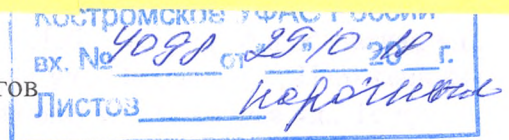


Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области

Заявитель: Ябанжи Иван Иванович

Адрес места нах

Жалоба организатора торгов



23.10.2018 г. на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> и официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком (Организатором торгов) были размещены следующие открытые аукционы:

1. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Бакшеевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807055183).
2. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Караваевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807055087)
3. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Никольского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807054968)
4. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кузнецовского и Кузьмищенского сельских поселений Костромского муниципального района Костромской области и следующих муниципальных образований Сусанинского муниципального района Костромской области: городское поселение поселок Сусанино, Андреевское сельское поселение, Бюяковское сельское поселение, Северное сельское поселение, Сокиринское сельское поселение, Сумароковское сельское поселение, Ченцовское сельское поселение (номер извещения 31807054861)
5. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Адищевского сельского поселения, Алекснадровского сельского поселения, Игодовского сельсго поселения, Клеванцовского сельского поселения, Островского сельского поселения, Островского (центрального) сельского поселения Островского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807054748)
6. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Апраксинского сельского поселения, Сандогорского сельского поселения, Сущеvского сельского поселения, Шунгенского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807054635)
7. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского поселения поселок Судиславль, Воронского сельского поселения, Расловского сельского поселения, Судиславского сельского поселения Судиславского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807054530)
8. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Волгореченск, Сидоровского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области, Волжского сельского



поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район, Самсоновского, Середняковского, Чернопенского сельских поселений Костромского муниципального района Костромской области (номер извещения 31807054415)

22.10.2018 г. на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> и официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком (Организатором торгов) были размещены следующие открытые аукционы:

• 1. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Береговая ул., Береговой 1-й пр., Береговой 2-й пр., Веселова ул., Гидростроительная ул., Заречная ул., Заречный 1-й пр., Заречный 2-й пр., Клубная ул., Комлевский пер., Кустарный пер., Металлистов пер., Некрасовское ш., Осоавиахима ул., Писателя Осетрова ул., Пожарный пер., Покровского пер., Покровского ул., Прибрежный пер., Производственный пер., Просвещения ул., Ремесленный пер., Рабочая Слобода ул., Слесарный пер., Огородная ул. (номер извещения 31807051007)

• 2. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Берендеевская ул., Берендеевская 1-я ул., Берендеевская 2-я ул., Бугры пр., Буйская ул., Запольная ул., И. Желтова ул., Колхозная ул., Космонавтов ул., Костромская ул., Костромской пер., Красная Маевка ул., Лебедева ул., Мирославская ул., Молвитинская ул., Новинский пер., Овощная ул., Озерная ул., Опалиха ул., Партизанская ул., Пригородная ул., Полевая ул., Ребровская ул., Родниковая ул., Сосновая ул., Торфяная ул., Торфяной 2-й пр., Торфяной пр., Флотская ул., Чапаева ул., Апраксинская ул., Новый пос., Военный городок 1, п. Кустово (номер извещения 31807050827)

• 3. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Боровая, Запрудня ул., Водяная ул., Водяной 1-й пер., Водяной 2-й пер., Водяной 3-й пер., Водяной 4-й пер., Водяной 5-й пер., Водяной 6-й пер., Водяной 7-й пер., Водяной 8-й пер., Водяной 9-й пер., Речной просп., Речной пр., Речной 1-й пр., Речной 2-й пр., Речной 3-й пр., Речной 4-й пр., Речной 5-й пр., Речной 6-й пр., Речной 7-й пр., Славянская ул., Солоница ул., Сплавщиков ул., Судостроителей пр., Судостроительная ул., Физкультурная ул., Целинная ул., Целинный 1-й пр., Целинный 2-й пр., Линейная ул., Линейный пр., Панинская ул., Кедрова ул., Бляхина ул., Винокуровой ул. Растопчина ул., Волжский пос. Квартал 1, Волжский пос. Квартал 2, Волжский пос. Квартал 3, Волжский пос. Квартал 4, Волжский пос. Квартал 5, Волжский пос. Квартал 6, Волжский пос. Квартал 7, Волжский пос. Квартал 8, Волжский пос. Квартал 9, Волжский пос. Квартал 10, Волжский пос. Квартал 12, Волжский пос. Квартал 14, Волжский пос. Квартал 15, Волжский пос. Квартал 16, Героев ул., Антроповский пр., Апраксинский пр., Волгореченский пр. Кологривский пр., Вохомский пр., Судайский пр., Судиславский пр., Сусанинский пр., Островский пр., Нейский пр., Нерехтский пр., Межевской пр., Мантуровский пр., Макарьевский пр. Шарьинская ул., Журавлиный-7-й пр., м/н Любавино (номер извещения 31807050376)

