



Акционерное общество
«Центр аварийно-спасательных
и экологических операций»
(АО «ЦАСЭО»)

Юридический адрес:
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17б,
эт. 7, пом. 20/а/20б
Фактический адрес:
115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25
Телефон: +7 (495) 778-77-47, факс: +7 (495) 778-77-57
Телефон оперативной дежурной службы (24 ч.):
8-800-550-77-47

E-mail: ecospas@ecospas.ru
www.ecospas.ru

ИНН 7709267582 КПП 772801001

29 ноября 2018 г. № 49-201/1

Кривошея М.Ф.
16.11.2018

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

E-mail: to63@fas.gov.ru

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Информация о заказчике: Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс»,

Юридический адрес: 443071, г. Самара, Волжский проспект, д. 8
Почтовый адрес: 443100, г. Самара, ул. Маяковского, 15.

Контактное лицо: Фёдоров Андрей Владимирович, тел. (846) 279-64-39, e-mail: Andrey.Fedorov@tplusgroup.ru

Участник конкурса: Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (далее - АО «ЦАСЭО»), ИНН 7709267582, юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17б, эт. 7, пом. 20а/20б, фактический адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25, тел.: (495) 778-77-47, электронная почта: ecospas@ecospas.ru

Адрес официального сайта: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31806976036

Наименование закупки: «Обслуживание опасных производственных объектов, осуществляющих хранение нефтепродуктов.

16.11.2018 г. заказчиком на основании Протокола № 1.4-У о подведении итогов процедуры закупки было принято решение об отклонении заявки АО «ЦАСЭО» по следующим причинам:

- «на основании п. 4.8.2.1 (f) закупочной документации «несоответствие заявки по своему составу требованиям закупочной документации», а именно п. 5.1.16: - срок действия Свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (до 28.10.2019) не соответствует сроку оказания услуг, указанному в техническом задании.».



АО «ЦАСЭО» считает, что заказчик в нарушение требований Положения о закупках ПАО «Т Плюс» и действующего законодательства принял незаконное решение о несоответствии заявки АО «ЦАСЭО» требованиям конкурсной документации по следующим основаниям.

1. Требование заказчика о предоставлении свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ со сроком действия со сроком действия до 2019 года включительно является незаконным.

В соответствии с ст. 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) периодическая аттестация проводится 1 раз в 3 года.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Таким образом, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении об осуществлении закупки обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии (свидетельства), предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Такое требование указано в п. 4.6.4 Положения о закупках ПАО «Т Плюс».

Так, в п. 4.6.4 Положения о закупках ПАО «Т Плюс» установлено, что для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством РФ специальных разрешений (в том числе лицензий), необходимо представление участником закупки подтверждения их наличия у него.

Аналогичное положение содержится и в п. «h» п. 4.5.2.1 документации о закупке, согласно которому участник закупки в состав заявки должен включить копии действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением договора.

При этом следует отметить, что ни Федеральным законом № 223-ФЗ, ни Положением о закупке ПАО «Т Плюс», ни документацией о закупке не установлен срок действия свидетельства (лицензии) на момент проведения закупки.

Между тем, в п. 5.1.16 Информационной карты закупки заказчик указал, что участники закупки для исполнения договора должны были предоставить Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (газоспасательные работы, в том числе работы по локализации (ликвидации) аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водах) со сроком действия до 2019 года включительно.

Вместе с тем, согласно п. 4.6.7.3 Положения о закупке ПАО «Т Плюс» **заказчиком закупки могут устанавливаться иные квалификационные требования при условиях, что данные требования исключают дискриминацию участников закупки, не допускают**

ограничение потенциального круга участников закупки и не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

В свою очередь, частью 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации **и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Однако **требование заказчика закупки о предоставлении свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ с конкретным сроком его действия привело к дискриминации участников закупки и допустило ограничение потенциального круга участников закупки.**

Дело в том, что из троих участников закупки: АО «ЦАСЭО», ООО «Спасатель» и ООО «Промтехснаб», только последний участник соответствовал данному требованию.

Данное обстоятельство исключило из дальнейшего участия в закупке двух других участников - АО «ЦАСЭО» и ООО «Спасатель».

Наряду с этим, в п. 8 Технического задания, являющегося приложением к документации о закупке, в качестве требования к лицензиям, разрешениям и свидетельствам указано на наличие свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ без требования к сроку его действия.

Более того, АО «ЦАСЭО» представило в составе заявки на участие в закупке свидетельство, срок действия которого не истек на дату окончания подачи заявок на участие в закупке, а именно на 11.10.2018 г.

Таким образом, указание в документации о закупке о предоставлении свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ со сроком действия до 2019 года включительно привело к ограничению конкуренции участников закупки и нарушению требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Данный вывод подтверждается практикой рассмотрения ФАС России дел и разъяснениями Минфина России от 12.09.2017 г. № 24-03-06/58653 по аналогичным спорам.

2. Заказчиком нарушены сроки подведения итогов закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки.

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе **не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.**

Аналогичное требование закреплено в п. 6.5.2.2 Положения о закупке, согласно которому

в единой информационной системе должны размещаться изменения, внесенные в извещение и документацию о закупке.

В п. 11 Извещения об осуществлении открытого запроса предложений и в п. 5.1.24 Информационной карты закупки указано, что датой рассмотрения заявок участников закупки и подведения итогов закупки является 2.12.2018 г.

Однако подведение итогов закупки вместо 2.12.2018 г. состоялось 16.11.2018 г., что подтверждается Протоколом № 1.4-У о подведении итогов процедуры закупки.

Вместе с тем, какие – либо изменения даты подведения итогов закупки в Извещение об осуществлении конкурентной закупки заказчиком не вносились и в единой информационной системе не размещались.

Таким образом, заказчиком нарушены требования п. 3 ч. 10 ст. Федерального закона № 223-ФЗ.

3. Заказчиком нарушены сроки размещения Протокола от 16.11.2018 г. № 1.4-У.

Согласно ч. 12 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п. 6.5.2.4 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол № 1.4-У о подведении итогов процедуры закупки подписан 16.11.2018 г.

Однако в нарушение требований закона протокол размещен только 22.11.2018 г.

Таким образом, своим решением об отклонении заявки конкурсная комиссия ограничила доступ АО «ЦАСЭО» к участию в закупке, чем нарушила права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, действия конкурсной комиссии, выразившиеся в признании заявки АО «ЦАСЭО» не соответствующей требованиям конкурсной документации, нарушают п. 1, п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе несоблюдение заказчиком требований к информационной открытости закупки, необоснованное ограничение конкуренции и несоблюдение принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1, п. 3 ч. 10 ст. 3 от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Обязать закупочную комиссию Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» отменить Протокол от 16.11.2018 г. № 1.4-У.

2. Обязать закупочную комиссию Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» провести повторное рассмотрение и оценку заявок на участие в закупке № 31806976036.

Приложение:

1. Копия Извещения о проведении открытого запроса предложений (закупки).
2. Копия Информационной карты.
3. Копия Технического задания.
4. Копия Протокола от 16.11.2018 г. № 1.4-У.
5. Копия Свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.
6. Копия письма Минфина России от 12 сентября 2017 г. № 24-03-06/58653.
7. Копия решения ФАС России от 26.11.2015 г. по делу № КГОЗ-488/15.
8. Приказ о назначении на должность, лист записи АО «ЦАСЭО».

Временно исполняющий обязанности
генерального директора



Б.Г.Газдиев