



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 137/18.1-2018

06.11.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 04.09.2018 № 271) в составе:

Председатель Комиссии: — начальник отдела контроля органов
власти;
члены Комиссии: — специалист-эксперт отдела контроля органов
власти;
— специалист 1 разряда отдела
контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Социально ориентированная Ассоциация «

»

(

), директор – (паспорт), представитель –
(доверенность от 03.05.2018 № б/н);

организатора торгов – Министерство социальной политики Свердловской области
(Большакова ул., д. 105, г. Екатеринбург, 620144), представители:
(доверенность № 07-03-17/42 от 02.11.2018), (доверенность № 07-03-17/41 от
02.11.2018),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу СОА «!

» на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства
социальной политики Свердловской области, совершенные при организации и проведении
конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения
из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с
реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным»,

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрение жалобы было назначено на 26.10.2018 в 14 час. 30 мин. О времени и
месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления
Уведомления (исх. № 19415 от 23.10.2018) посредством системы электронного

документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель на электронную почту -

В связи с необходимостью истребования дополнительных материалов и сведений, на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы назначено на 06.11.2018 в 14 час. 00 мин., о чем организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 20006 от 31.10.2018) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель на электронную почту -

Вместем с тем, назначенная к рассмотрению на 06.11.2018 в 14 час. 00 мин. жалоба № 137/18.1-2018 была перенесена на 17 час. 00 мин. 06.11.2018. Организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 20335 от 06.11.2018) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель по телефонной связи.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 ГК РФ осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Порядок предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП, далее – Порядок № 5-ПП) определяет цели, условия, процедуру предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты.

Согласно п. 6 Порядка № 5-ПП субсидии на реализацию проектов предоставляются некоммерческим организациям по результатам конкурса, проводимого уполномоченным органом в соответствии с настоящим Порядком.

Министерство социальной политики Свердловской области, в соответствии с п. 4 Порядка № 5-ПП, является уполномоченным органом и осуществляет организацию предоставления субсидий.

Уполномоченный орган, в соответствии с п. 12 Порядка № 5-ПП, в целях оказания финансовой поддержки в виде субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на цели, предусмотренные п. 5 настоящего Порядка организует прием, регистрацию и рассмотрение заявок (пп. 5); устанавливает сроки приема заявок на участие в конкурсе (пп. 6); размещает объявление о проведении конкурса, информацию о результатах конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пп. 7).

В соответствии с Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 25.09.2018 № 363 (далее – Приказ № 363) организован конкурс социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным».

Объявление о проведении конкурса размещено на официальном сайте Министерства социальной политики Свердловской области в сети Интернет - <https://msp.midural.ru>, согласно которому заявки на участие в конкурсе принимаются с 26.09.2018 по 26.10.2018,

включительно, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Большакова, д.105, кабинет № 125, в рабочие дни с 10.00 часов до 17.00 часов (в пятницу с 10.00 часов до 16.00 часов), перерыв с 13.00 часов до 14.00 часов. Объем субсидии составляет 900 000 руб.

Абзацами 1 и 2 пункта 5 Порядка № 5-ПП установлено, что предоставление субсидий некоммерческим организациям осуществляется на финансирование расходов на **реализацию** социально значимых **проектов** некоммерческих организаций в рамках осуществления ими уставной деятельности, соответствующей положениям ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", **на территории Свердловской области.**

Вместе с тем, как считает СОА « _____ », в нарушение вышеуказанной нормы Министерство социальной политики Свердловской области в Техническом задании (прил. к Приказу № 363) установило маршрут движения транспортного средства в соответствии с местами пребывания лиц без определенного места жительства, а именно – не менее 1 точки в каждом районе г. Екатеринбурга (пункт 6 раздела 2), а также необходимость организации пункта обогрева для лиц без определенного места жительства в одном из районов г. Екатеринбурга (пункт 5 раздела 2). Данные действия Министерства ограничивают круг потенциальных участников конкурса.

В своих пояснениях (исх. № 07-03-04/8127 от 26.10.2018) Министерство социальной политики Свердловской области указывает на наличие права Министерства в соответствии с Порядком № 5-ПП определять параметры проекта. Муниципальное образование «город Екатеринбург» находится на территории Свердловской области, а также является ее административным центром.

СОА « _____ » на рассмотрении указало, что в предыдущие годы при проведении аналогичных конкурсов технические задания не содержали каких-либо территориальных ограничений и за победителем конкурса оставалось право определения территории реализации проекта.

