



Московский опытный радиозавод «Комбат» ООО
127495, г. Москва, Долгопрудненское шоссе
дом 3, помещение VII, ком. 21
Тел 8-800-500-2175
combat@datakam.ru
www.kombat-radio.ru

№ 49 от 29 октября 2018 г.

*В Федеральную антимонопольную службу
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11*

Заявитель:

*Общество с ограниченной ответственностью
Московский опытный радиозавод «Комбат»
127495, г. Москва, Долгопрудненское шоссе,
д. 3, помещение VII, ком. 21
Тел. 8-800-500-21-75
E-mail: combat@datakam.ru*

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) организатора торгов.

Сведения об организаторе торгов:

Организатор торгов: **Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ России).**

Место нахождения: Российская Федерация, 105120, г. Москва, Костомаровский пер., д. 2

Почтовый адрес: Российская Федерация, 105120, г. Москва, Костомаровский пер., д. 2

Телефон: +7 (499) 262-17-26 (доб. 1562, 1579)

Адрес электронной почты: zakupki-fgp@mail.ru

Ответственное должностное лицо: Скудро Вячеслав Вячеславович

Контактный телефон: +7 (496) 533-84-01; +7 (499) 262-17-26 (1325)

Факс: информация отсутствует

Сведения о заявителе:

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Московский опытный радиозавод «Комбат».**

Место нахождения: 127495, г. Москва, Долгопрудненское шоссе, д. 3, помещение VII, ком. 21

Почтовый адрес: 127495, г. Москва, Долгопрудненское шоссе, д. 3, помещение VII, ком. 21

Адрес электронной почты: combat@datakam.ru

Номер телефона: 8-800-500-21-75

Контактное лицо заявителя: генеральный директор Механцев Владислав Владимирович, телефон рабочий 8-800-500-21-75, телефон мобильный +7 9191006800.

Сведения о закупке:

Извещение о закупке: **31807022392**, размещённое на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Наименование закупки: на право заключения договора на поставку 400 сертифицированных по транспортной безопасности носимых радиостанций и 10

программаторов для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 12.10.2018 16:24 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

Оператор электронной площадки: АО «ЕЭТП» <http://www.roseltorg.ru/>

Обжалуемые действия организатора торгов (доводы жалобы):

В документации об аукционе в электронной форме указано, что предметом закупки является «поставка 400 сертифицированных по транспортной безопасности носимых радиостанций и 10 программаторов для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (подраздел 2 «Краткое изложение условий договора» раздела II «Информационная карта электронного аукциона», стр. 29 документации).

Сертификация поставляемых радиостанций по транспортной безопасности осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности».

В соответствии с положениями пункта 5 «Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016г. № 969 (далее – Правила № 969) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности осуществляется на основании договора, заключаемого между заявителем и органом по сертификации.

В соответствие с взаимосвязанными положениями пунктов 5, 6, 8 Правил № 969 в число работ, выполняемых в целях обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, независимо от выбранной схемы сертификации входят работы по проведению сертификационных испытаний технических средств обеспечения транспортной безопасности, осуществляемые аккредитованными испытательными лабораториями.

При проведении сертификационных испытаний оценивается соответствие технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам, и по результатам таких испытаний составляется протокол, который подписывается специалистами, проводившими испытания, и утверждается руководителем аккредитованной испытательной лаборатории (п. 27, 28 Правил № 969).

Согласно п. 31, 32 Правил № 969 основанием для выдачи сертификата соответствия является положительное экспертное заключение органа по сертификации, которое готовится на основании анализа полученных результатов предварительной проверки производства (при наличии) и сертификационных испытаний.

Из вышеприведенных правовых норм следует, что наличие договора «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенного с органом по сертификации (а в отношении товаров, являющихся предметом настоящей закупки, функции органа по сертификации возложены приказом Федерального агентства связи от 28.06.2018г. № 138 на ФГУП ЦНИИС) само по себе не является свидетельством того, что технические средства связи транспортной безопасности, в отношении которых такой договор заключен, соответствуют предъявляемым требованиям к их функциональным свойствам и на них может быть выдан сертификат соответствия. Наличие такого договора является подтверждением лишь того,

что в отношении указанных в нем технических средств обеспечения транспортной безопасности органом по сертификации осуществляются работы по сертификации, результат же таких работ заранее не предопределен – он может быть как положительным (выдача сертификата соответствия), так и отрицательным (отказ в выдаче сертификата соответствия).

Таким образом, в отношении технических средств транспортной безопасности, подлежащих в силу вышеуказанного постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 обязательной сертификации, подтверждением их соответствия требованиям, предъявляемым к их функциональным свойствам, является только сертификат соответствия, выдаваемый в соответствии с Правилами № 969.

