



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

20.07.2018 № САГ/56223/18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области

ул. Самарская, д. 146 А,  
г. Самара, Самарская область, 443010,

[energo@samregion.ru](mailto:energo@samregion.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки в отношении Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 12.01.2018 № 30/18, Акт проверки Инспекции ФАС России от 20.03.2018 № 37), в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, проведенной ФАС России (далее — Министерство, орган регулирования, РЭК Самарской области), при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Самарская сетевая компания» на 2017-2021 гг.,

### УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее — Основы ценообразования № 1178) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными



постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правил регулирования № 1178).

Для АО «Самарская сетевая компания» установлен долгосрочный период регулирования 2017 – 2021 гг.

В соответствии пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения Министерства не соответствуют требованиям пункта 23 Правил регулирования № 1178.

Согласно п. 6 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э) долгосрочные тарифы определяются на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода регулирования не меняются:

1) базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

2) индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых

организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

3) коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;

4) максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, определяемая Методическими указаниями;

5) уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;

6) уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования.

Перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

1) индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее - индекс потребительских цен).

В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения подконтрольных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз;

2) размер активов, определяемый регулирующими органами;

3) величина неподконтрольных расходов;

4) величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861;

5) величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;

6) цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируруемыми организациями.

*Операционные расходы (2017 г.)*

Для АО «Самарская сетевая компания» 2017 г. является первым годом

долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг.

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, расчёт необходимой валовой выручки на услуги по передаче электроэнергии осуществляется на долгосрочный период регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся, в том числе, базовый уровень операционных, подконтрольных расходов (далее – ОПР) в зависимости от метода регулирования.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э, уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (далее — базовый уровень ОПР) устанавливается регулируемыми органами методом экономически обоснованных расходов, и при установлении базового уровня ОПР учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России письмом от 19.06.2017 № ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения указанных требований законодательства.

Вне зависимости от методов регулирования, который применялся в предшествующем ДПР и который будет применен на следующий ДПР, органы регулирования при установлении базового уровня ОПР на первый год нового ДПР обязаны провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в текущем ДПР, и принять меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, а также при наличии результатов контрольных мероприятий, соответствующим образом учесть эти результаты.

В Экспертном заключении на 2017 г. не содержится анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования (2012 – 2016 гг.).

Таким образом, органом регулирования не выполнены требования п. 7 Основ ценообразования № 1178 и п. 11 Методических указаний № 98-э.

Согласно п. 12 Методических указаний 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

- 1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования;
- 2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования;
- 3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования;



4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Согласно п. 2 Основ ценообразования № 1178, базовый уровень операционных расходов - уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования.

Основами ценообразования дано определение операционных расходов – это расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением амортизации основных средств, расходов на обслуживание заемных средств, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, и расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При рассмотрении расходов по статье «*Материальные затраты*», ФАС России установлено следующее.

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на сырье и материалы.

Согласно п. 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Экспертное заключение на 2017 г. не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы в размере 495 021,20 тыс. руб. (АО «ССК» было заявлено 867 985,65 тыс. руб.). Также органом регулирования не произведен анализ и не отражены фактические расходы по данной статье затрат за 2015 г.

Кроме того, ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих документов отсутствуют: план-график ремонтов за прошедший период регулирования 2015 года, данные о проведенных торгах, оборотно-сальдовые ведомости, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2015 году, дефектные ведомости, акты осмотров, обоснование стоимости запланированных расходов, графики капитальных, текущих ремонтов за 2 предшествующих, текущий и расчетный периоды регулирования, сметная документация на планируемые в расчетном периоде регулирования ремонтные работы.

Учитывая вышеизложенное, расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «Ремонт основных фондов», ФАС России установлено следующее.

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на ремонт основных средств.

