



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ИП

Организатор закупки:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

28.09.2018 № 8/12347

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №324-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ИП Валнулина Р.Б. на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.09.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан, в присутствии от Заявителя –

по доверенности от 01.08.2018 б/н, в присутствии от
Организатора торгов – по доверенности от

в присутствии от заинтересованного лица – ,
«Первая Сервисная Компания» Е рассмотрев жалобу ИП

0142341

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП ix.№
12858 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказания услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств АО «Башкиравтодор», извещение № 31806071662.

По мнению Заявителя, Организатор торгов необоснованно отклонил его заявку на участие в запросе предложений (извещение № 31806071662), в связи с чем нарушил его законные права и интересы.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

05.02.2018 заказчик разместил на сайте <http://zakupki.gov.ru/> информацию о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказания услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств АО «Башкиравтодор», извещение № 31806071662.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии (далее – ЗК) от 03.09.2018, АО «Башкиравтодор» приняло решение об отклонении заявки ИП по следующим основаниям:

- отсутствие документа, наделяющего правом представителя ИП представлять интересы при подаче налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- предложенная цена участника превышает начальную (максимальную) цену.

Комиссия по факту отклонения заявки ИП _____ установила следующее.

В составе заявки ИП _____ была предоставлена налоговая декларация, подписанная представителем налогоплательщика _____ и заверенная сотрудником МИНФС № 3 по РБ.

В ходе заседания комиссии Организатор торгов пояснил, что в пакете документов, прилагаемых к заявке ИП _____ отсутствовала доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя _____.

В п. 3.2 Информационной карты закупочной документации указан закрытый перечень документов, подлежащих включению в заявку участника, а именно:

1) электронная копия оригинала свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (для юридических лиц), свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для иных физических лиц). В случае если юридическое лицо было зарегистрировано до 01.07.2002г., то предоставляются свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ и свидетельство о регистрации в уполномоченном органе до 01.07.2002г.;

2) электронная копия оригинала документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (решения о назначении (избрании) и приказа о назначении физического лица на должность) и доверенность, если заявка подписывается по доверенности);

- 3) электронная копия оригинала свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 4) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является крупной;
- 5) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является сделкой с заинтересованностью;
- 6) электронная копия оригинала уведомления о возможности применения участником упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих её);
- 7) электронная копия оригинала полученной не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения - то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящей закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо нотариально заверенной копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенная копия документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);
- 8) электронная копия оригинала учредительных документов участника (для юридических лиц);
- 9) электронная копия документа удостоверяющего личность гражданина, выданного лицу по доверенности подписавшему заявку от имени участника и заверившему документы, приложенные к заявке;
- 10) электронная копия оригинала нотариально заверенного согласия супруга на совершение сделки (для участников – физических лиц);
- 11) электронная копия письма о наличии у участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика;
- 12) электронная копия Согласия на обработку персональных данных (представленных в составе документов, прилагаемых к заявке) в соответствии с ФЗ № 152 «О персональных данных», форма Согласия прилагается к Информационной карте;
- 13) заявка участника по форме, указанной в приложении к Информационной карте и спецификация с ценой и описанием предлагаемого товара, работ (услуг) (с обязательным указанием производителя, наименования и параметров, указанных в техническом задании).
- 14) заполненный проект договора в формате *.doc;
- 15) декларации о соответствии требованиям и анкета участника (Приложение №5);
- 16) электронную копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии). **(предоставляется только юридическими лицами);**
- 17) электронную копию налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии);
- 18) электронную копию справки по расчетам с бюджетом на текущий период **(предоставляется только юридическими лицами);**
- 19) электронные копии документов подтверждающих квалификацию специалистов (удостоверения, сертификаты, лицензии и т.д.);
- 20) электронную копию налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением Упрощенной системы налогообложения (декларация по УСН) на последнюю

отчетную дату (предоставляется при применении упрощенной системы налогообложения);

21) электронную копию Книги учета доходов, заверенная налоговой инспекцией по месту постановки на налоговый учет налогоплательщика на последнюю отчетную дату (предоставляется Индивидуальными предпринимателями, находящимися на патентной системе налогообложения)

22) Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, полученная не ранее 6 месяцев (для Индивидуальных предпринимателей).

