



ООО «Изобилие» (далее – Заявитель)
355029, г. Ставрополь, ул. Мира, д. 457, каб. 8
zakupki@donmilk.ru, 2788846@mail.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания населения
Ростовской области «Новочеркасский дом-
интернат для престарелых и инвалидов»
(далее – Заказчик)
346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пер.
Интернатный, д. 7
ndipi@novoch.ru

27.11.2018 № 2298/25

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 2046/05
о поступлении жалобы ООО «Изобилие»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 23.11.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса №31807115531 «Закупка овощей и фруктов в первом квартале 2019 года».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 03.12.2018 в «10» часов «00» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Общество с ограниченной ответственностью **«Изобилие»**

355029, Ставропольский край, г.Ставрополь, ул.Мира, д.457, каб.8

р/с 40702810026000003204 в Филиале «Ростовский» АО «Альфа-Банк» к/с 30101810500000000207 в отделение Ростов-на-Дону, БИК 046015207, ОГРН 1172651021784, ИНН/ КПП 2635231124 /263501001, ОКПО 19755178, ОКВЭД 46.39, ОКТМО 07701000, ОКСМ-643, ОКОПФ 1230, ОКФС 16

Исх. №66 от 22.11.2018г.

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ростовской области
Корнееву Вадиму Григорьевичу**
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Изобилие»,

ИНН 2635231124,

355029, Ставропольский край, г.Ставрополь, ул.Мира, д.457, каб.8

Почтовый адрес: 355029, Ставропольский край, г.Ставрополь, ул.Мира, д.457, каб.8

Контактное лицо Заявителя:

директор Чубенко Анастасия Владимировна

Тел.89185014141,

Адрес электронной почты: zakupki@donmilk.ru, 2788846@mail.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области

«Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

346400, Ростовская область, г. Новочеркасск, пер. Интернатный, д. 7

Почтовый адрес: 346400, Ростовская область,

г. Новочеркасск, пер. Интернатный, д. 7

Контактное лицо Заказчика: Кучеренко Марина Анатольевна,

тел./факс: +7 (86352) 57821,

Адрес электронной почты: ndipi@novoch.ru

Жалоба

на положения конкурсной документации

07.11.2018 заказчиком в ЕИС было размещено извещение о закупке № 31807115531 «Закупка овощей и фруктов в первом квартале 2019 года». Способ закупки: открытый конкурс.

Настоящим заявитель оспаривает положения конкурсной документации.

1. В разделе II конкурсной документации заказчик определил критерии оценки заявок на участие в конкурсе: цена договора (значимость — 45%) и опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера и объема (значимость — 55%).

Как следует из текста конкурсной документации, «при оценке по критерию «**Опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера**» используется показатель:

Контрактами (договорами) сопоставимого характера и объема являются государственные (муниципальные) контракты (договоры) на поставку продуктов питания с ценой контракта не менее 30% (тридцати) начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении на закупку, заявка на участие в которой подается участником закупки, выполненные за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе без начисления штрафных санкций.

Предметом оценки по данному показателю является количество копий комплектов документов, подтверждающих опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера и объёма.

В качестве подтверждения по данному показателю участник закупки предоставляет копии комплектов документов:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров),
- акт сверки взаимных расчетов по предоставляемому контракту (договору)».

Иными словами, в качестве обязательного документа, подтверждающего исполнение контрактов сопоставимого характера и объема, заказчик указывает **акты сверки взаимных расчетов по предоставляемым контрактам (договорам).**

По мнению заявителя, данное требование заказчика является незаконным, нарушающим нормы ФЗ № 223 в части соблюдения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы заявителя в этой части жалобы следующие.

1) Положения ФЗ № 223 обязывают заказчика вносить установленные Правительством РФ информацию и документы, в реестр договоров, заключенных по результатам закупки (ч. 1, 2 ст. 4.1).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 1132 (далее - Правила), заказчиком в реестр договоров включаются **информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора.**

Иными словами, в реестр договоров заказчик должен прикрепить документы, которые согласно условиям договора подтверждают факт поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) и подтверждают факт оплаты.

Порядок, по которому формируется указанная информация и документы, определен приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее — Порядок).

Так, согласно п. 33 указанного Порядка в качестве документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения договора, предусмотренных договором (при наличии), могут быть представлены следующие:

- 01 - товарная накладная;
- 02 - товарно-транспортная накладная;
- 03 - железнодорожная накладная;
- 04 - авианакладная;
- 05 - коносамент;
- 06 - акт о приемке товаров;
- 07 - акт о приемке товара, поступившего без счета поставщика;
- 08 - акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений);

- 09 - акт о приеме-передаче здания (сооружения);
- 10 - акт о приеме-передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений);
- 11 - акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств;
- 12 - акт о приемке выполненных работ;
- 13 - акт приемки законченного строительством объекта;
- 18 - счет на оплату;
- 19 - счет-фактура;
- 20 - акт выполненных работ;
- 21 - акт о приемке материалов;
- 22 - акт о завесе тары;
- 23 - акт об оприходовании тары, не указанной в счете поставщика;
- 24 - акт о выявлении недостатков выполненных работ (оказанных услуг);
- 25 - акт о невыполнении работ (оказании услуг);
- 26 - акт - рекламация;
- 31 - акт о приеме (поступлении) оборудования;
- 37 - прочие документы о приемке, не указанные выше.

Документом, подтверждающим факт оплаты, является платежное поручение или иной платежный документ в соответствии с условиями договора.

Из вышеприведенного перечня следует, что, как правило, документами, подтверждающими факт поставки товара (выполнения работ, исполнения услуг) являются товарные накладные, акт приема-передачи, акт об оказании услуг (выполнении работ), либо иной документ, по которому заказчик принимает товар. При этом **акт сверки взаимных расчетов не входит в указанный перечень.**

Несмотря на то, что данный перечень не является исчерпывающим, законодатель не относит **акт сверки взаимных расчетов к единственно допустимому и необходимому документу для подтверждения факта исполнения контракта (договора).** А потому представление акта сверки взаимных расчетов в данном случае не носит обязательного характера.

2) В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 ФЗ № 44 в реестр контрактов включается **информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта.**

Согласно подпункту «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, **в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).**

При этом формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н "О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками" (далее — Порядок).

Так, в соответствии с п. 36 указанного Порядка в качестве документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, могут быть представлены следующие:

- 01 - товарная накладная;
- 02 - товарно-транспортная накладная;
- 03 - железнодорожная накладная;
- 04 - авианакладная;
- 05 - коносамент;
- 06 - акт о приемке товаров;

- 07 - акт о приемке товара, поступившего без счета поставщика;
- 08 - акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений);
- 09 - акт о приеме-передаче здания (сооружения);
- 10 - акт о приеме-передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений);
- 11 - акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств;
- 12 - акт о приемке выполненных работ;
- 13 - акт приемки законченного строительством объекта;
- 18 - счет на оплату;
- 19 - счет-фактура;
- 20 - акт выполненных работ;
- 21 - акт о приемке материалов;
- 22 - акт о завесе тары;
- 23 - акт об оприходовании тары, не указанной в счете поставщика;
- 24 - акт о выявлении недостатков выполненных работ (оказанных услуг);
- 25 - акт о невыполнении работ (оказании услуг);
- 26 - акт - рекламация;
- 31 - акт о приеме (поступлении) оборудования;
- 37 - универсальный передаточный документ;
- 99 - прочие документы о приемке, не указанные выше.

Вышеприведенный перечень документов по аналогии с перечнем, указанным в п.1 жалобы, также **не содержит упоминания об акте сверки взаимных расчетов как об обязательном документе, подтверждающем факт исполнения контракта (договора).**

Иными словами, **требование заказчика в части предоставления вышеуказанного документа в качестве единственного, подтверждающего факт исполнения контракта (договора), является незаконным.**

3) В соответствии с п. 16.4 Положения о закупке товаров, работ и услуг заказчика «приемка результатов договора (его отдельных этапов) осуществляется в порядке и сроки, установленные проектом договора, и **оформляется документом о приемке** либо в те же сроки заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) письменный мотивированный отказ от подписания такого документа».

Иными словами, **заказчик не конкретизирует в Положении о закупке вид документа, подтверждающего факт поставки товара (выполнения работ, услуг).**

В разделе 18 Положения о закупке «Реестр договоров, заключенных Заказчиком» указание на конкретные виды документов, касающихся исполнения договора, также отсутствует.

Таким образом, требование заказчика о предоставлении акта сверки взаимных расчетов в качестве подтверждения по показателю исполнения контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема следует признать необоснованным, ограничивающим круг участников закупки и нарушающим нормы ФЗ-223.

2. Заказчиком нарушены требования в части описания предмета закупки.

Доводы заявителя в данной части жалобы.

Согласно п. 9.2.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в документации о закупке, в том числе, указываются установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими

регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 1.2.3 конкурсной документации показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям заказчика, установлены Разделом III Техническая часть документации. В данном разделе содержатся качественные, количественные характеристики предмета закупки и Показатели, позволяющие определить соответствие товара требованиям заказчика по лоту «Свежие овощи и фрукты». В таблице в столбце «Наименование товара и функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики товара» в позиции № 5 «Картофель поздний» описание товара дано согласно утратившему силу 01.07.2018 г. ГОСТ 51808-2013. Также товар, указанный в позиции 11 «Петрушка свежая» содержит характеристики и ссылку на утративший силу 01.07.2018 года ГОСТ 55904-2013. В инструкции по заполнению заявок (п. 1.14 конкурсной документации) подобный случай не описан. Таким образом, требования к товарам, установленные в Технической части конкурсной документации не позволяют надлежащим образом определить соответствие закупаемого товара потребностям Заказчика.

3. В Технической части конкурсной документации установлены значения показателей товаров, которые невозможно определить, не имея в наличии товар. Например, в позиции 1 «Яблоки свежие» заказчик требует диаметр плода 60мм-130мм, массу плода 100гр-500гр; в позиции 2 «Апельсины свежие» допустимый диаметр 71 мм-120мм; в позиции 7 «Лук репчатый» должен быть с высушенной шейкой длиной не более 10,0 см; в позиции 8 «Морковь столовая» корнеплоды должны быть длиной не менее 100 мм, в позиции 9 «Укроп свежий» длина растений должна быть не более 250 мм; в позиции 11 «Петрушка свежая» заказчик требует длину основной массы листьев от основания черешков 80 мм-140 мм.

Согласно инструкции по заполнению заявок (п. 1.14 конкурсной документации) в случае указания в Документации диапазона значений показателей, (одновременно минимальные и максимальные значения), разделенных "тире", "дефисом" и т.д., данные показатели участником должны быть конкретизированы, в заявке необходимо указывать только одно конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, когда в соответствии с спецификой (физической природой) товара, государственными стандартами установлено, что данный показатель не может быть конкретизирован (например, «Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности - не менее 10⁷») либо показатели и характеристики товаров определяются по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, а также за исключением случаев, когда производителем установлено такое значение показателя как неизменяемое. Употребление словосочетаний, слов, знаков: «в пределах», «не более», «не менее», «не ранее», «не выше», «не ниже», «до», «от», «более», «менее», «выше», «ниже», и других не допускается, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами установлено, что данный показатель не может быть конкретизирован, а также за исключением случаев, когда производителем установлено такое значение показателя как неизменяемое, либо показатели

и характеристики товаров определяются по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ.

Исключения, указанные в инструкции, к вышеприведенным характеристикам не относятся, так как при описании яблок и апельсинов отсутствуют указания на ГОСТы, а в соответствии с инструкцией «Товары, при описании которых, Заказчик не требует соответствие государственным стандартам, должны соответствовать требованиям Документации». Что касается товаров, при описании которых заказчик требует соответствие ГОСТам, то указанные в Технической части конкурсной документации ГОСТы не содержат понятия «показатель товара не может быть конкретизирован», то есть допускают соответствие любого размера из предложенного множества, входящего в диапазон.

Таким образом, в рассматриваемом случае, следуя инструкции, **участник должен указать одно конкретное значение длины, массы, диаметра.** Указать данные значения показателей возможно только имея в наличии товар, так как это скоропортящиеся продукты, не имеющие совершенно одинаковых характеристик длины, массы и т.п.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации. Вышеприведенные примеры требований к описанию участником закупки конкретных размеров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам, признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений в конкурсной документации.

Приложения:

1. Извещение о закупке № 31807115531 от 07.11.2018 г. г.
2. Документация об открытом конкурсе.
3. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Директор

Чубенко А.В.