



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.11.2018 № 4329/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Орловского района Орловской области
302040, г. Орёл, ул. Полярная, д. 12
E-mail: orlr@adm.orel.ru

Управление муниципального имущества
и архитектуры администрации
Орловского района Орловской области
302040, г. Орёл, ул. Полярная, д. 12

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации Орловского района Орловской области (302040, г. Орёл, ул. Полярная, д. 12) и Управления муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района Орловской области (302040, г. Орёл, ул. Полярная, д. 12) выразившихся в нарушении сроков рассмотрения обращений ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения, а также передаче муниципального имущества, в том числе объектов теплоснабжения ООО «Теплосервис Пахомовский» без проведения конкурентных процедур, без заключения концессионного соглашения признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создание дискриминационных условий,

а именно:

1. Актом приема - передачи муниципального имущества Орловского района от 10.03.2016 Администрация передала ООО «Теплосервис Пахомовский» объекты муниципального имущества для эксплуатации и обслуживания согласно приложению к акту (объекты теплоснабжения).

При этом, объекты, указанные в пунктах 1-4, 9, 11 и 12 приложения к акту приема-передачи муниципального имущества Орловского района от 10.03.2016 были возвращены ООО «Теплосервис Пахомовский» в казну Орловского района по актам приема-передачи от 16.08.2017 и от 09.02.2018.

В настоящее время объекты, расположенные в д. Михайловка был переданы на праве оперативного управления МБОУ «Михайловская СОШ» Орловского района



Орловской области, а объекты, расположенные на территории Неполодского с/п, переданы на праве хозяйственного ведения МУП «Коммунальник».

2. 19.01.2018 в адрес Администрации поступило обращение от ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории Орловского района Орловской области в п. Шиловский, д. Некрасовка, с. Становой Колодезь, с. Моховица, д. Карпова, д. Становое, д. Ивановское, с. Бакланово, с. Паюсово, д. Малая Куликовка и эксплуатируемых ООО «Теплосервис Пахомовский» на основании Акта приема - передачи от 10.03.2016.

В соответствии с пунктом 3 статьи 52 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон «О концессионных соглашениях») 26.01.2018 Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района направило предложение ООО «Теплосервис Пахомовский» в Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области для согласования содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования цен (тарифов) и метода регулирования тарифов. На что Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области сообщено (01.02.2018) о невозможности предоставления данной информации в связи с рядом замечаний. Для возобновления рассмотрения возможности заключения концессионного соглашения 12.02.2018 Управлением муниципального имущества и архитектуры на адрес электронной почты ООО «Теплосервис Пахомовский» (teplo.obraz@yandex.ru) с последующей досылкой по почте был направлен запрос о предоставлении необходимой информации с учетом указанных замечаний Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области. Ответа от ООО «Теплосервис Пахомовский» на данный запрос в Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района не поступило. В связи с непредставлением в срок запрашиваемой информации Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области 27.02.2018 было возвращено заявление о предоставлении информации для заключения концессионного соглашения с ООО «Теплосервис Пахомовский».

28.06.2018 ООО «Теплосервис Пахомовский» повторно обратилось в Администрацию с предложением заключения концессионного соглашения в отношении вышеуказанных объектов.

29.06.2018 Управление муниципального имущества и архитектуры направило предложение ООО «Теплосервис Пахомовский» в Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области для согласования содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования цен (тарифов) и метода регулирования тарифов. На что от Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области был получен ответ о необходимости доработки материалов по заявлению ООО «Теплосервис Пахомовский» и проекту концессионного соглашения в части предоставления информации для определения норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии, плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

11.07.2018 данная информация была доведена до ООО «Теплосервис Пахомовский».

04.09.2018 в адрес Управления имущества и архитектуры поступило обращение от ООО «Теплосервис Пахомовский» с предоставлением дополнительных сведений к ранее направленному предложению и проекту концессионного соглашения.

