

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 11537/24**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.04.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Глобус» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Богородского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006780000000184 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 17.04.2024 № 36), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 18.04.2024 по 22.04.2024, с 22.04.2024 по 23.04.2024

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок организации и проведения Аукциона определен Примерным положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Примерное положение) и положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Организатора торгов от 19.05.2022 № 1685 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной торговой площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов в нарушение приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее – Приказ № 147/23) отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее.

Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что:

– заявка на участие в Аукционе подписана генеральным директором <...>, в то время как согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), прилагаемой к заявке на участие в Аукционе, генеральным директором является <...>. Таким образом, Заявителем не приложен документ, подтверждающий право <...> действовать от имени Заявителя (доверенность);

– в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, не представлено заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя, заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства, заявление об отсутствии решений о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Дополнительно Организатор торгов пояснил, что Приказ № 147/23 не применим по отношению к организации и проведению Аукциона.

В части отсутствия доверенности как основания отказа в допуске к участию в Аукционе Заявитель пояснил, что утвержденная Организатором торгов форма заявки подписана действующим генеральным директором Заявителя, в фамилии которого допущена ошибка.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 10 Примерного положения аукционная комиссия формируется организатором аукциона и осуществляет, в том числе следующие полномочия:

– рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным извещением;

– принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе в электронной форме, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, подписываемым аукционной комиссией.

Полномочия Аукционной комиссии, аналогичные указанным выше, определены пунктом 3.1 Положения.

В соответствии с пунктом 26 Примерного положения заявитель не допускается к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений;
- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на счет, указанный в извещении;
- подача заявки лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права быть участником и организатором ярмарок.

Аналогичные основания недопуска к участию в Аукционе установлены пунктом 4.16 Положения и пунктом 10.2 извещения о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Пунктом 4.5 Положения определено, что заявка заполняется в электронной форме и направляется заявителем оператору электронной площадки в сроки, указанные в извещении, путем заполнения заявителем ее электронной формы с приложением указанных в настоящем пункте документов в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов, в том числе документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя для юридического лица – документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель), либо доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенная надлежащим образом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица); для индивидуального предпринимателя – нотариально заверенную копию доверенности либо копию такой доверенности с обязательным представлением для сверки оригинала доверенности при подаче документов, если от имени заявителя (индивидуального предпринимателя) действует иное лицо.

В силу пункта 4.6 Положения заявка должна быть подписана электронной подписью заявителя в соответствии с регламентом, размещенным на электронной площадке.

Пунктом 24 Примерного положения установлено, что после окончания срока приема заявок оператор электронной площадки направляет заявки организатору аукциона в соответствии с регламентом и инструкциями.

В пункте 4.14 Положения приведено аналогичное условие.

Пунктом 5.2 Положения установлено, что заявка должна содержать, в том числе:

– сведения о заявителе, включая наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (далее – ФИО) (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика – участника электронного аукциона, ФИО и должность лица, уполномоченного на подписание договора, документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договора, банковские реквизиты, для индивидуального предпринимателя – информацию о налоговой инспекции, в которой он состоит на учете;

– документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным извещением, в том числе для юридических лиц:

документ, подтверждающий право лица действовать от имени заявителя;

заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя;

заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства;

заявление об отсутствии решений о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктами 6.2 и 8.2 Извещения предусмотрены аналогичные требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 09.04.2024 № U21000006780000000184-1 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию: «Непредставление документов и (или) сведений, определенных порядком проведения аукциона/документацией, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации, Абзац 2 п. 10.2 Извещения: непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений, предусмотренных пп. 3 п. 6.2 раздела VI Извещения».

Комиссией осмотрен представленный в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе документ «Заявка от 21.03.2024» в формате .pdf, который представляет собой заявку, составленную по форме, содержащейся в Извещении (приложение 1 к Извещению).

Документ «Заявка от 21.03.2024» в формате .pdf представляет собой документ на бумажном носителе, преобразованный в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением реквизитов.

Указанный документ содержит сведения о том, что лицом,

уполномоченным на подписание договора от лица Заявителя, является <...>, в то время как подписан он генеральным директором <...>.

Согласно сведениям, представленным Организатором торгов, документ «Заявка от 21.03.2024» в формате .pdf подписан электронной подписью генерального директора <...>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

На основании пункта 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Наличие электронной подписи на электронном документе в отсутствие иных доказательств позволяет с достоверностью установить, что документ исходит от указанного в нем в качестве владельца электронной подписи лица.

В составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, представлена выписка из ЕГРЮЛ от 21.03.2024 и решение единственного участника о продлении полномочий единоличного исполнительного органа (генерального директора) от 24.08.2020 № 21, согласно которым генеральным директором Заявителя является <...>, наделенный правом подписывать документы от имени Заявителя без доверенности.

Таким образом, заявка Заявителя на участие в Аукционе содержит документ, подтверждающий полномочия <...> действовать от имени Заявителя без доверенности.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе на указанном основании неправомерно.

Комиссией рассмотрены иные документы, представленные в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе, согласно которым заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя, заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства, заявление об отсутствии решений о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют.

Заявка Заявителя не содержит документы, обязательные для представления в составе заявки на участие в Аукционе.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию

в Аукционе основано на требованиях пункта 26 Примерного положения, пункта 4.16 Положения и пункта 10.2 Извещения.

Нормы Приказа № 147/23, на которые ссылается Заявитель в своей жалобе, не регулируют порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Глобус» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.