

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Неруд-24»  
(ООО «Неруд-24»)**

193091, г. Санкт-Петербург, наб. Октябрьская,  
дом 6, лит. В, 6 этаж, пом. 8-Н (60,61,62)  
ИНН 7811202032, КПП 781101001  
тел/факс (812) 640-80-80,  
e-mail: info@nerud24.com

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

06.11.2018 № 06/112018  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

СПб УФАС России  
№ 27745/18  
от 06.11.2018



Жалоба на действие конкурсной  
комиссии

**ЖАЛОБА**

**на действия конкурсной комиссии**

- Заказчик:** Открытое акционерное общество «Садово-парковое предприятие «Колпинское» (место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 196655, Санкт-Петербург, г. Колпино, наб. Комсомольского канала, д. 26. Адрес электронной почты: [kolpinskoe-zakupki@yandex.ru](mailto:kolpinskoe-zakupki@yandex.ru). Тел/факс: 8 (812) 461-53-33).

Специалист по договорам и закупкам – Безина Елена Александровна (812) 461-75-53.

- Члены конкурсной комиссии:** Председатель комиссии: ВРиО главного инженера Поротова Л.Ю.; члены комиссии: главный бухгалтер Якубовская Е.Н., главный механик Егоров С.А., зав.складом Васильева Л.В., специалист по договорам и закупкам Безина Е.А.; секретарь комиссии: инженер Дудкевич Д.Д.

- Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Неруд-24», ИНН 7811202032, КПП 781101001, место нахождения и почтовый адрес: 193091, г. Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, дом 6, лит. В, 6 этаж, пом. 8-Н (60,61,62); тел/факс (812) 640-80-80, e-mail: [info@nerud24.com](mailto:info@nerud24.com), Генеральный директор: Галанина Ольга Юрьевна.

Уполномоченный представитель: Прокопенко Максим Михайлович, тел. +7 967 553 85 51, [сро4@pravorf.ru](mailto:сро4@pravorf.ru).

- Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

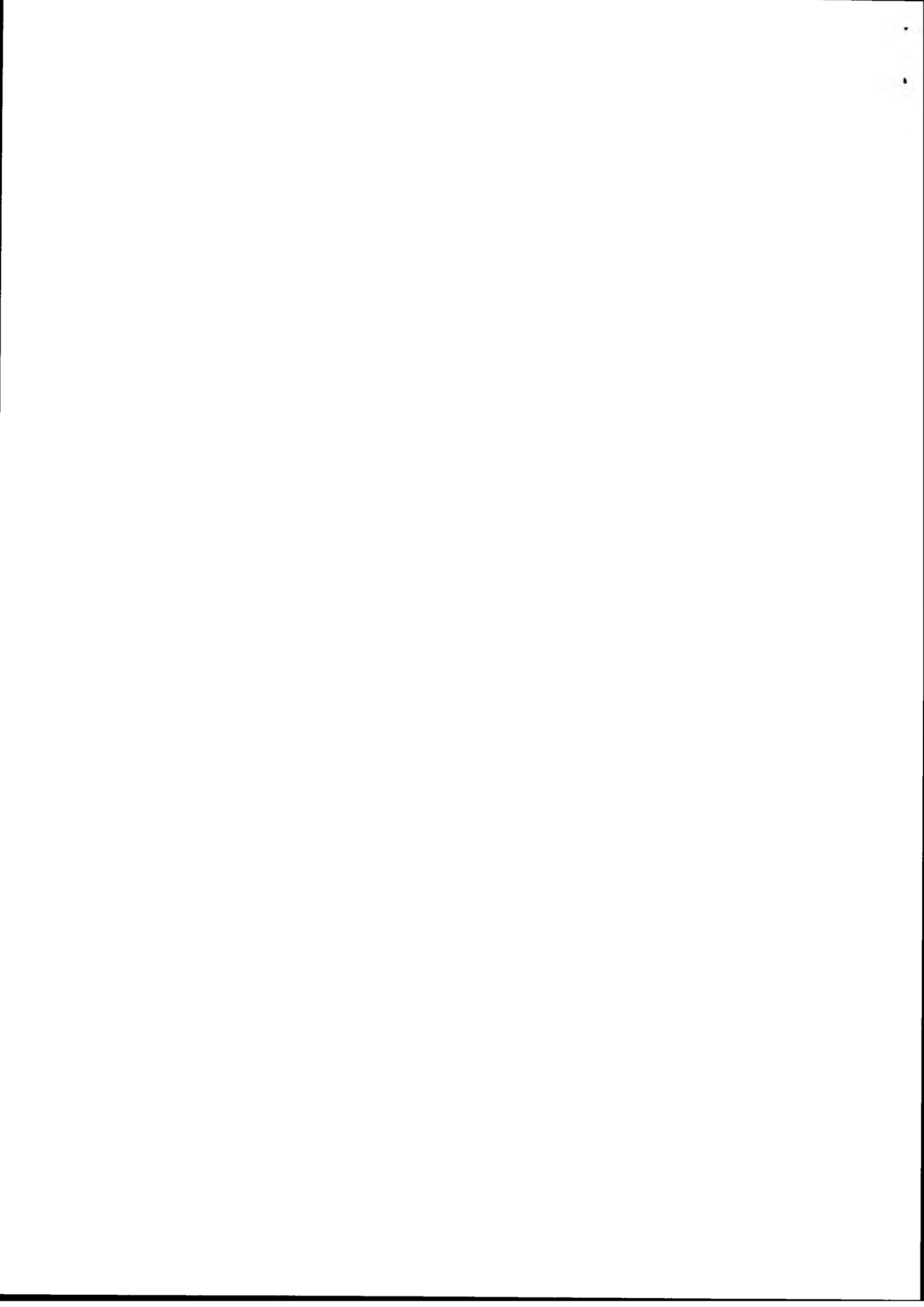
Извещение размещено по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807001132>

