

ЖАЛОБА

Исх. № 2

Дата: « 27 » ноября 2018 года

<p>От кого (заявитель): Общество с Ограниченной Ответственностью «СтройТандем ЕС», контактное лицо Захаров А.А.</p>	<p>Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области</p> <p>Копия: Муниципальное предприятие городского округа Самара «Самараводоканал»</p>
<p>Адрес: 443096, г. Самара, ул. Коммунистическая, д.23, оф.4, stroytandemes@mail.ru</p>	<p>Куда: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а</p>
Обжалуются:	
<p>нарушение порядка рассмотрения заявок, предусмотренного частью 6 статьи 3 Федерального закона о закупках от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (пункты 1, 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ)</p>	
Сведения о заказчике	
Муниципальное предприятие городского округа Самара «Самараводоканал»	
Место нахождения:	443090, г. Самара, ул. Советской армии, 166
Контактное лицо:	Контрактный управляющий Макарова Надежда Сергеевна +7(846)974 01 00 (добавочный 134)
Адрес электронной почты контактного лица (при наличии):	smts@samaravodokanal.ru
Комиссия по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме (далее – Комиссия, Комиссия Заказчика)	Председатель В.А.Коновалов Член комиссии Н.С.Макарова Секретарь Ю.А.Малозёмова
Сведения о закупке	
Наименование закупки	выполнение восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделки помещений пансионата Волжанка
Способ закупки	Запрос котировок в электронной форме
Официальный сайт, на котором размещены извещение и документация о закупке (кроме случаев неразмещения информации в открытом доступе)	http://zakupki.gov.ru https://otc.ru/tenders/otc/4391555
Номер извещения	31807147101
Дата размещения извещения/получения извещения и документации о закупке	14.11.2018 г.

Доводы жалобы:

ООО «СтройТандем ЕС» изучив документацию, направило заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на выполнение восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделки помещений пансионата Волжанка. В соответствии с протоколом № U4391555-7745558-2 заявка отклонена по следующему обоснованию:

закупки		
ООО 'СтройТандем ЕС'	22.11.2018 09:48 Ошибка! Закладка не определена.	В соответствии с п. 9.3.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МП г.о. Самара «Самараводоканал» заявка подлежит отклонению по следующим основаниям: 1. Заявка не соответствует закупочной документации в части технических требований к товарам, используемых для выполнения работ: в п. 25 «Сжимы для проводников магистральных и ответвленных» указано значение показателя сечение магистральных проводников мм ² - 2,5 и значение показателя сечение ответвительных проводников, мм ² - 1,5, не соответствующие значениям показателей требуемым в закупочной документации (сечение магистральных проводников, мм ² 2,5-16; сечение ответвительных проводников, мм ² 1,5-16). 2. Заявка на участие содержит недостоверные сведения: в заявке указано, что страна происхождения всех предлагаемых товаров – Россия, в пункте 78 указана торговая марка блока мультисплит – системы - ZERTEN BL, страной происхождения которой является Китай (в соответствии с сертификатом соответствия Таможенного союза).

Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки согласно статье 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Пункт 9.3.5 Положения Заказчика:

9.3.5 Комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы, требование о предоставлении которых установлено в извещении.

ООО «СтройТандем ЕС» представило лучшее ценовое предложение и заявку с учетом всех требований документации. Однако Комиссия Заказчика, осуществив подмену понятий «извещение» и «документация» в протоколе дала ссылку именно на этот пункт Положения.

Оба основания для принятия необоснованного отклонения – предъявление к участникам

закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно Положению документация должна содержать инструкцию по подготовке заявок (п. 5.3.2. Положения). Приведем инструкцию (п. 3.3):

- При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов. Предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент», «аналог» и/или допускать разночтения, двусмысленное толкование.

- В случае если в документации о закупке указывались технические параметры, предусматривающие диапазон значений (не менее, не более, не хуже, или и т.д.), в заявке участник должен указать точное значение соответствующего параметра предлагаемого товара. Использование в заявке участника неточных технических диапазонов, значений, показателей, параметров, с применением формулировок: «не менее», «не более», «не хуже», «не уже», «или», «не ниже», «максимальное», «минимальное», «допустимое» и производные, и т.д. - не допускается.

- Участник закупки в заявке на участие в запросе котировок должен указать значения показателей товаров, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, при этом: значения показателей, сопровождающихся словами «максимальный», должны являться максимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «минимальный», должны являться минимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «более», должны иметь конкретное значение, которое больше установленного, исключая крайние значения; значения показателей, сопровождающихся словами «менее», должны иметь конкретное значение, которое меньше установленного, исключая крайние значения; значения показателей, сопровождающихся словами «от ...до...», в случае, если они по своей сути имеют диапазонное (интервальное) значение, не должны быть конкретизированы. При этом, когда значение показателя сопровождается также словами, «не ниже», «не уже», «не менее», необходимо указать равное либо более установленного значение показателя.