Таким образом, в Документации о закупке отсутствует требование о предоставлении документа, наделяющего правом представителя участника представлять интересы при подаче налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

На основании вышеизложенного, отсутствие вышеназванного документа в составе заявки ИП не могло являться основанием для ее отклонения.

Комиссия также отмечает, что ИП скрепил своей электронной цифровой подписью как саму заявку на участие в запросе предложений, так и весь приложенный к заявке пакет документов.

Таким образом, довод жалобы о незаконном отклонении заявки ИП по причине отсутствия документа, наделяющего правом представителя ИП представлять интересы при подаче налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, является обоснованным.

В соответствии с пунктом 2.4 информационной карты начальной (максимальной) ценой лота является сумма в размере 27 976 236 рублей 00 копеек, в том числе:

– программное обеспечение на сумму – 500 000 рублей 00 коп. (без НДС);

– оборудование, услуги по демонтажу, монтажу, на общую сумму – 26 418 200 рублей 00 коп., в том числе НДС 18%;

– оказание услуг по обслуживанию программного обеспечения системы ГРС/ГЛОНАСС мониторинга, оказание услуг по мониторингу и обеспечению работоспособности оборудования (по мере необходимости возникшей в процессе эксплуатации) – 1 058 036 рублей 00 коп., в том числе НДС 18%.

Пунктом 10.11 информационной карты предусмотрено требование в соответствии с которым при наличии превышения предложенной цены над начальной максимальной ценой по любой позиции (номенклатуре) предмета закупки означает несоответствие предложенной заявки участника закупки требованиям информационной карты, в связи с чем, подобные заявки подлежат исключению из рассмотрения и дальнейшего участия в процедуре закупки.

Таким образом, начальная (максимальная цена) участника не должна превышать сумму в размере 27 976 236 рублей 00 копеек.

Ценовое предложение потенциального участника оформляется в соответствии с приложением №2.

Ценовое предложение ИП соответствовало 26 520 300, 00 руб. без НДС.

Таким образом, ценовое предложение ИП не превысило начальную (максимальную) цену лота, и не может являться основанием для отклонения заявки.

В соответствии с пунктом 10.9 информационной карты «Оценка заявок на участие в закупке производится после проверки ценовых предложений участников на отсутствие арифметических ошибок и приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений с учетом НДС. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников, в том числе НДС 18% - в случае если участники закупки являются плательщиками НДС и цены предложений участников, увеличенные на 18% - в случае если участники закупки освобождены от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, пункт 10.9 информационной карты относится непосредственно к оценке заявок и только на данном этапе заказчик сравнивает ценовые предложения участников.

В этой связи действия заказчика при увеличении цены участника - ИП до 31 293 954, 00 руб. 00 копеек с учетом НДС, на этапе допуска, противоречит пунктам 10.9, 10.11 информационной карты.

Согласно протоколу на основании пункта 10.11 информационной карты наличие превышения предложенной цены над начальной максимальной ценой по любой позиции (номенклатуре) предмета закупки означает несоответствие предложенной заявки участника закупки требованиям информационной карты, в связи с чем, подобные заявки подлежат исключению из рассмотрения и дальнейшего участия в процедуре закупки.

Таким образом, довод заявителя о незаконном отклонении заявки ИП по причине превышения начальной (максимальной) цены лота является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП от 06.09.2018 вх. № 12858 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказания услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств АО «Башкиравтодор», извещение № 31806071662, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП от 06.09.2018 вх. № 12858 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказания услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств АО «Башкиравтодор», извещение № 31806071662, обоснованной.

2. Выдать АО «Башкиравтодор» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.