• 4. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Минского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области и следующих муниципальных образований Красносельского муниципального района Костромской области: городское поселение поселок Красное-на-Волге, Боровиковское сельское поселение, Гридинское сельское поселение, Захаровское сельское поселение, Подольское сельское поселение, Прискоковское сельское поселение, Чапаевское сельское поселение, Шолоховское сельское поселение (номер извещения 31807050211)

• 5. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории следующих поселений муниципального района город Нерехта и Нерехтский район в пределах установленных административных границ муниципальных образований: городское поселение город Нерехта, Воскресенское сельское поселение, Емшенское сельское поселение, Пригородное сельское поселение (номер извещения 31807049959)



6. Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Заволжского округа городского округа город Кострома Костромской области (номер извещения 31807049716)

Во всех аукционах Заказчиком (Организатором торгов) выступает вышеуказанное ООО «Экотехноменеджмент». Конкурсная документация, включая договор, составлена идентичным образом по всем лотам (далее при упоминании конкурсной документации речь ведется обо всех лотах).

Из анализа конкурсной документации представляется, что она оформлена под единственного «аффилированного» поставщика – ООО «Костроматеплоттранспорт Плюс» (ОГРН 1114401001934), в уставном капитале которого, 50 % долей принадлежит Приймаку Сергею Олеговичу (Приложение № 1 – выписка из ЕГРЮЛ), сыну Приймака Олега Анатольевича – учредителя иностранной компании - Компания Авенью Энерджи Гмбх, которой принадлежат 100 % долей Организатора торгов (Приложение №2,3 выписка из ЕГРЮЛ, протокол вскрытия конвертов, с указанием конечных бенефициаров иностранного юридического лица).

В договоре, заключаемым между региональным оператором и победителем аукциона предусмотрены заведомо «кабальные условия» для исполнителя, выполнить которые практически невозможно.

Так, например сроки различных уведомлений или совершения определенных действий:

Пункт 5.1.15 Договора: в случае выхода из строя аппаратуры спутниковой навигации обеспечить ее восстановление в срок, не превышающий **2 (двух) дней** с даты выхода ее из строя. Несоблюдение указанного требования является основанием для отказа Регионального оператора в осуществлении приемки оказанных услуг и основанием для досрочного расторжения настоящего договора;

Пункт 5.1.6 Договора: в течение **1 (одного) рабочего дня** предоставить Региональному оператору, по его запросу, копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ Регионального оператора к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации;

Пункт 5.1.8 Договора: в срок, не превышающий **1 (одного) рабочего дня**, рассматривать претензии, связанные с ненадлежащим качеством оказания услуги и (или) нарушением периодичности и времени вывоза твердых коммунальных отходов (графика), направленные Региональным оператором, потребителями Регионального оператора (физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) посредством телефонной связи и/или электронной почтой, и устранять допущенные нарушения в течение 5 (пяти) часов после получения претензии или в согласованный с Региональным оператором срок. Информацию об устранении нарушения направлять в адрес Регионального оператора посредством электронной почты с приложением подтверждающих документов в течение часа после устранения нарушения;

Пункт 5.1.9 Договора: при выявлении обстоятельств (климатические условия, наличие (отсутствие) подъездных путей) препятствующих осуществлению вывоза твердых коммунальных отходов, в соответствии с графиком вывоза твердых коммунальных отходов, Оператор в течение, не более **1 (одного) рабочего дня**, с момента выявления таких обстоятельств, обязан предоставить в адрес Регионального оператора информацию о случаях нарушения графика вывоза твердых коммунальных отходов, с указанием причины нарушения и приложением подтверждающих документов, а также согласовать время и дату устранения указанного нарушения.

