

ОАО «Рыбинскгазсервис»

152905, Ярославская область,
г. Рыбинск, пр-т Революции, д. 3

<...>

Постановление

о наложении штрафа по делу № 07-07/08-17
об административном правонарушении

30 мая 2017 года г. Ярославль

Исполняющий обязанности заместителя руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15 мая 2017 года и материалы дела № 07-07/08-17, возбужденного в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис» (ИНН: 7610017671, адрес: 152905, Ярославская область, г. Рыбинск, пр-т Революции, д. 3) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ, Кодекс);

ОАО «Рыбинскгазсервис», уведомленное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела об административном правонарушении представителя (защитника) не направило, ходатайство об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении не представило,

у с т а н о в и л:

07.10.2015 <...> обратился с заявкой, соответствующей положениям пунктов 7, 8, 67, подпункту «б» пункта 69 Правил № 1314, на заключение договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения. В соответствии с указанной заявкой указан необходимый объем потребления газа на указанном объекте в размере 5 куб.м/час.

В ответ на указанную заявку ОАО «Рыбинскгазсервис» направило в адрес

<...> договор № 396/444-2015 от 03.11.2015 о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 7.2 указанного договора таковой считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного экземпляра договора.

Подписанный экземпляр договора от заявителя поступил в адрес
ОАО «Рыбинскгазсервис» 11.11.2015.

В соответствии с п. 5.1 срок осуществления мероприятий по подключению устанавливается не позднее 1 года с момента предоставления подписанного экземпляра заявителя. Таким образом, подключение объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределения должно быть осуществлено до 11.11.2016.

Указанным договором определяются взаимные права и обязанности заявителя и исполнителя для реализации мероприятий по подключению заявленного объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п.п. 3.2.3 исполнитель обязуется проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием сторонами «Акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения, и в соответствии с пунктом 3.2.4 осуществить действия по подключению не позднее установленного договором дня подключения, но не ранее подписания акта готовности, указанного в подпункте 3.2.3.

В соответствии с п.п. 3.4.3 договора заявитель обязуется в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней, до дня подключения обеспечить Исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для проверки выполнения заявителем технических условий.

В соответствии с п.п. 3.4.4 договора заявитель обязуется предоставить исполнителю экземпляр исполнительно-технической документации на сеть газопотребления на принадлежащем Заявителю земельном участке, оформленной в соответствии с нормативно-техническими требованиями в срок не позднее, чем за 7 дней до даты подписания акта о готовности, указанного в подпункте 3.2.3 договора.

Исполнитель в соответствии с п.п. 3.3.2 вправе перенести день подключения объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределения без изменения сроков внесения платы за технологическое присоединение, если заявитель в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения не представил исполнителю возможность осуществить проверку выполнения технических условий.

В соответствии с п. 5.2 договора о подключении стороны обязуются завершить мероприятия по подключению к указанной дате при условии заблаговременного подписания акта готовности в соответствии с п. 3.2.3 договора.

Согласно п.п «б» п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о

готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя.

Согласно п.п. «б» п. 99 Правил № 1314 исполнитель имеет право перенести дату подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения без изменения сроков внесения платы за технологическое присоединение на срок, необходимый для проведения проверки исполнителем готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя, если заявитель не предоставил исполнителю в установленные договором о подключении сроки возможность осуществить проверку готовности указанных сетей и оборудования

В соответствии с п.п. «а» и «г» п. 100 Правил № 1314 заявитель обязан выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, а также обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для проверки выполнения заявителем технических условий;

Согласно п. 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

02.11.2016 ОАО «Рыбинскгазсервис» направило в адрес <...> письмо о необходимости продления срока исполнения договора о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения путем заключения дополнительного соглашения по причине неисполнения заявителем положений договора 3.4.3 и 3.4.4. Указанное дополнительное соглашение подписано не было.

08.12.2016 ОАО «Рыбинскгазсервис» и <...> составлен акт о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению.

