом, для выполнения указанных работ и, соответственно, участия в рассматриваемой закупке, участники закупки должны быть членами СРО, соответствующей требованиям части 3 статьи 55.8 ГрК.

В силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 10.2.3 Положения Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) Заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг в Третейском суде при Торговой промышленной палате Российской Федерации, Третейском суде при Российском союзе промышленников и предпринимателей (г. Москва), в либо в Третейском суде при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по усмотрению участника закупки.

В соответствии с п. 1.3.5 тома 1 закупочной документации все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением Конкурса, в том числе касающиеся исполнения Организатором и Участниками конкурса своих обязательств, не урегулированные в порядке, предусмотренном п. 1.3.2, могут быть решены в Третейском суде при Российском союзе промышленников и предпринимателей (г. Москва), в соответствии с его правилами, действующими на дату подачи искового заявления.

Пунктом 1.3.6 тома 1 закупочной документации предусмотрено, что вышеизложенное не ограничивает права сторон на обращение в суд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 [ст. 1](#) Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в РФ», спор между сторонами гражданско-правовых отношений может быть передан по соглашению сторон в «третейский суд» на рассмотрение.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

При закупках, осуществляемых субъектами, указанными в нормах Закона о закупках, стороны таких отношений выступают как юридически равноправные, никакая сторона не наделена властными полномочиями по отношению к другой стороне, что свидетельствует о гражданско-правовом характере возникающих правоотношений и, соответственно, о возможности его рассмотрения третейским судом.

Закон о закупках не предусматривает запрета на включение в текст договоров, заключаемых посредством проведения закупочных процедур (в том числе открытого одноэтапного конкурса), условий о подведомственности споров, вытекающих из этих договоров, третейскими судами.

Следует отметить, что факт наличия в конкурсной документации третейской оговорки не исключает возможность любого участника закупки обратиться в суд в общем порядке, в силу п. 1.3.6 тома 1 закупочной документации.

Комиссией Свердловского УФАС России при анализе положений закупочной документации (п. 1.3.5, 1.3.6 тома 1) установлено, что они не нарушают требования Закона о закупках и не противоречат требованиям гражданского законодательства. Ввиду чего довод заявителя не состоятелен.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК СПАРТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.