



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.11.18 № 22385/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ИП Коврижин А.Е.  
ул.Смычки, 45  
г.Ростов-на-Дону, 344029  
[olebedeva13.02@gmail.ru](mailto:olebedeva13.02@gmail.ru)

**Заказчик (Организатор торгов):**  
ФГБОУ ВПО «ДГТУ»  
пл.Гагарина, 1  
г.Ростов-на-Дону, 344000  
[max-s77@mail.ru](mailto:max-s77@mail.ru)

**Уведомление № 2006 /05  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения**

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **15.11.2018** г. жалобы на действия заказчика (организатора торгов) – ФГБОУ ВПО «ДГТУ» при проведении конкурса № 31807077581 на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 23.11 **2018 г. в 10 часов 30 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

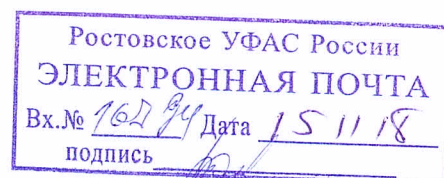
С.В. Батури

## Ростовское УФАС России

---

От: Ольга Лебедева <olebedeva13.02@gmail.com>  
Отправлено: 15 ноября 2018 г. 2:38  
Кому: to61@fas.gov.ru  
Тема: Жалоба  
Вложения: жалоба.docx

*Иванов И.С.*  
*15.11.18*



Исх. № 135

дата: 14.11.2018г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2

Адрес организации в сети Интернет: <http://rostov.fas.gov.ru/>

Телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59

E-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

Копия: ФГБОУ ВО ДГТУ

Адрес: 344000, Российская Федерация, Ростовская обл., Ростов-на-Дону г, Гагарина, д. 1

E-mail: [max-s77@mail.ru](mailto:max-s77@mail.ru)

Телефон: 7-8632-738385

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Коврижин Александр Евгеньевич

Адрес: 344029 г. Ростов-на-Дону ул. Смычки 45 кв.48

Телефон: +7 (918) 5824745

E-mail: [olebedeva13.02@gmail.com](mailto:olebedeva13.02@gmail.com)

**Жалоба на действия заказчика, при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Наименование Заказчика	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"
Место нахождения	344000, Российская Федерация, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, Гагарина, д. 1
Почтовый адрес	344000, Российская Федерация, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, Гагарина, д. 1
Адрес электронной почты и номер контактного телефона	<a href="mailto:max-s77@mail.ru">max-s77@mail.ru</a> Ответственное должностное лицо заказчика за заключение контракта: Сухов Максим Владимирович 7-863-2381385

Номер извещения: № 31807077581 от 29.10.2018г.

Наименование закупки: оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Начальная (максимальная) цена договора: 36 780 000.00 (тридцать шесть миллионов семьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек.



**Обжалуемые действия Заказчика:** 29.10.2018г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен Открытый конкурс в электронной форме предметом, которого является «оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории».

1. Заказчиком в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке: указано что участник должен предоставить «предложение участника открытого конкурса в электронной форме в отношении объекта закупки, в том числе предложение о цене заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, цене единицы услуг - за 1 квадратный метр (м<sup>2</sup>) (предоставляется по форме 1 настоящей документации «Предложение участника», в том числе в соответствии с Техническим заданием конкурсной документации)» согласно форме 1 участник кроме данной формы должен предоставить (следует из пункта 1 формы 1) «.... сообщает о своем согласии оказать услуги в соответствии с требованиями конкурсной документации, договором и **нашим предложением в отношении объекта закупки, являющимся приложением к настоящей заявке и неотъемлемой ее составляющей**». Т.е. кроме формы 1 участник должен предоставить предложение в отношении объекта закупки, являющимся приложением к настоящей заявке. Догадываясь, что участник должен приложить полностью техническое задание предусмотренное Заказчиком, что прямо не указано в требованиях к предоставляемым документам в составе заявки. Также в техническом задании указан перечень материалов товарный знак Заказчиком этих материалов не был указан, а были указаны на наш взгляд избыточные характеристики используемых материалов при оказании услуг. При этом требования о том, что участник должен предоставить конкретные показатели используемого товара тоже нет в пункте 19 информационной карты. Отвечая на запрос Заказчик указал «В форме 1 «Предложение участника» конкурсной документации предусмотрено предложение участника в отношении объекта закупки, являющееся приложением к заявке и неотъемлемой ее составляющей. В свою очередь описание товаров (материалов), предлагаемых Участником закупки для использования при оказании услуг (предложение участника в отношении объекта закупки), производится по полному перечню показателей, установленных во всех разделах Технического задания документации». Т.е. из ответа следует что участник должен предоставить описание материалов используемых при оказании услуг, но изменения в документации внесены не были, и также не было прямо указано в пункте 19 информационной карты предоставление данных о материалах.
2. Заказчик в подпункте 3 пункта 19 ИК требует в составе заявки предоставить документ подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, однако данное обеспечение вносится на счет оператора электронной площадки и блокируется оператором на момент окончания срока подачи заявок, при этом поступает только сообщение о блокировании денежных средств на счету участника и никаких документов площадка не предоставляет участнику. Следовательно, участнику не предоставляется возможным предоставить в составе заявки, какой либо документ подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие к открытому конкурсу. Отвечая на запрос Заказчик указал следующее «При предоставлении обеспечения заявки в форме перечисления денежных средств участник предоставляет соответствующее обеспечение на счет оператора электронной торговой площадки согласно регламенту ЭТП, соответственно предоставление в составе заявки платежного поручения не требуется, так как для пополнения лицевого счета участнику следует перечислить денежные средства на счет оператора ЭТП. Зачисление на лицевой счет осуществляется автоматически по совпадению ИНН и КПП участника. Согласно регламента площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> в назначении платежа при перечислении денежных средств на счет оператора ЭТП необходимо обязательно указать: "Без НДС" либо "НДС не облагается". Т.е. Заказчик указал на то, что никакой документ подтверждающий внесение обеспечения заявки