- Извещение о торгах:** № 31807001132 от 08.10.2018.

- Наименование торгов:** «открытый конкурс на право заключения договора на поставку песка морского».

- Обжалуемые действия:**

7.1. неправомерный допуск к участию в конкурсе ООО «Орион», ИНН 7841504947 (протокол от 30.10.2018 № 65-К/18 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»);



7.2. не правомерная и не соответствующая критериям оценки, установленным конкурсной документацией, оценка заявки ООО «Орион», ИНН 7841504947 (протокол от 30.10.2018 № 66-К/18 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»).

## 8. Доводы жалобы:

### 8.1. необоснованный допуск ООО «Орион» (ИНН 7841504947) к участию в торгах

8.1.1. ООО «Неруд-24» (ИНН 7810202032) подало заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского. Заявке присвоен регистрационный № 128 (журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе – приложение № 1 к протоколу от 30.10.2018 № 64-К/18 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»).

В соответствии с п. 2, 3 ст. 16 Положения о закупке ОАО «СПП «Колпинское», процедура вскрытия конвертов проводится без присутствия участников.

При вскрытии конвертов оглашается следующая информация:

-наименование участника (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица);

-адрес участника;

-наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией;

-условия исполнения договора являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

При вскрытии конвертов комиссия по закупкам ведет протокол. В протоколе в обязательном порядке отражается информация о каждой поступившей заявке на участие в конкурсе, указанная в пункте 2 статьи 16 настоящего Положения о закупке.

Согласно данному протоколу заявку на участие в конкурсе подало ООО «Орион» (регистрационный номер заявки № 129). При этом, согласно приложению № 2 к указанному протоколу, заявка ООО «Орион» прошита, пронумерована, содержит всего 42 листа, в том числе справку об отсутствии задолженностей по налогам и сборам № 121812 от 12.09.2018 (п. 12 перечня сведений).

Вместе с тем, в соответствии с пп. 2 п. 8.12 Информационной карты конкурса (стр. 21 документации), участники должны приложить к заявке: *«оригинал или нотариально заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, **выданную не ранее дня размещения извещения открытого конкурса** налоговыми органами по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22 с учетом внесенных в приказ изменений».*

Таким образом, ООО «Орион» в нарушение пп. 2 п. 8.12 Информационной карты конкурса приложена справка от 12.09.2018, датированная ранее даты размещения извещения (08.10.2018), а у конкурсной комиссии отсутствовала надлежащим образом оформленная справка (по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@, которая бы подтверждала исполнение налогоплательщиком (т.е. ООО «Орион») (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

8.1.2. Кроме того, в соответствии с разделом 1 конкурсной документации, участник размещения заказа – субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Как следует из п. 1 п. 8.12 Информационной карты конкурса (стр. 20 документации), представляются следующие Документы, подтверждающие правовой статус Участника размещения заказа:

1. Для субъектов малого предпринимательства:

Свидетельство о внесении в реестр субъектов малого предпринимательства с отметкой о ежегодном подтверждении включения в Реестр субъектов малого предпринимательства или следующие документы, копии документов:

• *Формы бухгалтерской отчетности – Бухгалтерский баланс (форма по ОКУД 0710001) и Отчет о прибылях и убытках (форма по ОКУД 0710002) за два предшествующих календарных года с отметкой налогового органа или формы, предусмотренные УСН (Налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН за два предшествующих календарных года с отметкой налогового органа) (для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, – за период, прошедший со дня их государственной регистрации);*

• *Форма КНД 1110018 "Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год" (за два предшествующих календарных года) с отметкой налогового органа (для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, – за период, прошедший со дня их государственной регистрации).*

*В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом конкурсе участника. (стр. 21 документации).*

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 17 Положения о закупке ОАО «СПП «Колпинское», основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- несоответствие заявки требованиям конкурсной документации по оформлению заявки;  
 - несоответствие заявки требованиям конкурсной документации по комплектации (наличию) документов в составе заявки на участие в конкурсе, указанных в конкурсной докумен-

ции;

- несоответствие участника требованиям к участникам, указанным в конкурсной документации.

С 1 июля 2016 года сведения о юридических лицах и ИП, отвечающих условиям отнесения к малым и средним, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - единый реестр), ведение которого поручено ФНС России (ст. 4.1 "Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства" Закона N 209-ФЗ).

Изменения в Закон N 209-ФЗ отменяют необходимость подачи специальных заявлений для присвоения статуса СМП. Соответственно, наличие ООО в едином реестре является подтверждением его статуса СМП. Понятие "продление статуса" при этом в законодательстве отсутствует.

Порядок ведения реестра утвержден приказом Минэкономразвития России от 13.06.2017 № 286 и не предусматривает выдачи свидетельства о внесении в реестр субъектов малого предпринимательства. Статус СМП в настоящее время подтверждается выпиской из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно протоколу вскрытия конвертов (приложение № 2) заявка ООО «Орион» не содержит ни свидетельства о внесении в реестр субъектов малого предпринимательства, ни выписки из ЕРСМиСП, ни иных подтверждающих документов (а именно сведений о среднесписочной численности работников по форме КНД 1110018 за последние 2 календарных года).

Таким образом, конкурсная комиссия не могла допустить ООО «Орион» к участию в торгах.

**8.2. не правомерная и не соответствующая критериям оценки, установленным конкурсной документацией, оценка заявки ООО «Орион»**

В соответствии с п. 5.4 раздела 2 документации (стр. 13 документации), установлены следующие критерии и их значимость:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах. Условное обозначение значимости критерия
1.	Цена договора	Начальную цену договора	50 % - $K_a$
2.	Квалификация участника конкурса	Опыт работы участника на рынке (копии учредительных документов, выписка ЕГРЮЛ, положительные отзывы, копии аналогичных договоров на сумму не менее НМЦ,	20 % - $K_g$

№ п/п	Наименование критерия оценки	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах. Условное обозначение значимости критерия
		наличие собственного автопарка и т.д.)	
3.	Качество товара	Требования о предоставлении документов по соответствующему предмету оценки (копии сертификатов, паспортов качества) и пробной машины не менее 12 м <sup>3</sup>	20 % - $K_{ci}$
4.	Срок поставки	Максимальный приемлемый срок и минимальный приемлемый срок.	10 % - $K_{fi}$

Как следует из протокола оценки и сопоставления заявок, ООО «Орион» набрано следующее количество баллов:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Количество баллов общее	Сведения о решении каждого члена комиссии
1.	Цена договора	7,9	Не указано
2.	Качество товара	10	Не указано
3.	Квалификация участника конкурса	50	Не указано
4.	Срок поставки	10	Не указано

### 8.2.1. Не правомерная оценка по критерию «Квалификация участника конкурса».

Согласно п. 5.4.1.3 раздела 2 документации (стр. 15 документации), для оценки заявок по критерию «квалификация участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае если показатели указанного критерия установлены, суммы максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

С учетом значимости критерия 20 % - суммарное количество баллов по данному критерию не может составлять 50, т.к. максимально возможное значение: 20.

Для определения рейтинга заявки по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» в конкурсной документации устанавливаются следующие значения:

№ п/п	Наименование показателя оценки критерия оценки	Данные участника конкурса	Максимальное значение в баллах	Подтверждающие документы
1	Опыт работы на рынке	Количество лет	За каждые полные 5 лет – 10 баллов, но не более 30 баллов	Копии учредительных документов, выписки ЕГРЮЛ
2	Наличие собственного автопарка (справка о наличии специализированного транспорта + копии ПТС)	наличие подтверждающих документов/отсутствие	За каждые: 2 единицы техники - 10 баллов, но не более 30 баллов	Наличие <b>собственного</b> автопарка (справка о наличии специализированного транспорта + копии ПТС)
2	Положительные отзывы	наличие подтверждающих документов/отсутствие	За каждые 5 отзывов – 10 баллов, но не более 20 баллов	Копии положительных отзывов
3	Копии договоров на сумму не менее 2 млн.руб.	наличие подтверждающих документов/отсутствие	Наличие – 20 баллов/отсутствие – 0 баллов	Копии договоров
Сумма максимальных значений			<b>100 баллов</b>	

#### 8.2.1.1. не правомерная оценка по показателю «Опыт работы на рынке».

Согласно протоколу вскрытия конвертов – ООО «Орион» заявлена квалификация в виде опыта 4 года.