- Если значение показателя сопровождается словами, «не выше», «не шире», «не более», необходимо указать равное либо менее установленного значение показателя. При этом, когда диапазонное (интервальное) значение показателя сопровождается также словами, «не ниже», «не уже», «не менее», необходимо указать равное либо более установленного диапазонное (интервальное) значение показателя.

- Если диапазонное (интервальное) значение показателя сопровождается словами, «не выше», «не шире», «не более», необходимо указать равное либо менее установленного диапазонное (интервальное) значение показателя; значения показателей, сопровождающихся знаками «>» (больше), «<» (меньше), « \geq » (больше или равно), « \leq » (меньше или равно), должны иметь конкретные значения в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся словами «диапазон», должны иметь диапазонное значение, равное установленному диапазонному значению показателей либо быть более или менее установленного диапазонного значения показателей, в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся словами «предел» должны являться максимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «интервал», должны иметь диапазонное (интервальное) значение, в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся союзом «или», «либо», являются однородными, определяющими многообразие вариантов, при этом, необходимо указать одну характеристику или один показатель из приведенных подобным образом; значения однородных показателей, сопровождающихся знаком «,» не конкретизируются.

- Конкретные (точные) значения соответствующего показателя предлагаемого товара указываются за исключением случаев, когда данное условие не противоречит требованиям нормативной документации, которой должен соответствовать товар (при наличии).

Как видно инструкция не содержит указания на то, как читать значения, разделенные символом «-», но требует конкретные (точные) значения. Какие соответственно и приведены в

заявке Участника:

25	Сжимы для проводников магистральных и <u>ответвительных</u>	Сечение магистральных проводников, мм ²	2.5	ГОСТ 15150-69 ГОСТ 14254-2015
		Сечение <u>ответвительных</u> проводников, мм ²	1.5	
		Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	20	
		Климатическое исполнение	УХЛЗ	

Следовательно первое основания отклонения не обоснованно – в отсутствие четких указаний зависит от субъективного видения Комиссии (сечение не может быть диапазонным показателем).

П. 1.13 Информационной карты документации (не извещения) содержит условие приоритета:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при проведении закупки предоставляется приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При таком условии документация **должна была** содержать следующие условия из Положения

5.9.5 Условием предоставления приоритета является включение в документацию о конкурентной закупке следующих сведений:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) либо в коммерческом предложении наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) ответственность участника закупки за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанных в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

г) иные требования установленный в Документации о конкурентной закупке.

5.9.6 Если в заявке на участие в закупке (коммерческом предложении) отсутствует указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара, это не является основанием для отклонения заявки (коммерческого предложения) на участие в закупке, и такая заявка (коммерческое предложение) рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

И приведенных условий документация не содержит, а если бы содержала, то с одной стороны указание страны происхождения – ответственность участника, а с другой стороны неуказание страны происхождения не является основанием отклонения – все это приведено в Положении.

Между тем документация не требует указать страну происхождения в заявке.

Подытоживая, Комиссия неправомочна рассматривать указание /неуказание страны происхождения как основание отклонения, тем более делать выводы о достоверности указания. Если обратить внимание на формулировки протокола – Комиссия и в данном случае осуществляет подмену понятий. Страна происхождения и изготовитель – разные понятия.

Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными законодательными актами страны. При этом под страной происхождения товара могут пониматься **группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны**, если есть необходимость их выделения с целью определения происхождения товара (Гражданский кодекс РФ). В сертификате **указан изготовитель, а не страна происхождения**, изготовитель - это организация, ее филиал, представительство, иное обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения организации, индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителю, а также иное физическое лицо, осуществляющее изготовление товаров в рамках ремесленной деятельности или производящее товары (за исключением подакцизных товаров, товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками), отнесенные к товарным группам, определенным законодательством, для последующей их разовой реализации на торговых местах на рынках и (или) иных местах, на которых торговля может осуществляться в соответствии с законодательством (далее – физическое лицо, производящее товары) (Закон о защите прав потребителей).

Все вышеприведенное говорит о **необоснованности отклонения** - предъявление к участнику закупки, предложившему лучшую цену, требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Учитывая вышеприведенное, считаем, что Комиссия нарушила положения Закона № 223-ФЗ, а также нарушила условия, предусмотренные Положением, в рамках которого осуществляется закупочная деятельность, в связи с чем просим обязать пересмотреть результаты закупки и устранить допущенные нарушения.

Приложения:

копия решения о полномочиях

первая часть заявки

протокол

Директор А.А.Захаров _____