20.09.2018 Управление муниципального имущества и архитектуры направило данную информацию в Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области. Согласно имеющейся информации, до настоящего времени ответа от Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области в Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района не поступило, решение о заключении концессионного соглашения по предложению ООО «Теплосервис Пахомовский» не принято.

3. В соответствии с частью 4.4 статьи 37 Закона «О концессионных соглашениях» орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает такое предложение и принимает решение о:

1) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях;

2) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на иных условиях;

3) невозможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением с указанием основания отказа.

Таким образом, уполномоченный орган в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения обязан принять одно из указанных решений.

Обращение от ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения в Администрацию поступило 19.01.2018.

Повторное Обращение от ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения в Администрацию поступило 28.06.2018.

До настоящего времени, решение о возможности или невозможности заключения концессионного соглашения в результате рассмотрения указанных заявлений ООО «Теплосервис Пахомовский» не принято. Вместо предусмотренных частью 4.4 статьи 37 Закона «О концессионных соглашениях» действий Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района перенаправляла в ООО «Теплосервис Пахомовский» письма Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области, то есть не осуществило предусмотренных Законом «О концессионных соглашениях» действий.

Нарушение Администрацией и Управлением муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района сроков рассмотрения обращений ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения создали (могли создать) необоснованное препятствие осуществлению деятельности ООО «Теплосервис Пахомовский».

Таким образом, Администрация и Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района не осуществили надлежащего контроля за сроками рассмотрения заявлений ООО «Теплосервис Пахомовский», установленных частью 4.4 статьи 37 Закона «О концессионных соглашениях».

4. Согласно части 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В Заявлении ООО «Теплосервис Пахомовский» указывает, что «первоначально котельные и тепловые сети были переданы в обслуживание на основании договоров аренды и безвозмездного пользования, а после окончания их сроков действия по акту приема-передачи до проведения администрацией Орловского района Орловской области процедуры по заключению концессионных соглашений».

Администрация в письме от 28.09.2018 № 1-4432 сообщила, что «исходя из правовой квалификации фактически сложившихся отношений, полагаем, что между администрацией Орловского района Орловской области и ООО «Водсервис Пахомовский», ООО «Теплосервис Пахомовский», ООО «Теплосервис Образцовский» фактически сложились отношения по безвозмездному пользованию вышеуказанным имуществом».

Таким образом, Администрация передала муниципальное имущество, в том числе объекты теплоснабжения ООО «Теплосервис Пахомовский» без проведения конкурентных процедур, без заключения концессионного соглашения, то есть без соблюдения требований статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

03.09.2018 в ООО «Теплосервис Пахомовский» поступило письмо Администрации, в котором содержалось указание на необходимость передачи имущества в казну

Орловского района с приложением актов приема-передачи муниципального имущества Орловского района Орловской области в казну Орловского района.

Таким образом, Администрация начала предпринимать действия по изъятию из неправомерного пользования ООО «Теплосервис Пахомовский» объектов теплоснабжения и водоснабжения. Сведений о том, что указанные действия Администрации завершены, и соответствующее имущество возвращено в казну муниципального образования, на момент рассмотрения Заявления, в Управление представлено не было.

Учитывая вышеизложенное, Орловское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению таких нарушений, и о необходимости принятия мер по устранению последствий таких нарушений путем совершения действия, направленных на возврат в казну Орловского района незаконно переданного муниципального имущества, а также действий, направленных на рассмотрение заявлений ООО «Теплосервис Пахомовский» по вопросу заключения концессионного соглашения в порядке и сроки, установленные законодательством (в том числе путем принятия внутреннего организационного распорядительного акта, определяющего необходимость усиления контроля за соблюдением сроков и порядка рассмотрения заявлений по вопросу заключения концессионного соглашения) в срок до 18.12.2018.

О выполнении предупреждения сообщить в Орловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Врио руководителя управления



А.Н. Кирьянов

Справочно:

Часть 5 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»: «Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом».

Часть 6 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»: «Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения».

Часть 7 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»: «При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением».

Часть 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»: «В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения».