

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-210/18

09 июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ЖКС №2 Петроградского района» (далее – Организатор закупки) <...>;

ООО «Титан Сити» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.06.2018 №16700/18, № 16729-ЭП/18) ООО «Титан-Сити» на действия ООО «ЖКС №2 Петроградского района» при организации и проведении конкурса на выполнение косметического ремонта лестничных клеток (извещение №31806479538), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 мая 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806479538 о проведении конкурса на выполнение косметического ремонта лестничных клеток (далее - Закупка), включая документацию на проведение конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис №2 Петроградского района" (далее – Положение о закупках), версия 11 от 30.12.2017, на момент размещения закупки опубликованным на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 009 357 ,53 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.05.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.06.2018 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.06.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 197101, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 11, каб. № 9 (Договорный отдел)

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся в неправомерном, по мнению Заявителя, отклонении заявки ООО «Титан Сити» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №31806479538-02 от 22.06.2018 Заявителю отказано в участии в Закупке, вместе с тем Заявитель полагает, что им в составе заявке были представлены все необходимые документы, а также соблюдены все требования Закупочной документации.

Также, Заявитель оспаривает допуск к участию в Закупке заявки участника ООО «Рам-Строй», полагая, что участником были нарушены требования п. 14 извещения о Закупке о предоставлении электронного носителя с заявкой, и несоблюдение указанных требований должно было повлечь отклонение заявки такого участника.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласилась по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/20455/18 от 03.07.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС №2 Петроградского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По первому доводу жалобы:

Согласно протоколу вскрытия заявок №31806479538-01 от 20.06.2018 на участие в Закупке подано 2 заявки от компаний ООО «Рам-Строй» и ООО «Титан Сити».

Следуя протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №31806479538-02 от 22.06.2018 заявителю ООО «Титан Сити» было отказано в участии в Закупке со следующим пояснением:

«Нарушения требований конкурсной документации по оформлению заявки (заявка прошита, но не заверена фирменной печатью участника и подписью полномочного лица, необходимые документы в составе заявки также не заверены фирменной печатью участника и подписью полномочного лица)».

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 8 извещения о Закупке установлено, что все листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплена печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником. Соблюдение участником указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе поданы от имени участника процедуры закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений.

Пунктом 14 извещения о Закупке определены документы, входящие в состав заявки (предложения) на участие в Закупке.

Также, согласно п. 14 извещения о Закупке установлено, что все документы, предоставляемые участником в составе заявки по содержанию должны соответствовать требованиям конкурсной документации и Положения (пп. 10.1.7. – 10.1.10., 10.1.12. – 10.1.14., 10.1.16., 10.7.2.10., 7.4.2.).

В соответствии с п. 10.1.10. Положения о закупках все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью (при наличии печати) участника конкурса (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса.

Согласно п. 27 извещения о Закупке указано, что условием допуска участника к участию в закупке является соблюдение участником всех требований, указанных в конкурсной документации и Положении.

Следуя п. 10.1.26 Положения о закупках, закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям настоящего Положения и конкурсной документации.

Представитель Организатора закупки в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что заявка ООО «Титан Сити» содержала документы, предусмотренные п. 14 извещения о Закупке, которые не были заверены подписью и печатью ООО «Титан Сити», кроме того, заявка ООО «Титан Сити» была прошита и пронумерована, однако в месте скрепления листов не содержала сведений о заверившем ее лице, подписи лица и печати общества.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив представленные документы и сведения, включая заявки участников Закупки, также установила, что заявка ООО «Титан Сити» была оформлена с нарушением требований п. 10.1.10. Положения о закупках и п. 8 извещения о Закупке.

Исходя из изложенного Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России полагает обоснованным принятое Закупочной комиссией решение об отклонении заявки ООО «Титан Сити» от участия в Закупке согласно п. 10.1.26 Положения о закупках и п. 27 извещения о Закупке, вследствие чего по первому доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка проведения Закупки в действиях Закупочной комиссии.

По второму доводу:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов №31806479538-02 от 22.06.2018 заявка ООО «Рам-Строй» допущена к участию в Закупке и признана победившей в процедуре Закупки.

Согласно п. 14 извещения о Закупке участник ОБЯЗАН предоставить вместе с конкурсной заявкой (в запечатанном конверте) сканированные копии всех листов заявки и приложений к ней в электронном виде (на CD-диске, флэш-накопителе и иных электронных носителях). Носители электронной информации по требованию участника могут быть возвращены Заказчиком.

Пунктом 14 извещения о Закупке также определены документы, входящие в состав заявки (предложения) на участие в Закупке, в перечень которых не входит сканированные копии всех листов заявки и приложений к ней на электронном носителе.

Представитель Заявителя пояснила, что при процедуре вскрытия заявок на участие в Закупке зафиксировано, что к заявке ООО «Рам-Строй» не были приложены сканированные копии всех листов заявки и приложений к ней на электронном носителе.

Представитель Организатора закупки не отрицал, что к заявке участника ООО «Рам-Строй» не были приложены сканированные копии всех листов заявки и приложений к ней на электронном носителе, однако пояснил, что указанный факт отсутствия электронных документов не может повлечь отклонение заявки участника Закупки, так как участник ООО «Рам-Строй» соответствовал требованиям, предъявляемым к участникам Закупки, а заявка ООО «Рам-Строй» была оформлена без нарушений требований Закупочной документации ввиду того, что сканированные копии всех листов заявки и приложений к ней на электронном носителе согласно п. 14 извещения о Закупке не являются частью заявки участника Закупки.

Также, п. 13 извещения о Закупке Организатором закупки определены основные и дополнительные требования к участникам Закупке, не включающие в себя обязанность по предоставлению иных документов, не включенных в состав заявки, в том числе, сканированных копий всех листов заявки и приложений к ней на электронном носителе.

Исходя из изложенного Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим Закупочной документации и Положению о закупках принятое Закупочной комиссией решение о допуске к участию в Закупке заявки ООО «Рам-Строй», вследствие чего по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка проведения Закупки в действиях Закупочной комиссии.

4. Рассмотрев жалобу (от 29.06.2018 №16700/18, № 16729-ЭП/18) ООО «Титан-Сити» на действия ООО «ЖКС №2 Петроградского района» закупочной комиссии ООО «ЖКС №2 Петроградского района» при проведении конкурса на выполнение косметического ремонта лестничных клеток (извещение №31806479538), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС №2 Петроградского района» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.06.2018 №16700/18, № 16729-ЭП/18) ООО «Титан-Сити» на действия закупочной комиссии ООО «ЖКС №2 Петроградского района» (ИНН 7813417393, ОГРН 1089847242320) при проведении конкурса на выполнение косметического ремонта лестничных клеток (извещение №31806479538) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.