Согласно п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Экспертное заключение на 2017 г. не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы в размере 1 125 915 тыс. руб. АО «ССК» были заявлены затраты в размере 1 690 385 тыс. руб. Также органом регулирования не произведен анализ и не отражены фактические расходы по данной статье затрат за 2015 го.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих документов отсутствуют: план-график ремонтов за прошедший период регулирования 2015 года, данные о проведенных торгах, оборотно-сальдовые ведомости, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2015 году, дефектные ведомости, акты осмотров, обоснование стоимости запланированных расходов, графики капитальных и текущих ремонтов за 2 предшествующих, текущий и расчетный периоды регулирования, сметная документация на планируемые в расчетном периоде регулирования ремонтные работы.

Таким образом, операционные расходы (2017 г.) подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «Прочие расходы», ФАС России установлено следующее.

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе прочие расходы.

Экспертное заключение на 2017 г. не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы в размере 297 148 тыс.

руб. АО «ССК» были заявлены затраты в размере 439 606,40 тыс. руб. Также органом регулирования не произведен анализ и не отражены фактические расходы по данной статье затрат за 2015 год.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствуют данные о проведенных торгах, оборотно-сальдовые ведомости, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2015 г., акты оказанных услуг, счета-фактур, обоснования необходимости несения затрат в заявленном объеме.

Таким образом, данные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «*Подконтрольные расходы из прибыли*», ФАС России установлено следующее.

Экспертное заключение на 2017 г. не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы в размере 11 348,17 тыс. руб. АО «ССК» были заявлены затраты в размере 63 843,09 тыс. руб. Также органом регулирования не произведен анализ и не отражены фактические расходы по данной статье затрат за 2015 год.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствуют коллективный договор, оборотно-сальдовые ведомости, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2015 году, расчет затрат на расчетный период регулирования с расшифровкой этих затрат, с указанием исходных данных, использованных в расчете, и экономическим обоснованием целесообразности несения этих затрат.

Также ФАС России отмечает отсутствие расшифровки по данной статье затрат.

Таким образом, учтенные затраты по статье «*Подконтрольные расходы из прибыли*» на 2017 г. в размере 11 348,17 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ АО «ССК», как не являющиеся обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности.

При рассмотрении расходов по статье «*Энергия на хозяйственные нужды*», ФАС России установлено следующее.

Экспертное заключение на 2017 г. не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы в размере 20 653,27 тыс. руб. АО «ССК» были заявлены затраты в размере 21 232,34 тыс. руб. Также органом регулирования не произведен анализ и не отражены фактические расходы по данной статье затрат за 2015 год.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствуют оборотно-сальдовые ведомости, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2015 году, расчет экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования, договоры купли-продажи энергии, акты приема-передачи, счета-фак-



туры и копии платежных документов к ним за предшествующий, текущий и на расчетный периоды регулирования.

Таким образом, учтенные затраты по статье «Энергия на хозяйственные нужды» на 2017 год требуют дополнительного экономического обоснования.

#### *Расходы на оплату труда*

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были учтены в размере 939 024,60 тыс. руб.

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Из информации, представленной в экспертном заключении органа регулирования, не представляется возможным однозначно установить каким образом Министерством определена численность персонала организации.

Также в экспертном заключении не представлена информация о принятой средней заработной плате работников АО «ССК», учтенном среднем тарифном коэффициенте, а также информация о фактическом объеме фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования в нарушение п. 26 Основ ценообразования № 1178.

В целях соблюдения баланса интересов регулируемых организаций и потребителей (абонентов) при расчете средней заработной платы учитывается размер средней заработной платы в регионе по соответствующему виду деятельности по данным Федеральной службы государственной статистики за предыдущий год (имеющимся на момент установления тарифов) с учетом его индексации на индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на текущий и плановый периоды, разрабатываемым Министерством экономического развития Российской Федерации (в базовом варианте), а также уровень средней заработной платы, сложившийся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях.

Кроме того при определении экономически обоснованного уровня заработной платы персонала регулируемой организации в сфере электроэнергетики также должен применяться метод сравнения аналогов в соответствии с Методическими

указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, при этом данный метод применен не был.

В соответствии с действующим законодательством численность персонала определяется исходя из уровня фактической численности, подтвержденной бухгалтерской и статистической отчетностью за предыдущий год, в том числе формой статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», при этом размер плановой численности не должен превышать максимальных значений нормативной численности.

