

ИП глава КФХ

Юридический адрес: 393244, Тамбовская область, Бондарский р-н, Граждановка, ;
Банковские реквизиты: р/счет: 40802810061000031719 к/счет: 3010181080000000649 ПАО Сбербанк
БИК 046850649 ИНН 772705107222
Email: kfh20@bk.ru

УФАС по Тамбовской области
ул. Державина,1, город Тамбов,
Тамбовская область, 392000

Организатор отбора:
Министерство сельского хозяйства
Тамбовской области
392017, г.Тамбов, ул.Советская, 106а
E-mail: post@agro.tambov.gov.ru

Шифр 24-68200345-R3580-2-0824
заявка 24-68200345-R3580-2-0824-
000213

№2651 от 16.04.2024

Жалоба

на действия организатора торгов - Министерство сельского хозяйства
Тамбовской области

1. Фактические обстоятельства дела:

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Тамбовской области в период с 10.03.24. по 25.03.24 объявлен отбор путем запрос предложений на получение субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

А) Согласно абзаца 7 пункта 2.1 правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение (финансовое обеспечение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках регионального проекта "развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса", утвержденных постановлением Правительства Тамбовской области от 22 октября 2021 года № 792 - в объявлении о проведении отбора должно быть указано доменное имя и (или) сетевого адреса, и (или) указатели страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на котором обеспечивается проведение отбора;

Тамбовское УФАС России
Рег. номер 2817/24
зарегистрирован 17.04.2024



Согласно пункта 1 документации «заявка участников отбора подается в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора. Формирование участниками отбора заявок осуществляется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» с приложением электронных копий документов (документов на носителе, преобразованных в электронную форму посредством сканирования) в соответствии с требованиями, установленными в объявлении о проведении отбора».

Между тем, электронный адрес местонахождения веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» в документации отсутствует. При проведении поиска по ключевому слову «Электронный бюджет» в любой поисковой системе искомым веб-интерфейс не обнаруживается. Можно найти электронный бюджет РФ, но никак не формы для заполнения заявки. Лишь общаясь с фермерами из нашего района мы узнали о портале предоставления мер финансовой государственной поддержки (<https://promote.budget.gov.ru/>), через который и следует подавать заявку.

Б) Согласно абзаца 2 пункта 2.1 правил предоставления ... Министерство не позднее чем за 3 календарных дня до даты начала подачи заявок на отбор размещает на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://agro.tmbreg.ru>) объявление о проведении отбора.

Как следует из информации с сайта организатор отбора в разделе публикации об отборе заявок (https://agro.tmbreg.ru/fin/objavlenija-na-otbor_-_priem-zajavok.html) и портале предоставления мер финансовой государственной поддержки (<https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/selection/view/3ccba766-a86c-4656-9007-e83e1ba550cb?showBackButton=true&competitionType=0&tab=8>) присутствуют два объявления об отборе:

- первое объявление подписано 07 марта 2024 года;
- второе объявление подписано 11 апреля 2024 года.

Дата публикации на сайте неизвестно, но исходя из подписи не ранее 07 марта 2024 года. Следовательно, дата начало подачи приема заявок должно быть не ранее - 11 марта 2024 года, а учитывая второе объявление, то 17 апреля 2024 года. Вместе с тем, в пункте 5 объявлений об отборе указан срок приема заявок с 10.03.2024 08:30 - 25.03.2024 08:30 (МСК).

В) В документации, на сайте министерства или любом другом ресурсе, на который ссылается в документах организатор отбора – отсутствует порядок заполнения экранных форм. При открытии заявки мы обнаруживаем экранные формы: наименование, цели, задачи проекта, презентацию, результаты проекта... состав команды проекта, план, бюджет, софинансирование.

Заполнение этих форм вообще никак не связано с правилами предоставления субсидий и нигде не описан порядок их заполнения.

В пункте 7 объявления об отборе «порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора», указано, что любой участник отбора со дня размещения объявления о проведении отбора на едином портале не позднее 3 рабочего дня до дня завершения подачи заявок вправе

направить Министерству не более 5 запросов о разъяснении положений объявления о проведении отбора путем формирования в системе «Электронный бюджет» соответствующего запроса. Министерство в ответ на запрос, указанный в абзаце первом настоящего пункта, направляет разъяснение положений объявления о проведении отбора в срок, установленный указанным объявлением, но не позднее 1 рабочего дня до дня завершения подачи заявок, путем формирования в системе «Электронный бюджет» соответствующего разъяснения.

18 и 19 марта 2024 года мы направляли запросы о разъяснениях порядка заполнения экранных форм. Ответов на указанные разъяснения нами получены не были (скриншот в приложении). Тогда мы стали звонить по телефонам указанным в документации Ершовой Екватерине Геннадьевне. Она сообщила, что у нее нет времени на разъяснение, рекомендовала внимательно читать документацию, там все написано.

