



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

29.11.2018 № 22045  
На № от

Акционерное общество «Уральский завод  
транспортного машиностроения»  
(АО «Уралтрансмаш»)  
620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтовых  
бригад, 29  
E-mail: [bozd@uraltransmash.ru](mailto:bozd@uraltransmash.ru)

ООО «Премиум Групп»  
620028, г. Екатеринбург, ул. Фролова, 29,  
оф. 9  
E-mail: [pgekb@bk.ru](mailto:pgekb@bk.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 346-А

г. Екатеринбург

26.11.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Шалабодова Д.В. – Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, Председателя Комиссии,

Перминовой П.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

✓ Савченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» – Разгулина В.В. (доверенность № 603-12/204 от 23.11.2018), Крысина А.В. (доверенность № 603-12/2 от 01.01.2018), Москвичевой А.В. (доверенность № 603-12//203 от 23.11.2018), Кореневой А.В. (доверенность № 603-12/196 от 01.10.2018),

– заявителя ООО «Премиум Групп» – Усольцева А.П. (решение № 1 от 01.06.2015), рассмотрев жалобу ООО «Премиум Групп» (620028, г. Екатеринбург, ул. Фролова, 29, оф. 9) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш» (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, 29), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту мягкой кровли ПТК 870 АО "Уралтрансмаш" (извещение № 31806988454) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Премиум Групп» (вх. № 01-24942 от 19.11.2018) с информацией

о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту мягкой кровли ПТК 870 АО "Уралтрансмаш" (извещение № 31806988454), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком не рассмотрены заявки и не размещен протокол подведения итогов закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого положения о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. № 14, от 23 декабря 2016 г. № 15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. № 5)» (далее – Положение), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2), размещенного в единой информационной системе 10.10.2018 в версии 22.

03.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806988454 и закупочная документация на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту мягкой кровли ПТК 870 АО "Уралтрансмаш".

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 538 237,07 рублей.

В соответствии с п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Согласно пп. 10 п. 14.3.3 Положения в извещении должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки), место их подачи и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки).

Согласно пп. 14,18 п. 14.4.6 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения:

– порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапе закупки); порядок подведения итогов такой закупки (этапа такой закупки) с учетом п. 14.3.2 Положения;

– дата рассмотрения заявок участников процедуры закупки, подведения итогов закупки (этапа закупки).

Согласно п. 14.8.1 Положения открытие доступа к поданным заявкам осуществляется в установленное в документации о закупке время. Открытие доступа ко всем поданным заявкам осуществляется одновременно. После окончания срока подачи заявок оператор ЭТП заявки не принимает.

Согласно п. 14.8.3 Положения протокол открытия доступа к поданным заявкам подписывается не менее чем двумя членами ЗК и секретарем ЗК не позднее следующего рабочего дня после дня проведения процедуры открытия доступа.

Согласно п. 14.9.1 Положения рассмотрение заявок (отборочная стадия) осуществляется в сроки, установленные извещением и документацией о закупке.

Согласно п. 14.9.2 Положения в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в документации о закупке измеряемых критериев отбора.

В извещение № 31806988454 запроса предложений в электронной форме установлено следующее:

- дата начала подачи заявок: «03» октября 2018 года (п. 13.2 извещения);
- дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 15:00 (по местному времени организатора закупки) «17» октября 2018 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП (п. 13.3 извещения);
- дата рассмотрения заявок: «24» октября 2018 года (п. 15 извещения).

Согласно п. 4.13.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме открытие доступа к заявкам осуществляется в отношении всех поданных заявок непосредственно по окончании срока подачи заявок в установленные в п. 23 информационной карты дату и время.

Согласно п. 4.13.5 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме протокол официально размещается организатором закупки в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания такого протокола.

Согласно п. 4.14.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме рассмотрение заявок (отборочная стадия) осуществляется в сроки, установленные извещением и п. 26 информационной карты.

В п. 26 раздела 6 документации запроса предложений в электронной форме заказчиком определена дата рассмотрения заявок – «24» октября 2018 г.

На рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что на участие в запросе предложений в электронной форме подано 4 заявки (ООО «МетИнвестЭнерго», ООО «КРИСТАН», ИП Миллер, ООО «Премиум Групп»).