При этом в экспертном заключении органа регулирования не отражен анализ фактической численности организации, учтенный при установлении тарифов.

На основании вышеизложенного ФАС России отмечает, что при установлении затрат по данной статье допущены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), а именно п. 26 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на оплату труда», принятые Министерством на 2017 г. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### *Неподконтрольные расходы*

При рассмотрении расходов по статье «Теплоэнергия», ФАС России установлено следующее.

Согласно п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Экспертные заключения не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в тариф расходы на тепловую энергию на 2016 год в размере 9 296,59 тыс. руб. (при заявленной АО

«ССК» величине 5 586,20 тыс. руб.), на 2017 год – 10 344,26 тыс. руб. (при заявленной величине 24 255 тыс. руб.), на 2018 год – 12 638,85 тыс. руб. (на уровне заявки АО «ССК»).

ФАС России отмечает, что в составе представленных обосновывающих документов по статье «Теплоэнергия» отсутствуют акты фактического оказания услуг, счета-фактур, платежные поручения, оборотно-сальдовые ведомости за отчетный период регулирования.

На основании вышеизложенного расходы по статье «Теплоэнергия» в размере 32 279,70 тыс. руб. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «Плата за аренду имущества и лизинг», ФАС России установлено следующее.

Согласно Основ ценообразования № 1178 к операционным расходам в том числе относятся расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности.

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается в том числе плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

На 2016 год указанные затраты были включены органом регулирования в размере 370 734,65 тыс. руб. в т.ч. электросетевое оборудование 152 315,28 тыс. руб. (при заявленной АО «ССК» величине 388 456,60 тыс. руб., в т.ч. электросетевое оборудование 260 373,90 тыс. руб.), при этом в материалах тарифного дела представлены договоры, но не проведен и не представлен анализ обосновывающих документов и материалов подтверждающих обоснованность начисления амортизации и расчета налогов по объектам имущества.

Также Экспертные заключения не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в состав тарифов расходы на аренду и лизинг на 2017 г. – 295 064,05 тыс. руб., в т.ч. электросетевое оборудование 103 573,18 тыс. руб. (при заявленной величине 456 745,09 тыс. руб., в т.ч. электросетевое оборудование 182 626,02 тыс. руб.), на 2018 год – 285 988,14 тыс. руб., в т.ч. электросетевое оборудование 88 296,40 тыс. руб. (при заявленной величине 364 965,37 тыс. руб., в т.ч. электросетевое оборудование 143 883,98 тыс. руб.).

ФАС отмечает, что по 2017-2018 гг. в подтверждение расходов по статье не

предоставлены пообъектный перечень арендованного имущества, расчет арендных платежей на расчетный период регулирования, в договорах аренды отсутствует расчет арендных платежей, отсутствует обоснование величин амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, возмещаемых арендодателю, не предоставлены декларации по налогу на имущество арендодателя, отсутствуют акты инвентаризации, инвентарные карточки.

При этом, в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э орган регулирования ежегодно осуществляет корректировку необходимой валовой выручки на очередной период регулирования с учетом фактических параметров (в т.ч. доходов и расходов) предыдущего периода регулирования, формулами Методических указаний № 98-э предусмотрены указанные корректировки только на основании показателей с индексом  $i-1$ ,  $i-2$ .

Таким образом, учтенные затраты по статье «плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 г. – в размере 295 064,05 тыс. руб., на 2018 г. – в размере 285 988,14 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ АО «ССК», а расходы по данной статье затрат в размере 370 734,65 тыс. руб. на 2016 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «*Страховые взносы во внебюджетные фонды*», ФАС России установлено следующее.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

Органом регулирования отчисления на социальные нужды при установлении тарифов на 2016 и 2017 гг. в размере 30,4%. Процент отчислений, принятый органом регулирования при установлении тарифов на 2018 г., в Экспертном заключении не указан. Также не представлены фактические данные и анализ за предыдущие года регулирования.

Таким образом, учтенные затраты по статье «*Страховые взносы во внебюджетные фонды*» на 2016-2018 гг. требуют дополнительного экономического обоснования.