Полагаем, что министерство либо использовало шаблонные формы, предназначенные для других видов субсидий, связанные с выделением денежных средств на развитие агробизнеса (например, для выдачи грантов) либо умышленно создала затруднения фермерам с целью снизить объем выдаваемых средств.

Уверен, что отсутствие регламента порядка заполнения экранных форм и ответов на разъяснения, а также уклонение сотрудников организатор отбора от пояснений явились причиной снижения общего количества участников отбора с 353 (декабрь 2023 года) до 263 (апрель 2024 года).

Д) Наша заявка была отклонена по следующим причинам:

Д1) «В ходе проверки установлено, что приложения №1, №3, №4, №5, №6 предоставлены по формам не соответствующим требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора т.е. формы не соответствуют Правилам...»

Между тем, из пункта 1. «порядка подачи заявок и требования к их содержанию и форме» объявления об отборе следует, что заявка участника отбора состоит из двух частей.

Первая часть - информация предоставляемая организатор отбора в рамках заполнения экранных форм: информацию и документы об участнике отбора: полное и сокращенное наименование участника отбора (для юридических лиц); фамилию, имя, отчество (при наличии), пол и сведения о паспорте гражданина Российской Федерации ... информацию о счетах в соответствии с законодательством Российской Федерации для перечисления субсидии, а также о лице, уполномоченном на подписание соглашения;

Вторая часть - документы подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, согласно настоящих Правил.

«информацию и документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 2.5 настоящих Правил; информацию и документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 2.6 настоящих Правил, предусмотренные пунктом 2.7 настоящих Правил».

КАКИХ ПРАВИЛ?????!!!!

В документации отсутствует определение понятия «настоящие правила». Т.е. организатор отбора требует, чтобы участник сам догадался о том о каких настоящих правилах идет речь. Более того, участник должен эти правила изучить и выбрать какие-то справки, как-то их заполнить. При этом порядок и образец их заполнения – отсутствует.

Обращаю Ваше внимание, что ссылки из пункта 8. Документация по отбору

1. Постановление Правительства Тамбовской области от 06.03.2024 №120
 2. Приказ Министерства сельского хозяйства Тамбовской области от 07.03.2024 №47
- НЕАКТИВНЫ.

У меня нет бухгалтера. Мой штат состоит из трех человек – я, тракторист и разнорабочий. По мнению организатора отбора -, я, вместо подготовки к самому важному этапу года – посевной кампании - должен все бросить, искать в интернете «настоящие правила», а потом искать нужные формы.

Неужели сложно было организатору отбора приложить нужные справки в редактируемом формате «.doc», чтобы мы скачали, заполнили и приложил фото подписанных справок в экранные формы. Либо создать эти экранные формы, чтобы мы их заполнили без ошибок и вычитывания, что взяли не те формы или смотрели не те приложения.

Д2) Далее организатор отбора пишет: «Также некорректно заполнены приложения №4 и №5 (данные формы не соответствуют Правилам). В графе 4 приложения №4 не в полном объеме отражены реквизиты документов, подтверждающих объем реализации».

При этом в документации отсутствует исчерпывающий перечень реквизитов документов, которые необходимо отражать. Перечень нужно искать в «настоящих правилах». И даже там нет образца. Непонятно писать даты или только номера или то и другое.

Д3) Далее организатор отбора указывает: «в графе 3 приложения №5 указана сумма 1 839 рублей. В тоже время, в графе 4 приложения №6 указана сумма 1839 тыс. рублей.»

Обращаю Ваше внимание, что в приложениях №1, №2 и №6 сумма указывается в тыс. рублей, а в приложении №5 в рублях. Т.е. организатор отбора, указывая разные единицы измерения в справках, стремиться сократить число участников за счет их невнимательности.

2. На основании изложенного, считаем, что при проведении процедуры запроса предложений были нарушены положения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», а именно были совершены следующие действия, запрещенные Федеральным законом о защите конкуренции:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, полагаем, что создание запутанной документации со ссылками на другие нормативные акты ограничило конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17, 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

Прошу:

1. Принять жалобу к производству;
2. Обязать Министерство сельского хозяйства Тамбовской области отменить итоги по предоставлению субсидии по шифру отбора 24-68200345-R3580-2-0824;
3. Обязать Министерство сельского хозяйства Тамбовской области привести документацию по предоставлению субсидии во соответствие с правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение (финансовое обеспечение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках регионального проекта "развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса", утвержденных постановлением Правительства Тамбовской области от 22 октября 2021 года № 792, и которая бы содержала исчерпывающую перечень прилагаемых документов, экранных форм и порядок их заполнения с примерами.

Приложение:

- выписка из ЕГРИП;
- документация запроса предложений шифр 24-68200345-R3580-2-0824;
- заявка 24-68200345-R3580-2-0824-000213;
- подтверждение направления жалобы организатору отбора посредством электронной почты;
- скриншот раздела «диалоги»;
- скриншот с сайта министерства раздел «объявления на отбор, прием заявок»;
- скриншот с портала предоставления мер финансовой государственной поддержки раздел отбора «объявления и протоколы».

ИП ГКФХ



