



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48
e-mail: to44@fas.gov.ru

07.12.2018 № 3455/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО Компания «Квант-НН»
проспект Гагарина, д. 168, оф. 102,
г. Нижний Новгород, 603009

Заказчик:
ОАО «Газпромтрубинвест»
Магистральная ул., д. 1,
г. Волгореченск, Костромская
область, 156901

РЕШЕНИЕ № 05-128/2018

04 декабря 2018 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Члены Комиссии:

Белов Д.Ю.;

Суясов А.И.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей ОАО «Газпромтрубинвест», в отсутствие представителя ООО Компания «Квант-НН», надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания, рассмотрев жалобу ООО Компания «Квант-НН» (далее - Заявитель) на действия Заказчика при проведении закупки № 31806519814 «право заключения договора на поставку ремня плоского», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком и Организатором торгов выступало ОАО «Газпромтрубинвест» (далее - Заказчик).

Согласно представленным материалам 24.05.2018 г. на официальном сайте в сети Интернет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ремня плоского (закупка № 31806519814). Согласно ЕИС было размещено одиннадцать редакций извещения о проведении открытого запроса предложений, последняя редакция которого датируется 17.09.2018 года.

06 июля 2018 года рассмотрены заявки участников запроса предложений.

17 июля 2018 года в ЕИС размещен Протокол по подведению итогов запроса предложений ОАО «Газпромтрубинвест».

21 сентября 2018 года Заказчиком в ЕИС размещена информация об отмене закупки.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия заказчика, а именно не подписание в отведенные сроки договора с победителем закупки и отмену закупки.

Заказчик не согласен с доводом жалобы и считает его необоснованным в полном объеме. В своих пояснениях Заказчик ссылается на пункт 9.5.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпромтрубинвест» от 24.01.2014 года, в котором указано, что Заказчик вправе завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов *либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.*

Жалоба Заявителем подана 14 ноября 2018 года.

Согласно размещенного в ЕИС 17.07.2018 года Протокола от 06 июля 2018 года № 1/0113/18/4.3/0028476/ГТрубиИнвест/ЗП/ГОС/Э/24.05.2018 Комиссия по подведению итогов запроса предложений ОАО «Газпромтрубинвест» рассмотрела заявки участников запроса предложений, представленные на процедуру вскрытия, заключения и рекомендации экспертов. По результатам рассмотрения заявок лучшей заявкой определена заявка Участника 1 с ценой заявки на участие в запросе предложений – 2 085 856,50 руб. (с НДС).

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что по причине технической ошибки во время рассмотрения заявок участников запроса предложений были неверно посчитаны баллы участников закупки по методике анализа и оценки заявок. Протокол с верными данными опубликован не был.

Таким образом, Комиссией Костромского УФАС России установлено, что на момент подачи жалобы обжалование действий (бездействия) организатора торгов было правомерно, так как Протокол с верными данными по результатам торгов опубликован не был, что подтверждается письмом ОАО «Газпромтрубинвест» в адрес Костромского УФАС России (исх. № 330/ОЛК от 04.12.2018 года).

Заявитель в своей жалобе ссылается на нарушение Заказчиком норм частей 3-5 статьи 3.2 Закона о закупках, которые были введены Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ и вступили в силу с 1 июля 2018 года.

Вместе с тем абзацем 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ установлено, что Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках, утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках, после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного

в соответствии с требованиями Закона о закупках, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На момент размещения извещения о проведении открытого запроса предложений (закупка № 31806519814) действовало Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО Торговый Дом «Костроматрубинвест» (далее - Положение), утвержденного 08.07.2014 года генеральным директором ОАО «Газпромтрубинвест».

В соответствии с пунктом 9.5.1 Положения установлено, что Заказчик, Организатор вправе отказаться от проведения запроса предложений, а также *завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время*, при этом Заказчик, Организатор не возмещает участнику запроса предложений расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (часть 13 статьи 3 Закона о закупках).

Таким образом, Комиссией Костромского УФАС России установлено, что Заказчик правомерно завершил процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам, размещение протокола по результатам торгов с неверными данными не повлекло нарушения прав и законных интересов Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Компания «Квант-НН» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 О.В. Ревельцев
 Д.Ю. Белов
 А.И. Суясов