При рассмотрении расходов по статье «*Прочие неподконтрольные расходы*» («резерв по сомнительным долгам»), ФАС России установлено следующее.

Установлено, что в составе «*прочих неподконтрольных расходов*» были



учтены расходы по резервам сомнительных долгов в размере 354 270,66 тыс. руб.

Для исключения вероятности восстановления резерва по сомнительным долгам задолженности, включенной в состав затрат в НВВ, Министерство включило организации расходы по сомнительным долгам не по сомнительной, а по безнадежной к взысканию (мертвой) дебиторской задолженности.

В том числе, безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по налоговым платежам реорганизованного в форме присоединения общества ЗАО «СГЭС» в размере 83 700 тыс. руб. (задолженность образовалась в результате банкротства Волжского социального банка в 2013 году). А также безнадежная к взысканию дебиторская задолженность ПАО «Самараэнерго» в размере 270 570,66 тыс. руб. (связанная с урегулированием разногласий по объемам полезного отпуска населению на общую сумму более 1 млрд. руб.).

В качестве обоснования по данной статье затрат представлено: приказ на списание дебиторской задолженности ПАО «Самараэнерго» от 04.04.2016 № 43/1, Выписки из ЕГРЮЛ от 08.06.2018 года о нахождении в стадии ликвидации ООО «ВСБ», решение Арбитражного суда Самарской области от 27.01.2014 № А55-28168/2013 о признании ООО «ВСБ» несостоятельным (банкротом), расшифровка расходов.

ФАС России отмечает, что АО «ССК» не были предприняты надлежащие действия направленные на взыскание с ПАО «Самараэнерго» дебиторской задолженности, в этой связи включение данной дебиторской задолженности является экономически необоснованным.

В отношении дебиторской задолженности, образованной в результате банкротства Волжского социального банка, ФАС России отмечает, что данные расходы не относятся к регулируемому виду деятельности, в этой связи также подлежат исключению, как экономически не обоснованные.

На 2018 год Министерством в составе прочих неподконтрольных расходов учтена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность перед АО «ССК» в размере 8 444,14 тыс. руб. по контрагенту - ООО «Объединенная сетевая компания», Сумма, заявленная организацией суммарно по резервам по сомнительным долгам на 2018 год, составляла 134 349,21 тыс. руб. В обоснование по данной статье представлены Выписки из ЕГРЮЛ от 02.04.2018 года и оборотно-сальдовые ведомости АО «ССК», а также Приказ на списание от 30.03.2018 № 80.

Кроме того, в соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская

задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Так, в соответствии со ст. 266 НК РФ сумма резерва по сомнительным долгам, не полностью использованная налогоплательщиком в отчетном периоде на покрытие убытков по безнадежным долгам, может быть перенесена им на следующий отчетный (налоговый) период. При этом сумма вновь создаваемого по результатам инвентаризации резерва должна быть скорректирована на сумму остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода. В случае, если сумма вновь создаваемого по результатам инвентаризации резерва меньше, чем сумма остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода, то разница подлежит включению в состав внереализационных доходов налогоплательщика в текущем отчетном (налоговом) периоде. В случае, если сумма вновь создаваемого по результатам инвентаризации резерва больше, чем сумма остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода, разница подлежит включению во внереализационные расходы в текущем отчетном (налоговом) периоде.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. При этом, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

В отличие от НК РФ, законодательство в области государственного регулирования цен (тарифов) предполагает, что средства на создание резерва по сомнительным долгам, включенные в НВВ, собираются им в тарифной выручке реальными денежными средствами.

В соответствии с НК РФ резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном НК РФ.

В обоснование экономически обоснованных расходов на создание резерва по сомнительным долгам в орган регулирования должны быть представлены следующие документы: акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17; справки к вышеуказанным актам (приложение к форме № ИНВ-17); сличительные ведомости

по инвентаризации в соответствии с учетной политикой организации; ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49; протоколы работы комиссии по проведению инвентаризации; акты о проведении инвентаризации долгов на основании судебных решений; акты о признании дебиторской задолженности безнадежной; приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации; перечень (реестр) потребителей услуг, по которым истек установленный срок исковой давности с указанием лицевых счетов, номеров договоров, сумм задолженности по отчетным датам; акты государственного органа, подтверждающие прекращение обязательства вследствие невозможности его исполнения; постановления об окончании исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа, оборотно-сальдовые ведомости по счетам 007, 51, 62, 63, 91, 91.2 с расшифровками указанных сумм и другие документы.