Таким образом, ООО «Орион» должен был получить 0 баллов.

#### 8.2.1.2. не правомерная оценка по показателю «Наличие собственного автопарка».

Критерий оценки по данному показателю – наличие собственного автопарка. В подтверждение прикладываются ПТС на собственный транспорт.

Согласно сведениям СБИС, ООО «Орион» не имеет транспортных средств в собственности. Таким образом, ООО «Орион» должен был получить 0 баллов.

#### 8.2.1.3. не правомерная оценка по показателю «Положительные отзывы».

Максимальное количество баллов присуждается за минимум 10 отзывов, что составляет не менее 10 листов.

Протокол вскрытия конвертов не содержит указания количества листов приложенных отзывов ООО «Орион» (п. 16 и 22 перечня сведений). Тем не менее очевидно, что общее количество листов заявки включая все приложения – 42 листа, следовательно, ООО «Орион» не могло приложить 10 отзывов, что составило бы 10 листов от общего количества листов заявки.

**8.2.1.4. не правомерная оценка по показателю «Копии договоров на сумму не менее 2 млн.руб.».**

Как следует из п. 5.4.1.3 раздела 2 документации (стр. 15 документации), необходимо представить *«копии аналогичных договоров»*, т.е. аналогичных предмету настоящего конкурса. Предметом настоящей поставки является Песок для строительных работ, ГОСТ 8736-93 (приложение № 1 к техническому заданию документации – стр. 39 документации).

Конкурсная документация содержит ссылку на ГОСТ 8736-93. Однако в связи с изданием приказа Росстандарта от 18.11.2014 N 1641-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта», данный ГОСТ утратил силу 01.04.2015 года, вместо него применяется ГОСТ 8736-2014<sup>1</sup>.

Данное обстоятельство не повлияло на итоги конкурса, т.к. песок фактически разделяется не на морской, речной или карьерный, а в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц (п. 4.2.1 ГОСТ 8736-2014), т.к. техническое задание конкурсной документации содержит также показатели, позволяющие определить классность песка по действующему ГОСТ.

Протокол вскрытия конвертов не содержит указания количества листов приложенных договоров ООО «Орион» (п. 20-21 перечня сведений). Тем не менее очевидно, что общее количество листов заявки включая все приложения – 42 листа, следовательно, ООО «Орион» не могло приложить значительный объем документации, подтверждающий присвоение максимального количества баллов по данному показателю.

**Таким образом, ООО «Орион» не могло представить предложение по критерию «Квалификация участника конкурса», которое позволило бы набрать максимальное количество баллов, что оказало непосредственное влияние на итоги торгов.**

**Фактически, лучшее предложение представлено ООО «Неруд-24».**

На основании изложенного, а также руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы на действия конкурсной комиссии по существу.
2. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по допуску к участию в конкурсе заявки ООО «Орион».
3. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по ранжированию заявок, в результате чего заявке ООО «Орион» не правомерно присвоено первое место.
4. Выдать предписание о пересмотре конкурсной комиссией заявок на участие в открытом конкурсе на право поставки песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское».

Приложение:

<sup>1</sup> Решение ФАС России от 18.10.2016 по делу № К-1690/16

1. Копия приказа ООО «Неруд-24» от 25.05.2015 № 1;
2. Копия решения об учреждении ООО «Неруд-24» от 28.04.2015 № 1;
3. Копия конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на поставку песка морского.
4. Копия протокола от 30.10.2018 № 64-К/18 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»;
5. Копия протокола от 30.10.2018 № 65-К/18 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»;
6. Копия протокола от 30.10.2018 № 66-К/18 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку песка морского для нужд ОАО «СПП «Колпинское»;
7. Копия конкурсной заявки ООО «Неруд-24».
8. Положение о закупке Открытого акционерного общества «Садово-парковое предприятие «Колпинское» (новая редакция) (дата не указана).

Генеральный директор ООО «Неруд-24»



Галанина Ольга Юрьевна