В то же время в описании предмета закупки указано на необходимость наличия *«накупаемый товар сертификата соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам (постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969) или договора «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенный с ФГУП ЦНИИС»* (подраздел 2 «Краткое изложение условий договора» раздела II «Информационная карта электронного аукциона», стр. 29 документации).

Аналогичные требования приведены заказчиком и в подразделе 16 «Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работы, услуги» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» (стр. 32 документации). Так заказчик указывает на то, что документами, подтверждающими соответствие закупаемого товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются *«копия сертификата соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам (постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969) или договор «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенный с ФГУП ЦНИИС».*

Аналогичные требования приведены заказчиком и в подразделе 2 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные и иные характеристики Товара» раздела III «Описание предмета закупки» (стр. 34 документации). В данном разделе указано:

«На радиостанцию должны быть следующие документы: сертификат соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам (постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969) или договор «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенный с ФГУП ЦНИИС».

Разъясняя приведенные требования документации об аукционе, заказчик указал следующее: *«В связи с тем, что ряд поставщиков заключили с ФГУП ЦНИИС договора «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности» и в настоящее время процесс сертификации находится на заключительном этапе существует вероятность получения отдельными поставщиками данных сертификатов до начала проведения торгов».*

Таким образом, заказчик фактически подтверждает, что приведенные положения документации о закупке позволяют принять участие в конкурентной процедуре не только лицам, продукция которых сертифицирована по транспортной безопасности в

соответствие с требованиями Постановления правительства РФ от 26.09.2016 № 969, но и лицам, продукция которых такой сертификации не имеет и получение соответствующего сертификата на эту продукцию на момент проведения электронного аукциона носит исключительно вероятностный характер.

Приведенные положения документации об аукционе также не исключают и возможности заключения договора с таким поставщиком в случае признания его победителем электронного аукциона.

Согласно пункту 3.13 проекта договора, приведенного в документации об аукционе, поставщик вместе с товаром обязан представить заказчику в числе необходимых документов *«сертификат соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам или договор «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенный с ФГУП ЦНИИС»*. Разделительный союз «или» в данной формулировке позволяет потенциальному поставщику при наличии договора с органом по сертификации поставить, а заказчику, соответственно, принять не сертифицированный товар, в случае если процедура сертификации на момент поставки не завершена или ее результатом стал отказ в выдаче соответствующего сертификата.

Приведенные положения документации о закупке (каждое в отдельности и все вместе в совокупности) фактически свидетельствуют о том, что в рамках данной закупки может быть поставлен как сертифицированный, так и не сертифицированный товар. Это является нарушением принципов равной применимости требований к участникам закупки и предлагаемым ими товарам, установленного пп. 2) ч.1, ч. 6 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, к условиям исполнения договора, а заказчики при закупке товаров обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия организатора торгов - Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» - по включению в документацию об электронном аукционе на право заключения договора на поставку 400 сертифицированных по транспортной безопасности носимых радиостанций и 10 программаторов для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» положений, позволяющих участнику закупки (потенциальному поставщику) при наличии у него договора «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенного с ФГУП ЦНИИС, предлагать к поставке (а также поставлять) товар, не имеющий сертификата транспортной безопасности технических средств, а именно:

- в описании предмета закупки (подраздел 2 «Краткое изложение условий договора»

раздела II «Информационная карта электронного аукциона», стр. 29 документации);

- в подразделе 16 «Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работы, услуги» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» (стр. 32 документации);

- в подразделе 2 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные и иные характеристики Товара» раздела III «Описание предмета закупки» (стр. 34 документации);

- в пункте 3.13 проекта договора, приведенного в документации об аукционе.

2. Обязать организатора торгов – Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» исключить из документации об электронном аукционе на право заключения договора на поставку 400 сертифицированных по транспортной безопасности носимых радиостанций и 10 программаторов для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» слова «или договор «О проведении работ по обязательной сертификации технических средств транспортной безопасности», заключенный с ФГУП ЦНИИС» (в соответствующих падежах):

- в описании предмета закупки (подраздел 2 «Краткое изложение условий договора» раздела II «Информационная карта электронного аукциона», стр. 29 документации);

- в подразделе 16 «Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работы, услуги» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» (стр. 32 документации);

- в подразделе 2 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные и иные характеристики Товара» раздела III «Описание предмета закупки» (стр. 34 документации);

- в пункте 3.13 проекта договора, приведенного в документации об аукционе.

Генеральный директор



В.В. Механцев

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Устава ООО Московский опытный радиозавод «Комбат»
2. Приказ или протокол о назначении единоличного исполнительного органа заявителя.