



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)

2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071
Тел./ факс: (495) 952-86-77
E-mail: priem@uvomintrans.ru

«23» 12 2018 г. № 2891

Московское УФАС
Рег. номер 61782/18
зарегистрирован 04.12.2018



Управление
Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

Мясницкий пр-д, 4, стр.1,
Москва, 107078

Копия: Государственная
компания «Российские
автомобильные дороги»
127006, г Москва, б-р
Страстной, дом 9

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого одноэтапного Конкурса в электронной форме на право заключения Договора об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 710+460 (левый, правый), км 710+964 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Воронежской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства)
извещение № 31807091475

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон Заказчика, действия которого обжалуются:

Наименование: Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Заказчик).

Почтовый адрес и место нахождения: 127006, г Москва, б-р Страстной, дом 9

Контактное лицо: Беззубик Алексей Владимирович.

Телефон: +7 (495) 727-11-95 (доб. 5910).

Электронная почта: avtodorzakupki@gmail.com.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон Заявителя:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (краткое наименование – ФГУП «УВО Минтранса России»)

Место нахождения: 119071, г. Москва, 2-ой Донской проезд, д. 8
Почтовый адрес: 119071, Россия, г. Москва, 2-й Донской проезд, д. 8
Телефон / факс: 8 (495) 952-86-77
Электронная почта: priem@uvomintrans.ru

Указание на размещенный заказ:

Способ размещения заказа: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме

Номер извещения: 31807091475

Дата размещения извещения: 31.10.2018 года

Наименование открытого одноэтапного конкурса в электронной форме: Открытый Одноэтапный Конкурс в Электронной форме на право заключения Договора об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 710+460 (левый, правый), км 710+964 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Воронежской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности (*торги для субъектов малого и среднего предпринимательства*).

Дата и время начала подачи заявок: 01.11.2018 00:00 (время московское).

Дата и время окончания подачи заявок: 05.12.2018 09:30 (время московское).

Место и дата рассмотрения заявок: г. Москва, Страстной бульвар, д. 9, 2 этаж, кабинет 2/11, 13.12.2018.

Место и дата подведения итогов: г. Москва, Страстной бульвар, д. 9, 2 этаж, кабинет 2/11, 20.12.2018.

Доводы жалобы:

1. 31.10.2018 года Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Заказчик) на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовала извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса № 31807091475 на право заключения Договора об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 710+460 (левый, правый), км 710+964 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Воронежской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности. Начальная (максимальная) цена 28 731 460,00 рублей.

В извещении установлено, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Закупка осуществляется по коду 80.10.12 «Услуги охраны», который включен в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства (опубликован ГК «Автодор» на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно ОКПД 2 (принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст) код 80.10.12 «Услуги охраны» **включает:** услуги, состоящие в предоставлении наемного персонала для обеспечения безопасности населения или отдельных лиц, производственной и коммерческой собственности путем охраны от огня, воров, вандализма или несанкционированного прохода: услуги по патрулированию и наблюдению; услуги охраны для обеспечения

безопасности; услуги телохранителей; услуги сторожевых собак; услуги по наблюдению за местами парковок; услуги по контролю за несанкционированным проходом на охраняемую территорию.

При этом предмет закупки: «оказание услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 710+460 (левый, правый), км 710+964 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Воронежской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности» не совпадает с кодом, установленным в плане закупок и включенным в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Полагаем, что цели оказываемых услуг, указанной в техническом задании, соответствует ОКДП 84.24.19.000 «Услуги, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности, прочие».

Таким образом, Заказчиком неверно определен код ОКДП и соответственно, при проведении данной закупки не может быть установлено ограничение в части участия в закупке только субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Заказчиком в редакции 1 конкурсной документации (п. 9.6, 10.10 Технического задания и п. 2.2.7 проекта договора) было установлено, что Исполнитель в целях обеспечения защиты ОТИ от АНВ при обнаружении лиц, совершающих противоправные действия в отношении ОТИ, выявления нарушения пропускного и внутриобъектового режимов - проводить задержание лиц, пытающихся совершить противоправные действия оперативно информировать территориальные органы МВД России, ФСБ России, Заказчика и передавать нарушителей представителям территориальных подразделений МВД России, ФСБ России.

В измененной редакции, заказчик уточнил требования к Исполнителю, исключив этот пункт. Следовательно, уменьшив объем услуг. Однако несмотря на уменьшение объема услуг, заказчик не произвел уточнение расчета НМЦ. Считаем, что НМЦ в данном случае сформирована неверно.

3. В новой редакции документации Заказчик исключил требования к Исполнителю в части административного задержания лиц, при этом оставил требование «о передаче нарушителей представителям территориальных подразделений МВД России, ФСБ России» (как можно передать нарушителя представителям территориальных подразделений МВД России, ФСБ России без его предварительного задержания).

Учитывая, что положение об административном задержании регулируется ст. 27.3 КоАП РФ, подразделения транспортной безопасности в силу указанной статьи не имеют право производить административное задержание.

Таким образом, Заказчик создает конкурентное преимущество лицам, не имеющим право выполнять весь объем услуг, указанных в документации процедуры закупки.

4. Пунктом 8.5. технического задания установлено, что «Транспортное средство, используемое для ГБР, необходимого оборудования и специальных средств должно иметь специальную раскраску и информационные надписи.

знаки, указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки. Прибытие ГБР на удаленные ОТИ должно осуществляться на вышеуказанном транспортном средстве».

При этом требование о наличии транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи, знаки, указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки установлено постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности». Данное постановление регулирует правоотношения, возникающие в процессе оказания охранных услуг в соответствии с законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Вместе с тем, услуги по защите от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры осуществляются в соответствии с законом «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ и приказом Министерства транспорт РФ от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности».

Таким образом, указанное требование в части раскраски транспортных средств не установлено нормативно-правовыми актами в области транспортной безопасности.

Аналогичная позиция содержится в решении УФАС по г. Москве по делу № 2-57-14443/77-18.

ФГУП «УВО Минтранса России» считает, что положения Конкурсной Документации Заказчика ведут к прямому нарушению действующего законодательства Российской Федерации о закупках и ограничению конкуренции.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ч. 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы на действия Заказчика по существу;
2. Признать заказчика нарушившим требования ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и закона о защите конкуренции;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия доверенности от 14.12.2018 № 229.
2. Копия извещения на 7 листах.
3. Копия проекта договора и технического задания на 63 листах.

Заместитель генерального директора
по экономике – главный экономист



И.Э. Мартынов