Согласно пояснениям Министерства социальной политики Свердловской области (исх. № 07-13-12/8399 от 06.11.2018), Министерством проводится мониторинг по форме федеральной статистической отчетности № 4-собес «Сведения об учреждениях социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий», а также совместно с ГКУ «Организационно-методический центр социальной помощи» проводится мониторинг межведомственной работы с гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации, который содержит сведения о количестве лиц без определенного места жительства, зарегистрированных на территории Свердловской области по управленческим округам. Всего по данным мониторинга на территории Свердловской области зарегистрировано 2693 лиц без определенного места жительства и занятий, из которых 1443 лица зарегистрировано на территории Центрального управленческого округа (г. Екатеринбург), что составляет более 50% от общего числа лиц без определенного места жительства и занятий.

Также анализ поступившей от ГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района города Екатеринбурга» информации о наиболее посещаемых лицами без определенного места жительства с целью ночлега, питания, досуга мест показал, что в каждом районе города Екатеринбурга существует как минимум 4 места дислокации лиц без определенного места жительства.

На основании изложенного, Министерством социальной политики Свердловской области было принято решение об определении г. Екатеринбург как территории реализации проекта, но вместе с тем, как пояснило Министерство, победитель конкурса вправе реализовывать мероприятия проекта также и в иных муниципальных образованиях.

Техническим заданием установлено, что срок реализации проекта - с октября 2018 года по апрель 2019 года.

Заявки на участие в конкурсе принимаются с 26.09.2018 по 26.10.2018.

Пунктом 16 Порядка № 5-ПП установлено, что проведение конкурса осуществляется не позднее 30 календарных дней с даты окончания приема заявок, а соглашение на реализацию проекта, согласно п. 22 Порядка № 5-ПП, заключается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения Министерством социальной политики Свердловской области решения комиссии.

Таким образом, как указывает СОА «_____», реализация проекта может начаться только с 12.12.2018, что является несоблюдением Министерством социальной политики Свердловской области установленных им же сроков реализации проекта, а также п. 23 Порядка № 5-ПП предусмотрена возможность подачи уточненной заявки не позднее 20 ноября текущего финансового года, что, следовательно, в данном случае будет не возможно.

Пунктом 23 Порядка № 5-ПП установлено, что при необходимости изменения структуры и (или) объема расходов **в ходе реализации проекта** в размере более 5% от суммы субсидии некоммерческая организация до осуществления расходов, непосредственно связанных с реализацией проекта, направляет в уполномоченный орган на рассмотрение комиссии:

1) **уточненную заявку** (подписанную руководителем и заверенную печатью некоммерческой организации), содержащую финансовое обеспечение проекта с учетом перераспределения средств в пределах общего объема субсидии, выделенной некоммерческой организации, по форме, утверждаемой приказом уполномоченного органа;

2) справку, подтверждающую наличие финансирования из внебюджетных источников проекта, на реализацию которого представляется уточненная заявка, при условии финансирования проекта из федерального бюджета;

3) уточненную смету доходов и расходов некоммерческой организации с приложением пояснений о причинах перераспределения расходов.

Таким образом, п. 23 Порядка № 5-ПП регулирует порядок действий победителя конкурса, а также реализация проекта в установленные техническим заданием сроки является прерогативой победителя конкурса.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), в том числе целях ограничения конкуренции. Причём в случае несоблюдения указанных требований суд, арбитражный суд или третейский суд с учетом характера и последствий допущенного злоупотребления отказывает лицу в защите принадлежащего ему права полностью или частично, а также применяет иные меры, предусмотренные законом.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о признании жалобы СОА «_____» необоснованной в части довода о несоблюдении Министерством социальной политики Свердловской области установленных им в Техническом задании сроков реализации проекта, а также п. 23 Порядка № 5-ПП, так как данные действия (бездействие) Министерства не создают

препятствий в подаче заявки потенциальным участникам конкурса. В части довода об ограничении Министерством социальной политики Свердловской области круга потенциальных участников конкурса путем указания г. Екатеринбурга как территории реализации проекта Комиссия приняла решение о рассмотрении его в качестве заявления в рамках Главы 9 закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу СОА « _____ » признать необоснованной в части довода о несоблюдении Министерством социальной политики Свердловской области установленных им в Техническом задании сроков реализации проекта, а также п. 23 Порядка № 5-ПП, так как данные действия (бездействие) Министерства не создают препятствий в подаче заявки потенциальным участникам конкурса.

2. Жалобу СОА « _____ » в части довода об ограничении Министерством социальной политики Свердловской области круга потенциальных участников конкурса путем указания г. Екатеринбурга как территории реализации проекта рассмотреть в качестве заявления в рамках Главы 9 закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.