

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ Исполнительному комитету муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

РХ-06/10441 от 28.07.2016 года

На основании приказа от 14.03.2016 года №02/80-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена внеплановая проверка Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан.

По итогам рассмотрения и изучения документации, представленной муниципальными унитарными предприятиями «Управляющая компания Центральный», «Управляющая компания Комсомольский» и «Управляющая компания Автозаводский» муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

Согласно постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан от 13.02.2013 года №863 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Центральный» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Управляющая компания Центральный»).

В соответствии с Уставом МУП «Управляющая компания Центральный» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

1) оказание услуг и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких домах и пользующимся помещениями в этих домах, которые включают в себя:

- заключение договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета их объемов, контроль качества предоставленных услуг;

- заключение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на основании предъявленных правоустанавливающих документов;

- начисление и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с учетом предоставления им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, взыскание в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;

- организация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними инженерных коммуникаций и технических устройств;

- поставка сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, приборов учета расхода воды и тепла,

устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых комплектующих изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому обслуживанию и ремонту поставляемого оборудования, приборов и устройств;

- организация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой территории;

- осуществление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством объектов жилищного фонда.

- выполнение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде муниципального образования города Набережные Челны.

Согласно сведений, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, на обслуживании МУП «Управляющая компания Центральный» находятся следующие многоквартирные дома.

№	Наименование многоквартирного дома
1	42/09 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 50)
2	9/23А (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79А)
3	9/23Б (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79Б)
4	11/07 (город Н. Челны, проспект Мира, д. 23)
5	12/30-5 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 71Д)
6	40/03В (город Н. Челны, ул. Дружбы Народов, д. 38А)
7	13/16 (город Н. Челны, ул. Раиса Беляева, д. 62)
8	- (город Н. Челны, проспект Мира, д. 18)
9	- (город Н. Челны, ул. Раскольников, д. 65А)
10	59/21 (город Н. Челны, проспект Московский, д. 76/1)
11	3/08 (город Н. Челны, бульвар Энтузиастов, д. 11)

Согласно постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан от 13.02.2013 года №862 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Комсомольский» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Управляющая компания Комсомольский»).

В соответствии с Уставом МУП «Управляющая компания Комсомольский» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

1) оказание услуг и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких домах и пользующимся помещениями в этих домах, которые включают в себя:

- заключение договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета их объемов, контроль качества предоставленных услуг;

- заключение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на основании предъявленных правоустанавливающих документов;
- начисление и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с учетом предоставления им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, взыскание в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;
- организация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними инженерных коммуникаций и технических устройств;
- поставка сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, приборов учета расхода воды и тепла, устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых комплектующих изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому обслуживанию и ремонту поставляемого оборудования, приборов и устройств;
- организация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой территории;
- осуществление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством объектов жилищного фонда.
- выполнение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде муниципального образования города Набережные Челны.

Согласно сведений, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, на обслуживании МУП «Управляющая компания Комсомольский» находятся следующие многоквартирные дома.

№	Наименование многоквартирного дома
1	пос. ЗЯБ, Замелекесье (Сармановский тракт, д. 17)

Согласно постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан от 13.02.2013 года №861 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Автозаводский» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Управляющая компания Автозаводский»).

В соответствии с Уставом МУП «Управляющая компания Автозаводский» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

1) оказание услуг и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких домах и пользующимся помещениями в этих домах, которые включают в себя:

- заключение договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета их объемов, контроль качества предоставленных услуг;
- заключение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на основании предъявленных правоустанавливающих документов;
- начисление и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с учетом предоставления им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, взыскание в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;
- организация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними инженерных коммуникаций и технических устройств;
- поставка сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, приборов учета расхода воды и тепла, устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых комплектующих изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому обслуживанию и ремонту поставляемого оборудования, приборов и устройств;
- организация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой территории;
- осуществление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством объектов жилищного фонда.
- выполнение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде муниципального образования города Набережные Челны.

Согласно сведений, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, на обслуживании МУП «Управляющая компания Автозаводский» находятся следующие многоквартирные дома.

№	Наименование многоквартирного дома
1	47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 36 В)
2	47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 А)
3	47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Б)
4	47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 В)
5	47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Г)
6	23/10 А (город Н. Челны, бульвар Цветочный, д. 11 А)
7	24/01 (город Н. Челны, проспект Сююмбике, д. 74 А)
8	48/16 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 11/35)
9	65/14 (город Н. Челны, ул. Аделя Кутуя, д. 6)

Федеральный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом

Российской Федерации правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

Названный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо осуществление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Рынок по оказанию услуг и выполнению работ по управлению многоквартирными домами, а также по управлению эксплуатацией жилищного фонда является конкурентным и создание муниципального унитарного предприятия в данной сфере, предоставляет данному предприятию более выгодные условия

деятельности, так как при создании муниципального унитарного предприятия за данным предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные средства для реализации определенных задач.

Кроме того, выбор управляющей компании должен определяться путем проведения соответствующего открытого конкурса по отбору управляющей организации.

Так, согласно части 4 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Вместе с тем, согласно части 8 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации заключение договора управления многоквартирным домом без проведения открытого конкурса, предусмотренного частями 4 и 13 настоящей статьи, допускается, если указанный конкурс в соответствии с законодательством признан несостоявшимся.

Под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

В соответствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» являются хозяйствующими субъектами.

Таким образом, создание МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» осуществляющих виды деятельности на рынке по оказанию услуг и выполнению работ по управлению многоквартирными домами, а также по управлению эксплуатацией жилищного фонда, противоречит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанных предприятий не отвечает пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП

«Управляющая компания Автозаводский» осуществляют деятельность на рынках, допускающих участие частных организаций с использованием муниципального имущества, которое может быть передано частным организациям.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части создания МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» и не принятия решения о несоответствии деятельности МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» целям создания унитарных предприятий, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, путем изъятия у МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» и проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления следующими многоквартирными домами:

1. 42/09 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 50)
2. пос. ЗЯБ, Замелекесье (Сармановский тракт, д. 17)
3. 9/23А (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79А)
4. 9/23Б (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79Б)
5. 11/07 (город Н. Челны, проспект Мира, д. 23)
6. 12/30-5 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 71Д)
7. 40/03В (город Н. Челны, ул. Дружбы Народов, д. 38А)
8. 13/16 (город Н. Челны, ул. Раиса Беляева, д. 62)
9. (город Н. Челны, проспект Мира, д. 18)
10. (город Н. Челны, ул. Раскольников, д. 65А)
11. 59/21 (город Н. Челны, проспект Московский, д. 76/1)
12. 3/08 (город Н. Челны, бульвар Энтузиастов, д. 11)
13. 47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 36 В)
14. 47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 А)
15. 47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Б)
16. 47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 В)
17. 47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Г)
18. 23/10 А (город Н. Челны, бульвар Цветочный, д. 11 А)
19. 24/01 (город Н. Челны, проспект Сююмбике, д. 74 А)

20. 48/16 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 11/35)

21. 65/14 (город Н. Челны, ул. Аделя Кутуя, д. 6)

Предупреждение необходимо выполнить в срок до 20 сентября 2016 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.