



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 148/18.1-2018

29 ноября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: — заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: — начальник отдела контроля органов власти;
— специалист-эксперт отдела контроля органов
власти,

при участии в качестве:
заявителей:

-

не явился, надлежаще извещен;

-

, не явился, надлежаще извещен;

организаторов торгов:

- Территориальное управления Росимущества в Свердловской области (Восточная ул., д. 52, г. Екатеринбург, 620075), представитель - (доверенность от 23.10.2018 № АР-12895/09),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу

(вх. № 01-25078 от 21.11.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Территориального управления Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении торгов (№ 011118/2638935/02 на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru) по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность (лоты №№ 1-6), а также поступившие к ней дополнения (вх. № 01-25613 от 27.11.2018),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.11.2018 в 09 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов в лице ТУ Росимущества в Свердловской области уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 21630 от 23.11.2018) на электронную почту

– tub66@grosim.ru. Заявитель в лице _____ уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 21630 от 23.11.2018) на электронную почту – 27.11.2018 в адрес Свердловского УФАС России поступили дополнения к жалобе от _____ (вх. № 01-25613).

При рассмотрении 29.11.2018 Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о совместном рассмотрении данных обращений.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Положение о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041, далее – *Положение № 1041*), определяет порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность.

Продавцом имущества, в соответствии с п. 2 Положения № 1041, выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее – продавец).

Продавец вправе привлекать юридических и физических лиц (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, права и обязанности которого определяются в соответствии с заключенным с ним государственным контрактом.

Порядок реализации имущества стоимостью 100 тыс. рублей и менее, согласно абз. 2 п. 5 Порядка № 1041, утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации.

Во исполнение пункта 5 Положения № 1041 Приказом Минэкономразвития РФ от 02.08.2017 № 396 утвержден Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – *Приказ № 396*).

Продавец при подготовке и проведении реализации имущества, в соответствии с п. 5 Приказа № 396, осуществляет следующие функции:

а) устанавливает начальную цену продажи имущества, а также определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения (далее - сниженная цена продажи имущества) при реализации имущества в соответствии с настоящим Порядком;

б) утверждает электронную форму заявки на участие в реализации имущества (далее - заявка);

- в) организует подготовку и размещение информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах;
- г) принимает заявки от претендентов;
- д) определяет покупателя имущества в соответствии с настоящим Порядком;
- е) подписывает договор купли-продажи имущества с покупателем;
- ж) производит расчеты с покупателем;
- з) обеспечивает передачу имущества покупателю;
- и) осуществляет иные функции в соответствии с настоящим Порядком.

Информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются, согласно п. 7 Приказа № 396, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет.

Информационное сообщение № 011118/2638935/02 о продаже имущества, обращенного в собственность государства, опубликовано ТУ Росимущества в Свердловской области на сайте - www.torgi.gov.ru, а также размещено на официальном сайте Территориального управления - tu66.rosim.ru.

Прием заявок, в соответствии п. 10 Приказа № 396, осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Заявки на участие в реализации имущества принимаются с 06.11.2018 с 10:00 (местное время) до 19.11.2018 16:00 (местное время).

Согласно представленным ТУ Росимущества в Свердловской области сведениям, на участие в реализации имущества поступили следующие заявки:

Лот № 1 – 20 заявок, в том числе заявка (заявка № 15, время подачи – 15.11.2018 в 13:51:25), заявка (заявка № 6, время подачи – 08.11.2018 в 08:44:53);

Лот № 2 – 13 заявок, в том числе заявка (заявка № 3, время подачи – 08.11.2018 в 08:47:43);

Лот № 3 – 14 заявок, в том числе заявка (заявка № 3 время подачи – 08.11.2018 в 08:50:28);

Лот № 4 – 21 заявка, в том числе заявка (заявка № 16, время подачи – 15.11.2018 в 14:01:14), заявка (заявка № 6, время подачи – 08.11.2018 в 08:52:11);

Лот № 5 – заявка (заявка № 5, время подачи – 08.11.2018 в 08:54:41);

Лот № 6 -2 заявки.

Победителем по всем лотам признан как участник, подавший заявку на участие в реализации имущества первым (06.11.2018 в 10:02:07).

Реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет **100 тыс. рублей и менее**, осуществляется **путем продажи** лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества **первым** (абз. 1 п. 5 Положения № 1041).

В п. 1 ст. 435 ГК РФ под *офертой* понимается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение, а *публичной офертой*, согласно п. 2 ст. 437 ГК РФ, является содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется.

Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом (п. 3 ст. 438 ГК РФ).

Также абз. 7 п. 11 Приказа № 396 установлено, что заявка должна содержать **согласие** на приобретение и оплату имущества **по начальной** или **сниженной цене** продажи имущества и иные условия приобретения, указанные в информационном сообщении о реализации имущества. При этом, под сниженной ценой в Приказе № 396 понимается цена продажи имущества на каждом этапе снижения.

Таким образом, участники реализации не могут предлагать иную, отличную от установленной организатором продажи цены имущества денежную сумму, а соглашаются на заключение договора по предусмотренной сообщением о реализации цене.

Следовательно, такая форма реализации имущества не является торгами и не может быть рассмотрена в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

К полномочиям антимонопольного органа, согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, также относится возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, как уже установлено ранее, данный вид реализации имущества не является конкурентной процедурой, поэтому априори не может быть рассмотрен и в рамках установления наличия (отсутствия) нарушений антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, как у Комиссии Свердловского УФАС России, так и у антимонопольного органа в целом отсутствуют полномочия по рассмотрению обращений граждан на процедуру реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы от 21.11.2018) и направленных № 01-25613 от 27.11.2018), в связи с отсутствием компетенции Свердловского УФАС России по рассмотрению обращений на реализацию обращенного в государственную собственность имущества стоимостью 100 тыс. рублей и менее.

(вх. № 01-25078

дополнений к ней (вх.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.