Экспертные заключения не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в тариф расходы на 2016 год в размере 354 270,66 тыс. руб., на 2018 год – 8 444,14 тыс. руб., не представлена постатейная расшифровка.

ФАС России отмечает, что орган регулирования не указал в экспертном заключении на 2016 и 2018 гг. перечень обосновывающих материалов, представленных АО «ССК», кроме того, в нарушение п. 23 Основ ценообразования № 1178 орган регулирования не проанализировал фактические расходы за прошлые периоды, не привел информацию об объемах дебиторской задолженности и сроках инвентаризации дебиторской задолженности, размере сформированного на очередной период регулирования резерва и суммы остатка резерва предыдущего периода регулирования.

Кроме того, что в материалах дела об установлении тарифов на 2016 годы для АО «ССК» отсутствуют документы, подтверждающие размер расходов по сомнительным долгам, в том числе признанной безнадежной:

- акты инвентаризации дебиторской задолженности;
- приказы о создании резерва по сомнительным долгам;
- приказы о списании безнадежной дебиторской задолженности;
- ОСВ по счету 007;
- решения (определения) судов об окончании конкурсного производства;
- исполнительные листы;

- данные об исключении организаций из ЕГРЮЛ.

Кроме того, невозможно сделать вывод о том, что в резерв, учтенный в НВВ организации на плановый и предыдущие периоды регулирования не включены расходы на создание резерва по сомнительным долгам одних и тех же должников за одни и те же периоды.

Таким образом, учтенные затраты по статье «Прочие неподконтрольные расходы» в части подстатьи «резерв по сомнительным долгам» на 2016 в размере 354 270,66 тыс. руб. подлежат исключению как экономически необоснованные расходы из состава НВВ АО «ССК».

Расходы по данной статье затрат, учтенные органом регулирования на 2018 год в размере 8 444, 14 тыс. руб. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «Налог на прибыль», ФАС России установлено следующее.

Согласно п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Экспертные заключения не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в тариф расходы по налогу на прибыль на 2016 год в размере 388 585,63 тыс. руб. (при заявленной АО «ССК» величине 390 916,60 тыс. руб.), на 2017 год – 126 401 тыс. руб. (при заявленной величине 295 521,40 тыс. руб.), на 2018 год – 442 723 тыс. руб. (на уровне заявки АО «ССК»).

ФАС отмечает, что не предоставлены расчет налога на прибыль, налоговые декларации по уплате авансовых платежей и налога на прибыль, платежные поручения, фактические данные об уплате налога на прибыль за предшествующие периоды регулирования.

Также, в 2014 году расходы по статье «Налог на прибыль» составили 103 618 тыс. руб. согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно



форме «Отчет о прибылях и убытках», размещенной на официальном сайте ТСО.

Таким образом, расходы по статье «Налог на прибыль» в размере 284 967 тыс. руб. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье «Амортизация», ФАС России установлено следующее.

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, за исключением расходов сетевых организаций на установку приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности для потребителей услуг.

На основании п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о начислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

ФАС России отмечает, что материалы тарифных дел на 2016-2018 гг. не содержат расчеты амортизационных отчислений и данные о фактических амортизационных отчислениях с указанием амортизационных групп в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Также не представляется возможным установить, что срок полезного использования принят в максимальном размере в соответствии с выбранной амортизационной группой.

ФАС России отмечает, что в подтверждение расходов по статье «Амортизация» не предоставлены пообъектный расчет расходов на амортизацию основных средств в расчетном периоде регулирования, приказ о проведении переоценки основных средств, инвентарные карточки ОС.

Также экспертные заключения на 2016-2018 гг. не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в

тариф расходы, в этой связи данные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При рассмотрении расходов по статье *«Выпадающие доходы/экономия средств, «излишне полученные средства», «корректировка», «оптимизация»*, ФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 настоящего документа. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации в размере, определенном исходя из утвержденной для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

В соответствие с п. 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плано-

вых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;

результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования.

