

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

Электронная торгово-закупочная
площадка ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ЗАО «Комита»

Каланчевская ул., д. 15А,
Москва, 107078

ООО «Технотранс»

2-я Железнодорожная ул., д. 32,
г. Иркутск, 664005

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-234/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Технотранс» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

11.04.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии - заместителя начальника Управления



Идентификатор

контроля размещения государственного заказа Трутневой В.Ю.,
членов комиссии:

начальника отдела правоприменительной практики и методологии
Управления контроля размещения государственного заказа Мартысюк А.В.,
главного государственного инспектора отдела нормотворчества и
взаимодействия с территориальными органами Управления контроля
размещения государственного заказа Ешиевой Б.Б.

главного государственного инспектора правового отдела Управления
контроля размещения государственного заказа Кусиновой Б.А.,
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Демьяновой К.Ю. (доверенность от 26.07.2016 № 503-ДП),
представители ООО «Технотранс», ЭТЗП ОАО «РЖД», ЗАО «Комита»
на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим
образом,

рассмотрев жалобу ООО «Технотранс» б/д, б/н, направленную письмом
Иркутского УФАС России от 21.03.2018 № 1280/18, на действия (бездействие)
заказчика ОАО «РЖД», оператора электронной площадки ЭТЗП ОАО «РЖД»
при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12818/ОАЭ-
ЦДИ/17 на право заключения договора оказания услуг по экипировке водой и
углем вагонов для нужд Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры
(извещение № 31705983650), в соответствии со статьей 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о
защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Технотранс» (далее - Заявитель)
б/н, б/д на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик),
оператора электронной площадки ЭТЗП ОАО «РЖД» (далее — Оператор, ЭТП)
при проведении открытого аукциона в электронной форме
№ 12818/ОАЭ-ЦДИ/17 на право заключения договора оказания услуг по
экипировке водой и углем вагонов для нужд Восточно-Сибирской дирекции
инфраструктуры (извещение № 31705983650) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)
устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные
требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными
в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите
конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или котировочной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

Согласно Извещению, Документации, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://etzp.rzd.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://etzp.rzd.ru>, регулируются Регламентом работы в автоматизированной информационной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 18.05.2016 № 990р (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в

ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 29.12.2017;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 29 294 994,68 рубля;
3. Дата окончания подачи заявок — 30.01.2018;
4. Дата проведения Аукциона — 12.02.2018;
5. На участие в Аукционе подано 4 заявки;
6. К участию в Аукционе допущено 4 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Оператором 12.03.2018 не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик, Оператор действовали в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом и Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из Жалобы Заявителя следует, что при проведении Аукциона на сайте ЭТП возникли технические неполадки, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил письменные пояснения, графические изображения (реестр ценовых предложений) из которых следует, что в период проведения Аукциона, а именно 12.02.2018 с 10:00 до 12:10 программно-аппаратный комплекс ЭТП работал в штатном режиме, без сбоев.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Кроме того, решением ФАС России от 19.02.2018 № 223ФЗ-106/18 Комиссией ФАС России в действиях Заказчика установлены нарушения части 1 статьи 2 Закона о закупках, выразившиеся в установлении в Документации неправомерных требований о наличии у участника Аукциона опыта по фактически оказанным услугам по экипировке вагонов водой и углем, об отсутствии у участника Аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, о правк Заказчика до подведения итогов Аукциона в письменной форме запросить у участников Аукциона информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в Документации, о праве Заказчика проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок, о том, что при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию из списка банков, в части согласования банковской гарантии с Заказчиком.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Технотранс» (ИНН: 3849032424; ОГРН: 1133850044492) б/д б/н, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295), оператора электронной площадки ЭТП ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12818/ОАЭ-ЦДИ/17 на право заключения договора оказания услуг по экипировке водой и углем вагонов для нужд Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры (извещение № 31705983650) необоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с тем, что по выявленным нарушениям выдано предписание от 19.02.2018 № 223ФЗ-106/18, по данному делу предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий Комиссии ФАС России

В.Ю. Трутнева

Члены Комиссии ФАС России:

А.В. Мартысюк

Б.Б. Ешиева

Б.А. Кусинова

Яцухин И.И.
8(499)755-23-23 (доб. 088-512)