предоставлять не нужно, однако изменения в документацию не были внесены о том что документ не требуется.

3. Заказчиком указано, что для оценки заявок участнику необходимо предоставить количество уборщиков привлекаемых для оказания услуг на объектах ДГТУ при этом в составе заявки участник должен предоставить технологическую инструкцию, в которой будет указано количество уборщиков по каждому объекту. При этом требования о предоставлении технологической инструкции в пункте 19 ИК нет. Отвечая на запрос Заказчик указал что «Технологическая инструкция, представляемая участником в составе заявки, должна соответствовать ГОСТ Р 51870-2014. Технологическая инструкция по уборке должна представлять собой технический документ, регламентирующий последовательность операций технологического процесса профессиональной уборки, режимы и условия его проведения», при этом Заказчик не дал ответа для каких целей необходимо предоставление данной инструкции в составе заявки. Также не были внесены изменения в ИК о предоставлении данной технологической инструкции в составе заявки, более того в техническом задании **Разделе 2. Общие условия оказания услуг. Указано что** «Исполнитель обязан предоставить технологические карты (технический документ, регламентирующий пошаговую последовательность технологических операций процесса профессиональной уборки и условия их проведения на конкретном участке работ) на каждый объект с указанием количества и списочного состава персонала, задействованного для исполнения Договора, не позднее даты начала оказания услуг по Договору». Т.е. тем самым Заказчик вводит в заблуждение участников о предоставлении технологической инструкции в составе заявки.

Инструкция по подготовке заявки на участие в конкурсе содержит следующее требование к составу заявки, «Участник в предложении в отношении объекта закупки должен представить в соответствии с п. 4 Раздела 2 «Общие условия оказания услуг» Технического задания изображение внешнего вида униформы лиц, непосредственно оказывающих услуги». Однако предоставление данного документа в составе заявки не указано п 19 ИК.

Также считаем что Заказчиком указаны избыточные характеристики используемого товара при оказании услуг например:

При обнаружении засоров требуется вантуз для удаления засоров в **раковинах** (материал вантуза полипропилен, ПВХ, резина; высота вантуза 35-40 см; диаметр рабочей части вантуза 15-20 см).

Исходя из инструкции Участник должен указать конкретные показатели вантуза которым будет удалять засор, хотя конечным результатом не является использование вантуза а конечным результатом является удаление засора и это обязанность исполнителя, каким именно способом он устранил засор ложится на его плечи. Кроме этого здесь же указано «При обнаружении засоров в **раковинах**, унитазах, биде, писсуарах применять средство для прочистки канализационных труб (форма выпуска: гель, устраняющий засор и неприятные запахи; состав: хлорсодержащий отбеливатель, анионные и неионогенные ПАВ)» Т.Е. итогом данного пункта является то, что засоры можно устранять и вантузом и средством для устранения засора. Тогда не понятен умысел Заказчика перечислять все способы? Поэтому считаем такие характеристики избыточными и установлены Заказчиком с целью отклонения участников из-за формальных признаков.

2. Мытье и протирка емкостей для ершиков.

Требуется ерш с подставкой, материал: пластик, высота не более 36 см, диаметр щетки ерша не более 7,5 см, цвет белый или серый. Исполнитель осуществляет замену каждого ершика и емкостей для них по заявке Заказчика. Для чего заказчиком устанавливаются данные требования к ершу если все материалы и товары должны соответствовать ГОСТам и СНИПам.

И т.д.

Считаем данное пункты нарушают нормы положения о закупках Заказчика, а также нормы 223 ФЗ в части требований предъявляемых к составу и содержанию заявки, а также указание избыточных характеристик товаров при оказании услуг. Также данные нарушения вводят участников в заблуждение и не дают возможность качественно подготовить заявку на участие в конкурсе.

Просим обязать Заказчика внести изменения в документацию и привести ее в соответствие с нормативными документами.

**Индивидуальный предприниматель**  
Подписано ЭЦП

Коврижин Александр Евгеньевич