Согласно п.10 Методических указаний результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном п. 11 Методических указаний, а именно: «Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования ((

$HBB_i^{cod}$  тыс.руб))

определяется по формулам:

$$HBB_1^{cod} = PP_1 + NP_1 + B_1 \quad (1),$$

$$HBB_i^{cod} = PP_{i-1} * I_{133} * (1 + K * (\frac{ye_i - ye_{i-1}}{ye_{i-1}})) * (1 - X) + NP + B + HBB_{i-2}^{cod} * КНК$$

, (2)

где:

$i$  - год долгосрочного периода регулирования ( $i > 1$ );

$PP_1, PP_{i-1}$ , - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в  $i-1$  году долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.).

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается

регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

$I_i$  - индекс потребительских цен, определенный на  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования;

$K_{эл}$  - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

$ue_i, ue_{i-1}$  - количество условных единиц соответственно в  $i$ -том и  $(i-1)$ -ом году долгосрочного периода регулирования;

$X_i$  - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

$HP_1, HP_i$  - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и  $i$ -го года долгосрочного периода регулирования, включающие в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования) (тыс. руб.). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы", расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);



- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования) (тыс. руб.);
- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования) (тыс. руб.);
- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования (тыс. руб.);
- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций (тыс. руб.);
- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.);

$V_1$  - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования (тыс. руб.).  $V_1$  соответствует величине  $V_i^{распред}$ , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

$V_i$  - расходы  $i$ -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения 2016 - 2018 гг. не содержат анализ результатов деятельности АО «Самарская сетевая компания» за предыдущие периоды регулирования (2014 - 2016 годы).

В соответствии с Экспертным заключением на 2016 г. определена сумма в размере 395 772,33 тыс. руб., подлежащая учету при корректировке НВВ на 2016 гг., а также сумма избыточно полученных средств в размере 356 808,45 тыс. руб., при этом органом регулирования не отражено на основании каких документов была определена вышеуказанная сумма, по каким статьям затрат выявлены экономически

необоснованные расходы, либо организацией был получен дополнительный доход, который подлежит исключению. Также Экспертное заключение не содержит анализ и расчет в соответствии с Методическими указаниями № 98-э корректировки выпадающих доходов в размере 257 486,63 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год определена сумма в размере 420 589,51 тыс. руб., подлежащая учету при корректировке НВВ на 2017 гг., а также сумма избыточно полученных средств в размере 775 536,74 тыс. руб., и сумма оптимизации расходов – 210 282,07 тыс. руб., при этом органом регулирования не отражено на основании каких документов была определена вышеуказанная сумма, по каким статьям затрат выявлены экономически необоснованные расходы, либо организацией был получен дополнительный доход, который подлежит исключению. Также Экспертное заключение не содержит анализ и расчет в соответствии с Методическими указаниями № 98-э корректировки выпадающих доходов в размере 638 329,60 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год определена сумма в размере 780 679,98 тыс. руб., подлежащая учету при корректировке НВВ на 2018 гг., а также сумма избыточно полученных средств в размере 595 354,82 тыс. руб., при этом органом регулирования не отражено на основании каких документов была определена вышеуказанная сумма, по каким статьям затрат выявлены экономически необоснованные расходы, либо организацией был получен дополнительный доход, который подлежит исключению.

На основании вышеизложенного, корректировки необходимой валовой выручки на 2016, 2017, 2018 гг., либо их отсутствие подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 утверждены Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее – Правила осуществления контроля).

В соответствии с Правилами осуществления контроля контроль за реализацией инвестиционных программ, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Контроль за реализацией инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации, осуществляется с участием соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе привлекать заинтересованные органы государственной власти, организации, а также межотраслевые советы потребителей, образованные при высших исполнительных органах государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов должны принимать участие в контрольных мероприятиях, проводимых как Министерством энергетики Российской Федерации, так и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее совместно – уполномоченные органы). Вне зависимости от участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в контрольных мероприятиях, эти органы в обязательном порядке должны обеспечить учет результатов контрольных мероприятий при осуществлении ежегодных корректировок установленных цен (тарифов).