Также 08.12.2016 составлен акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы для газоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: <...> и согласован заявителем, представителями проектной организации ГИП ООО «Энергетик-Рыбинск», представителями эксплуатационной организации ОАО «Рыбинскгазсервис», представителем Ростехнадзора. Актом зафиксировано, что строительство системы газоснабжения указанного объекта капитального строительства осуществлялось в сроки с 21.10.2016 по 28.10.2016, строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом и требованиями СНиП, объект считается принятым с даты составления указанного акта.

26.12.2016 составлен акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы — газопровода-ввода низкого давления до границ земельного участка <...>.

18.01.2017 заявитель обратился в адрес ОАО «Рыбинскгазсервис» с заявлением о нарушении исполнителем сроков подключения объекта капитального

строительства к сетям газораспределения.

27.01.2017 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило в адрес <...> о том, что заявителем были нарушены обязательства по договору в части оплаты работ (п. 4.2) и предоставления экземпляра исполнительно-технической документации на сеть газопотребления на принадлежащем ему земельном участке, оформленной в соответствии с нормативно-техническими требованиями (п. 3.4.4), а также о том, что данная документация представлена за пределами истечения срока подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения — 08.12.2016, в связи с чем фактическое присоединение и пуск газа на объект заявителя планировалось осуществить в конце января — начале февраля 2017 года.

02.02.2017 сторонами договора подписаны акт о приемке выполненных работ (услуг) и акт о подключении, в соответствии с которыми осуществлено подключение объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределения.

Также ОАО «Рыбинскгазсервис» пояснило, что во исполнение обязанности по подключению указанного объекта капитального строительства Общество провело открытый запрос по выбору подрядной организации по строительству газопроводов-вводов до границ земельных участков заявителей. По результатам рассмотрения заявок Обществом был определен победитель ООО «АНТ-Информ», с которым был заключен договор подряда № 10112 от 14.10.2016.

По данному договору срок выполнения работ по строительству газопровода-ввода для последующего подключения объекта капитального строительства <...> был определен до 25.10.2016.

ООО «АНТ-Информ» заключило договор субподряда № 10112-2016/ДПГ-СУБ-СМР от 27.10.2016 на строительство указанных газопроводов-вводов с ООО «Фирма Фобос — IV».

В результате исполнения указанных договоров, сроки выполнения работ по строительству газопровода-ввода до земельного участка <...> были просрочены на 2 месяца.

Исходя из фактических обстоятельств, ОАО «Рыбинскгазсервис» не была исполнена надлежащим образом обязанность по выполнению технических условий и условий договора по подключению объекта капитального строительства <...> к сетям газораспределения в установленный срок, а также не было заключено дополнительное соглашение о продлении срока подключения указанного объекта, в связи с которым был перенесен срок подключения данного объекта капитального строительства за пределы срока, предусмотренного договором.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что ОАО «Рыбинскгазсервис» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, путем неисполнения в срок обязанности по осуществлению мероприятий по подключению объекта капитального строительства расположенного <...>, к сетям газораспределения, образуют состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Правонарушение совершено в 2016 году.

Место совершения правонарушения — <...>

У ОАО «Рыбинскгазсервис» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за совершение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, а именно ОАО «Рыбинскгазсервис» должно предпринять все необходимые меры во исполнение обязанности по своевременному подключению объекта капитального строительства к сетям газораспределения путем осуществления соответствующих мероприятий, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом характера совершенного правонарушения данное административное правонарушение не является малозначительным, так как представляет существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений. В связи с этим должностное лицо не находит оснований для освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

При назначении наказания должностным лицом, в соответствии со статьей 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях учитывается характер совершенного ОАО «Рыбинскгазсервис» административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, исполняющий обязанности заместителя руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.

п о с т а н о в и л:

привлечь ОАО «Рыбинскгазсервис» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства <...>, в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78701000

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

В полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2 лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано

вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. заместителя руководителя

Ярославского УФАС России М.И. Матяшевская