Вместе с тем, поданные заявки не рассмотрены и не составлен протокол рассмотрения заявок, в связи с тем, что у заказчика отпала потребность в закупке в связи с возникновением обстоятельств непредвиденной силы (служебная записка № 673 от 16.10.2018). Кроме того, представители заказчика указали, что закупка (извещение № 31806988454) отменена 09.11.2018, о чем размещена информация в единой информационной системе 13.11.2018.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено следующее:

Согласно п. 14.11.1 Положения решение об отмене запроса предложений может быть принято в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок при условии соответствующего указания в извещении.

Согласно пп. 15 п. 14.3.3 Положения в извещении должны быть указаны следующие сведения: срок, в который организатор закупки вправе отменить закупку без каких-либо последствий.

Согласно пп. 27 п. 14.4.6 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения: срок и порядок отмены закупки.

В п. 19 извещение № 31806988454 запроса предложений в электронной форме указан срок для отмены закупки: организатор закупки вправе отменить закупки без каких-либо последствий в любой момент до окончания срока подачи.

Согласно п. 4.17.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме организатор закупки вправе принять решение об отмене закупки в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок. (Согласно п. 4.14.1

раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме рассмотрение заявок (отборочная стадия) осуществляется в сроки, установленные извещением и п. 26 информационной карты. В п. 26 раздела 6 документации запроса предложений в электронной форме заказчиком определена дата рассмотрения заявок – «24» октября 2018г.).

Согласно п. 4.17.2 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения в соответствии с нормами Положения о закупке и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции.

Согласно п. 4.17.3 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме извещение об отмене закупки официально размещается в день принятия такого решения, но не позднее наступления времени и даты окончания срока подачи, в источниках, в которых было официально размещено извещение.

Кроме того, согласно п. 14.11.2 Положения основаниями для принятия решения, указанного в п. 14.11.1 Положения, могут быть:

- изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке;
- изменения потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции;
- необходимость исполнения предписания контролирующих органов, и/или вступившего в законную силу судебного решения, и/или рекомендаций по устранению допущенных нарушений, направленных Комиссией по рассмотрению жалоб;
- существенные ошибки, допущенные при подготовке извещения и/или документации о закупке;
- изменение норм законодательства.

Согласно п. 14.11.3 Положения при проведении запроса предложений решение об отмене определения поставщика может быть принято в любое время после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что основанием для отмены закупки (извещение № 31806988454) послужило «возникновение обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки» (Извещение об отмене закупки 31806988454). Представители заказчика пояснили, что отсутствие финансирования закупки заказчиком расценено как «обстоятельства непреодолимой силы» в соответствии с 14.11.3 Положения. Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ под обстоятельствами непреодолимой силы, понимаются чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства при данных условиях. В связи с чем, отсутствие финансирования закупки не может быть расценено как «обстоятельства непреодолимой силы». Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 14.11.3 Положения заказчиком принято решение об отмене закупки.

Кроме того, решение заказчика об отмене закупки принято по истечении регламентированного срока, а именно: после даты рассмотрения заявок «24» октября 2018 г. (п. 26 раздела 6 документации запроса предложений в электронной форме), в месте с тем, согласно п. 14.11.1 Положения решение, п. 4.17.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме решение об отмене закупки может принято заказчиком до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок, то есть до 24.10.2018. Вместе с тем, заказчиком принято решение об отмене закупки 09.11.2018. Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 14.11.1 Положения решение, п. 4.17.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме решение об отмене закупки принято за рамками регламентированного срока.

Так же, Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 14.9.1, п. 14.9.2 Положения, п. 4.14.1 раздела 4 документации запроса предложений в электронной форме не рассмотрены заявки участников закупки, а также не сформирован и размещен в единой информационной системе протокол рассмотрения заявок в регламентированные сроки.

Кроме того, в жалобе заявителя присутствует указание на наличие в действиях организатора закупки нарушений требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данный довод требует самостоятельного рассмотрения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Премиум Групп» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 14.11.3, п. 14.11.1, п. 14.9.1, п. 14.9.2 Положения.
3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, в связи с отменой закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному на принятие решения о возбуждении дела в порядке ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

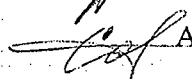


Д.В. Шалабодов

Члены комиссии



П.И. Перминова



А.В. Савченко