Пункт 6.2 Договора: Оператор, в отношении каждого мусоровоза, обязан вести маршрутный журнал по форме, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором указывается информация о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) твердых коммунальных отходов. Такой журнал может вестись в электронном виде. Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов, обязан в течение **1 (одного)**



**рабочего дня** предоставить Региональному оператору, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления по их запросу, копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ указанных лиц к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации в порядке, предусмотренном договором на оказание услуг транспортированию твердых коммунальных отходов.

**Пункт 6.4 Договора:** Исполнитель обязан направлять в адрес Регионального оператора информацию о выходе из строя спецтехники в течение **1 часа** с момента ухода автомашины с маршрута с предоставлением всех необходимых данных по спецтехнике, используемой взамен вышедшей из строя.

Более того, за любое из нарушений условий Договора, в том числе вышеперечисленных, **совершенных однократно** региональный оператор имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора (ст. 12.4 Договора). То есть исполнить Договор без нарушений, под угрозой расторжения, фактически невозможно, либо в отношении определенных поставщиков услуг эти нарушения могут просто не фиксироваться.

Пункт 6.3 Договора требует от участника: предоставить Региональному оператору постоянный доступ к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации, путем предоставления логина и пароля для входа в систему, в том числе, для обеспечения контроля за перемещением спецтранспорта, фиксации и учета длины пробега.

То есть фактически предоставить доступ к компьютерной базе данных, на весь транспорт Исполнителя. Технически предоставить такой доступ возможно лишь на все транспортные средства, зарегистрированные за исполнителем или третьим лицом, у которого они берутся в пользование. Таким образом, Региональный оператор будет иметь доступ даже к той технике, которая не используется в ходе выполнения контракта. Данный пункт включен для целей сбора информации об иных клиентах Исполнителя.

Из пункта 3.1 Договора непонятно каким образом будет формироваться окончательная цена: оплата по Договору уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Никаких конкретных цифр, статей налогообложения и т.п. не указано, а значит, Организатор торгов может манипулировать ценой контракта.

Вышеуказанные примеры противоречат статье 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Более того, порядок проведения подобных закупок предусмотрен также Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила).

В нарушение пункта 12 указанных Правил в конкурсной документации надлежащим образом не указаны:

- б) сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;
- в) сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии);

В конкурсной документации не указаны коды ФККО (Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов") твердых коммунальных отходов (ТКО), которые необходимо иметь в лицензии претенденту на участие в конкурсе. Тогда как наличие самой лицензии обязательно (раздел 11 информационной карты участника). Лицензия выдается органами Росприроднадзора на конкретные виды ТКО. У самого регионального оператора в лицензии на обработку только

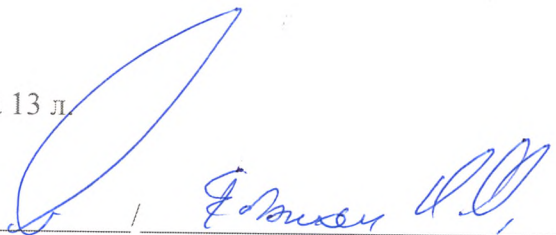
5 видов отходов, тогда как в перечне ФККО более 20 видов ТКО подлежащих лицензированию в соответствии со ст. 9 федеральным законом "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ и пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Полагаю, что указанное требование без указания конкретных видов отходов в лицензии является непрозрачным, а закупка является неконкурентной.

На основании вышеизложенного прошу обязать Организатора торгов внести изменения в закупочную документацию по всем лотам, исключив пункты, делающие закупки неконкурентными и устранив нарушения закона. Запретить Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы заключать договор, с победителем.

Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ на 15 л.
2. Выписка ЕГРЮЛ на 27 л.
3. Протокол вскрытия конвертов на 13 л.

29.10.2018 г.



---