При обнаружении фактов финансирования мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы территориальной сетевой организации, указанные расходы территориальной сетевой организации должны расцениваться органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке.

Согласно экспертным заключениям об установлении тарифов на 2016, 2017 и 2018 гг. органом регулирования не отражен расчет корректировок по исполнению инвестиционной программы в соответствии с формулами Методических указаний № 228-э и Методических указаний № 98-э, не определен объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на предыдущие годы, также не проведен анализ экономической обоснованности величины фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов).

Также Министерством не учтены требования законодательства, в части корректировки НВВ АО «ССК» с учетом факта исполнения инвестиционной программы в текущем году.

Анализ исполнения (неисполнения) инвестиционной программы по факту 9 месяцев текущего года при установлении тарифов на 2015, 2016 и 2017 гг. не проводился.

На основании вышеизложенного, учтенные (неучтенные) корректировки по

исполнению инвестиционной программы за 2014-2016 и 9 мес. 2017 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области нарушившим положения пунктов 17, 18, 23, 24, 26, 29, 32, 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в срок до 01.10.2018 г. устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

2.1. Исключить в соответствии с действующим законодательством из состава НВВ АО «Самарская сетевая компания» 2018 года выявленные ФАС России экономически необоснованные расходы по статьям затрат:

- «Подконтрольные расходы из прибыли» на 2017 год в размере 11 348,17 тыс. руб.;

- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 год – 295 064,05 тыс. руб., на 2018 год – 285 988,14 тыс. руб.;

- «Резерв по сомнительным долгам» на 2016 год в размере 354 270,66 тыс. руб.

2.2. Провести и отразить анализ экономической обоснованности включения в состав НВВ АО «Самарская сетевая компания» расходов по следующим статьям затрат:

- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2016 год;

- «Материальные затраты» на 2017 год;

- «Ремонт основных фондов» на 2017 год;

- «Прочие расходы» на 2017 год;

- «Резерв по сомнительным долгам» на 2018 год;



- «Расходы на оплату труда» на 2017 год;
- «Энергия на хозяйственные нужды» на 2016-2017 гг.;
- «Теплоэнергия» на 2016-2018 гг.;
- «Страховые взносы во внебюджетные фонды» на 2016-2018 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2016-2018 гг.;
- «Амортизация» на 2016-2018 гг.

2.3. Произвести анализ экономической обоснованности фактических доходов и расходов, понесенных АО «Самарская сетевая компания» за 2012-2016 гг., а также отразить расчет корректировок, выполненных в соответствии с формулами Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, а также анализ исходных данных для расчета вышеуказанных корректировок.

2.4. Провести анализ исполнения АО «Самарская сетевая компания» инвестиционной программы за 2014-2016 и 9 мес. 2017 гг., утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также корректировку необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) указанной инвестиционной программы за 2014-2016 и 9 мес. 2017 гг., с указанием документов и материалов, используемых при проведении анализа, планового и фактического объема финансирования в разрезе по инвестиционным проектам и годам.

3. Пересмотреть базовый уровень операционных расходов АО «Самарская сетевая компания» с учетом пункта 2 настоящего предписания и пункта 38 Основ ценообразования № 1178.

4. С учетом исполнения пунктов 2-3 настоящего предписания исключить из состава НВВ АО «Самарская сетевая компания» экономически необоснованные расходы на 2018 год.

5. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области не позднее 01.10.2018 г. принять и ввести в действие решение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении АО «Самарская сетевая компания», с учетом пунктов 2 - 4 настоящего предписания.

6. Об исполнении настоящего предписания Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных пунктами 2-5 настоящего предписания,

проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, принятие которых предписано пунктами 2,3 и 4 настоящего предписания;

- протокола (протоколов) заседания правления (коллегии) Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, на котором (которых) принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.



А.Н. Голомолзин

Исп. Сапаров Назар Чарыевич  
тел.8(499)755-23-23 вн.088-608