



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.11.18 № 21385/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Размах ГП» (далее – Заявитель)  
195027, г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская,  
д. 23, корпус 1, литер А, пом. 9Н, оф. 405  
tender@raz-max.com

АО ИК «АСЭ» (Волгодонский филиал)  
(далее – Заказчик)  
Ростовская обл., г. Волгодонск-28, блок №4,  
Ростовской АЭС  
e-mail: d.filipov@niaer.ru

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 1918 /05  
о поступлении жалобы ООО «Размах ГП»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 2.11.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31807045776 «Право заключения договора на Лот № 1504. «Энергоблок №4 Ростовской АЭС. Временные здания и сооружения. Снос (демонтаж) титульных временных зданий и сооружений Стройбазы РоАЭС: Овощехранилище инв. №351090001 (поз. 31А по ГП), здание бытового корпуса на 450 чел. Инв. №П25 (поз. 34 по ГП), производственный корпус инв. №46 (поз. 145 по ГП) и механизированный склад участка электромонтажных работ инв. №74 (поз. 71А по ГП), пристройка к зданию УС с медпунктом инв. №П7 (поз. 2 по ГП), цех предмонтажных работ инв. №2067 (поз. 39 по ГП), хранилище изотопов инв. №23 (поз. 59 по ГП), лабораторный корпус СТК инв. №12 (поз. 43 по ГП), служебный корпус инв. №1041 (поз. 143 по ГП); Демонтаж крановой эстакады (п. 78), электроснабжение 6/0,4 кВ. Вынос участка силовых кабелей из зоны демонтажа поз. 34, 145, демонтаж производственного корпуса (п. 15.1)».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru](http://www.rostov.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **13.11.2018 в «11» часов «00» минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России



Н.А. Кожемяко



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

603000, г. Нижний Новгород, пл. Горького, 6, 11 этаж

**Заявитель (участник закупки):**

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Размах ГП» (ООО «Размах ГП»)**

*Место нахождения, почтовый адрес:*

195027, Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, д. 23,  
корпус 1, литер А, помещение 9Н (БЦ «Магнитка»), оф. 405

Тел.: 8 (812) 389-6161, Тел./факс: 8 (812) 389-6161

Адрес электронной почты: [tender@raz-max.com](mailto:tender@raz-max.com)

**Заказчик, уполномоченный орган:**

**Заказчик:**

**Акционерное Общество Инжиниринговая компания «АСЭ»**

**(Волгодонский филиал АО ИК «АСЭ»)**

*Место нахождения: Ростовская область,*

*г. Волгодонск-28, Блок № 4 Ростовской АЭС.*

*Почтовый адрес: Ростовская область, г. Волгодонск-28*

*Контактное лицо: Филиппов Денис Викторович*

*Адрес электронной почты: [d.filippov@niaep.ru](mailto:d.filippov@niaep.ru)*

*Телефон: +7 (831) 4217945*

**Уполномоченный орган:**

**Акционерное Общество Инжиниринговая компания «АСЭ».**

*Юридический адрес: 603006, г. Нижний Новгород, пл. Свободы, д. 3.*

*Адрес для корреспонденции: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 2, стр. 1*

*Тел./факс: (495) 737-90-37 / (495) 232-37-25.*

*Адрес электронной почты: [post@atomstroyexport.ru](mailto:post@atomstroyexport.ru)*

*Контактное лицо: Мосолов Сергей Николаевич*

*Тел./факс: (495) 737-90-37, доб. 74318*

*Деулина Наталья Владимировна*

*Тел./факс: (495) 737-90-37, доб. 73892*

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, уполномоченного органа**

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> 19.10.2018 было размещено извещение о закупке № 31807045776

Способ определения подрядчика: открытый конкурс в электронной форме

Закон, в соответствии с которым проводится закупка: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)

Объект закупки: Право заключения договора на Лот № 1504. «Энергоблок №4 Ростовской АЭС. Временные здания и сооружения. Снос (демонтаж) титульных временных зданий и сооружений Стройбазы РоАЭС: Овощехранилище инв. №351090001 (поз. 31А по ГП), здание бытового корпуса на 450 чел. Инв. №П25 (поз. 34 по ГП), производственный корпус инв. №46 (поз. 145 по ГП) и механизированный склад участка электромонтажных работ инв. №74 (поз. 71А по ГП), пристройка к зданию УС с медпунктом инв. №П7 (поз. 2 по ГП), цех предмонтажных работ инв. №2067 (поз. 39 по ГП), хранилище изотопов инв. №23 (поз. 59 по ГП), лабораторный корпус СТК инв. №12 (поз. 43 по ГП), служебный корпус инв. №1041 (поз. 143 по ГП); Демонтаж крановой эстакады (п. 78), электроснабжение 6/0,4 кВ.

Вынос участка силовых кабелей из зоны демонтажа поз. 34, 145, демонтаж производственного корпуса (п. 15.1)»

Начальная (максимальная) цена контракта: 63 929 177,15 рублей

Срок окончания подачи заявок: 06.11.2018 10:00 часов

Этап закупки на 01.11.2018: подача заявок

Место подачи заявок: <http://b2b-center.ru/>

## **1. Основания для рассмотрения жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции**

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика...»

В соответствии с письмом ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» «наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведения закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции».

## **2. Доводы жалобы:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с пп. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) **в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.**

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Заказчиком, уполномоченным органом проектная документация в составе документации о закупке не размещена, в связи с чем, был направлен запрос о предоставлении проектной документации.

**Согласно Разъяснениям положений Документации открытого запроса предложений в электронной форме от 31.10.2018 № 12406-574-РОС-18-Р2, опубликованным заказчиком, «Проектная документация будет предоставлена на этапе исполнения договора. Все необходимые сведения о составе и объеме работ приведены в Томе 2 закупочной документации «Техническая часть», содержащем Техническое задание и сметы. Данных, приведенных в указанных документах, достаточно для формирования ценового предложения участника закупки».**

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о закупке означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, Заказчиком не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, что нарушает п. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

*Данная позиция изложена в Постановлении ФАС России от 26.03.2018 № 223ФЗ-331/17/АК074-18; в п.5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017; в п.2 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018.*



Согласно ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях заказчика, уполномоченного органа, выразившихся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст. 3, 4 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о конкуренции,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения ст.ст. 3, 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание заказчику, уполномоченному органу об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Извещение о закупке
2. Закупочная документация
3. Разъяснения положений Документации о закупках от 31.10.2018 № 12406-574-РОС-18-Р2
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Размах ГП»;
5. Документ, подтверждающий полномочия руководителя ООО «Размах ГП».
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Размах ГП»

Генеральный директор \_\_\_\_\_/Е. С. Добрян/  
М.П.