



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.10.2018 № 8/136.91

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сити-ОПТ»
450022, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 11
оф. 25
2925555@mail.ru

Организатор торгов:

Муниципальное учреждение
Комбинат школьного и детского питания
«Спектр» г. Уфы РБ
450112, г. Уфа, ул. Утяиновых, 47
Mur_spekt@bk.ru

РЕШЕНИЕ № 360 -18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сити-Опт» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в
составе:

Председателя Комиссии:

_____ заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

_____ ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан, в присутствии от 3

_____ по доверенности от 09.04.2018 г. и
_____ по доверенности от 13.04.2018 № 1, в присутствии от Организатора торгов

_____ по доверенности от 16.10.2018 б.н. рассмотрев жалобу ООО
«Сити-ОПТ» от 10.10.2018 вх. № 14591 на действия МУП Комбинат

0148747

котировок цен на поставку масла сладко-сливочного «Крестьянское», извещение № 31806961381, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Сигма-ОПТ» от 10.10.2018 № 14591 на действия МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» г. Уфа РБ при проведении запроса котировок цен на поставку масла сладко-сливочного «Крестьянское», извещение № 31806961381.

По мнению Заявителя, Организатор торгов в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 05.10.2018 неправомерно отклонил его заявку.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Банкротостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в перечисляющийся перечень процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в перечисляющийся перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденном директором Муниципального унитарного предприятия Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Положение о закупке).

26.09.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и Документация о запросе котировок цен на поставку продовольственных товаров «Масло сладко - сливочное «Крестьянское» для нужд МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Документация о закупке), извещение № 31806961381.

По доводу Заявителя о неправомерном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Сити-ОПТ», Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 8 ст. 10 Положения о закупках, заказчик отстраняет участника закупки от участия в соответствующей закупке, в том числе, в следующих случаях:

- принято решение о несоответствии заявки участника требованиям извещения и/или закупочной документации;

- непредставление каких-либо документов из указанных в извещении и/или закупочной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или товарах, работах, об услугах соответственно проводимой закупке.

Из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок (извещение № 31806961381) от 05.10.2018 следует, что «участником ООО «Сити-ОПТ» не исполнены требования п. 1.2.2. Документации о закупке, не представлены документы, позволяющие документально (на бумажном и/или электронном носителе) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и/или продовольственного (пищевого) сырья», в связи с чем ООО «Сити-ОПТ» не допущен к дальнейшему участию в торгах.

В ходе заседания комиссии, представитель Организатора торгов пояснил, что в заявка ООО «Сити-ОПТ» была отклонена по причине того, что в заявке отсутствовала товаросопроводительная документация, обеспечивающая прослеживаемость предлагаемой продукции в форме

обеспечивающая прослеживаемость предлагаемой продукции в форме транспортной накладной согласно п. 3 ст. 5 Технического регламента Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011).

Согласно п. 1.2.2 Документации о закупке, заявка участника закупки должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- сертификаты или декларации о соответствии качества и безопасности товара;

товаросопроводительные документы, обеспечивающие прослеживаемость данного товара от производителя до покупателя (ст. 5 п. 3 ТР ТС 021/2011). Прослеживаемость пищевой продукции - возможность документарно (на бумажных и/или электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и/или продовольственного (пищевого) сырья.

Вместе с тем, согласно п. 5 ст. 5 ТР ТС 021/2011, пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

В вышеуказанном нормативном правовом акте не указано о том, какие документы являются товаросопроводительными.

В ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» указано, что транспортная накладная является перевозочным документом, подтверждающим заключение договора перевозки груза.

С учетом вышесказанного, участник закупки может получить транспортную накладную лишь после приобретения продукции и заключения договора о ее перевозке.

Следовательно, требование Организатора торгов о приложении к составу заявки транспортной накладной является избыточным требованием, так как вынуждает участника закупки приобрести поставляемый товар до определения победителя закупки.

Как указано в возражениях Организатора торгов, в законном обороте может находиться пищевая продукция в сопровождении следующих документов:

- декларация соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза;

- декларация о соответствии (рыба и рыбная продукция);

- ветеринарное свидетельство (ветеринарная справка) (непереработанная пищевая продукция животного происхождения);

- свидетельство о государственной регистрации (плодовая и специализированная пищевая продукция);

- товаросопроводительная документация, обеспечивающая

прослеживаемость пищевой продукции (все пищевые продукты).

Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Сити-Опт» в составе заявки на участие в закупке подавало Декларацию о соответствии от 04.04.2017 № ЕАЭС №RU. А/17.В.00367, согласно которой изготовителем предлагаемой продукции является ООО «Ува-молоко», находящееся по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Гагарина, д. 46, осуществляющее деятельность по изготовлению продукции по адресу: Удмуртская Республика, п. Ува, ул. Механизаторов, д. 6.

Вышеуказанная Декларация содержит сведения о соответствии продукции требованиям Технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Также ООО «Сити-Опт» подавало в составе заявки Информационное письмо от 22.06.2018 № 85, направленное ООО «Молебны» в адрес ООО «Сити-Опт», согласно которому масло «Крестьянское» сладко-сливочное с массовой долей жира 72,5% несоленое по 10 кг, в пергаменте, изготовленного по ГОСТу 32261-2013, декларация о соответствии ЕАЭС №RU. Д-RU. А/17.В.00367, изготовитель ООО «Ува-молоко», отгруженное 03.09.2018 в ООО «Сити-Опт» поступило по накладной №УИД20001235 от 28.08.2018, продавец ООО «Ува-молоко».

В связи с вышеизложенным, установленное Организатором торгов требование о наличии в составе заявки транспортной накладной является избыточным и нарушает п. 2, ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы о неправомерном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Сити-Опт», является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Сити-Опт» от 10.10.2018 вх. № 14591 на действия МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» г. Уфа РБ при проведении запроса котировок цен на поставку масла сладко-сливочного «Крестьянское», извещение № 31806961381 является обоснованной.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по результатам торгов (извещение № 31806961381) 15.10.2018 между МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» г. Уфа РБ и победителем торгов ООО «Торгово-

производственное предприятие «Константа» заключен договор поставки масла сладко-сливочного «Крестьянское», в связи с чем, основания для выдачи предписания Организатору торгов отсутствуют.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является прерогативой для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сити-ОПТ» от 10.10.2018 вх. № 14591 на действия МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» г. Уфа: РБ при проведении запроса котировок цен на поставку масла сладко-сливочного «Крестьянское», извещение № 31806961381, обоснованной.

2. Организатору торгов предписание не выдавать, в связи с заключением договора по результатам проведения закупки (извещение № 31806961381).

Председатель комиссии

Члены комиссии