РЕШЕНИЕ № 08-01-495

25 сентября 2018 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителя подателя жалобы – ООО «Аллегро БП» -

(директор),

представители заказчика – ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России на заседание Комиссии Новосибирского УФАС России не явились, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Аллегро БП» на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России и комиссии по осуществлению закупок при данном заказчике при проведении конкурса с ограниченным участием №0351100002318000095 на услуги по организации готового лечебного питания пациентов медицинского учреждения заказчика, начальная (максимальная) цена контракта 20000000 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Аллегро БП» с жалобой на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России и комиссии по осуществлению закупок при данном заказчике при проведении конкурса с ограниченным участием №0351100002318000095 на услуги по организации готового лечебного питания пациентов медицинского учреждения заказчика.

Суть жалобы ООО «Аллегро БП» сводится к следующему.
При проведении конкурса с ограниченным участием №0351100002318000095 результаты предквалификационного отбора подведены 30.08.2018г., соответственно, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием подлежал размещению заказчиком в ЕИС не позднее 10.09.2018г. (включительно). В нарушение ч.10 ст.56 ФЗ №44-ФЗ в установленные сроки протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием заказчиком не размещен в ЕИС.
На основании вышеизложенного, податель жалобы просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.
В соответствии с ч.10 ст.56 ФЗ №44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием, подлежащем размещению заказчиком в единой информационной системе в течение 10 (десяти)

дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора.
При проведении конкурса с ограниченным участием №0351100002318000095 результаты предквалификационного отбора подведены 30.08.2018г., соответственно, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием подлежал размещению заказчиком в ЕИС не позднее 10.09.2018 г. (включительно).
Однако указанный протокол был размещен заказчиком на официальном сайте единой информационной системы 18.09.2018г. в связи с тем, что в течение установленного ФЗ №44-ФЗ срока для размещения такого протокола разместить в ЕИС этот протокол было невозможно по техническим причинам, возникшим в ЕИС, поскольку имела место техническая проблема, разрешение которой находилось исключительно в компетенции службы технической поддержки ЕИС и заказчик не имел возможности самостоятельно её устранить. При неоднократных попытках заказчика своевременно осуществить размещение протокола техническая проблема не исчезала, протокол разместить технически было невозможно.
С данным вопросом заказчик неоднократно обращался по телефону 8 800 333-81-11 в службу технической поддержки ЕИС (обращения SD 200768547, SD 200768817, SD 200769101), однако разрешения проблемы не получил.
10.09.2018г. специалист техподдержки ЕИС указала о невозможности разрешить возникшую у заказчика техническую проблему посредством телефонных консультаций и указала заказчику о необходимости направить в службу техподдержки ЕИС письменный запрос, на основании которого специалисты будут проблему разрешать, а заказчику следует ждать на электронную почту заказчика соответствующего уведомления от службы техподдержки об устранении проблемы.
В связи с этим 10.09.2018 г. заказчик направил в службу техподдержки официального сайта ЕИС письменный запрос (обращение).
По письменному запросу заказчика службой техподдержки ЕИС было зарегистрировано обращение SD 200769576 с указанием о необходимости ожидать ответа на электронную почту.
Ежедневно в период с 11.09.2018г. по 14.09.2018г. заказчик также неоднократно обращался в службу технической поддержки ЕИС по телефону 8 800 333-81-11 (обращения SD 200773628, SD 200775691, SD 200781948, SD 200787136) с вопросом о том, когда будет техническая проблема устранена и в какие сроки, однако на эти вопросы получал от специалиста техподдержки только сведения о том, что «возникшей технической проблеме присвоен номер инцидента IM102823056, работы ведутся, ждите уведомления на электронную почту».
17.09.2018 г. в 16-48 ч. по московскому времени (в 20-48 ч. по новосибирскому) на электронную почту заказчика поступило уведомление от службы техподдержки ЕИС о том, что работа над обращением SD 200769576 завершена.
18.09.2018 г. данное уведомление было зарегистрировано заказчиком за входящим номером №01-08/1-285 от 18.09.2018 г. и 18.09.2018 г. протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием был размещен заказчиком в ЕИС.
В связи с вышеизложенным, ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России полагает, что заказчик, со своей стороны, предпринял все возможные действия для обеспечения своевременного размещения протокола.
На основании вышеизложенного, заказчик просит признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского

УФАС России пришла к следующим выводам.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что доводы заказчика нашли свое подтверждение.
Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием подлежал размещению заказчиком в ЕИС не позднее 10.09.2018г. включительно. 10.09.2018г. заказчик не смог разместить указанной протокол по техническим причинам, возникшим в ЕИС.
С 10.09.2018г. заказчик неоднократно обращался в службу технической ЕИС с просьбой устранить возникшие проблемы, о чем заказчиком в адрес антимонопольного органа были представлены копии соответствующих писем в техническую поддержку ЕИС.
17.09.2018 г. в 16-48 ч. по московскому времени (в 20-48 ч. по новосибирскому) на электронную почту заказчика поступило уведомление от службы техподдержки ЕИС о том, что работа над обращением завершена.
18.09.2018г. данное уведомление было зарегистрировано заказчиком за входящим номером №01-08/1-285 от 18.09.2018 г. и 18.09.2018 г. протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием был размещен заказчиком в ЕИС.
Таким образом, довод подателя жалобы о нарушении заказчиком сроков размещения в ЕИС указанного протокола нашел свое подтверждение. Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений законодательства РФ о контрактной систем в сфере закупок товаров, работ, услуг. Размещение в ЕИС указанного протокола с нарушением установленных ч.10 ст.56 ФЗ №44-ФЗ сроков произошло по техническим причинам, возникшим в ЕИС.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного конкурса с ограниченным участием, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли или могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено. Вместе с тем при проведении внеплановой проверки установлено Комиссией Новосибирского УФАС России следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 31.08.2018 №ПРО1 заявка ООО «Аллегро БП» отклонена в соответствии с ч.2 ст.51 ФЗ № 44-ФЗ на основании следующего.

В пункте 3 «место нахождения участника конкурса (для юридического лица)» документа «информация об участнике конкурса» (стр. 3 заявки) содержится указание адреса «630087, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 140», который не является местом нахождения участника ООО «Аллегро БП», и, при этом, заявка в указанном пункте не содержит информацию о месте нахождения участника конкурса, тогда как необходимость представления такой информации установлена п/п «а» п.1 ч.2 ст.51 ФЗ № 44-ФЗ и п/п «а» п.17.2.1 совместно с п. 18 (абз. 7) части I конкурсной документации. Вышеуказанное свидетельствует о том, что заявка № 2 как не соответствует требованиям конкурсной документации, так и содержит недостоверную информацию в отношении места нахождения участника, её подавшего, поскольку местом нахождения ООО «Аллегро БП» является адрес «630064, г. Новосибирск, проспект Карла Маркса, д. 27, кв. 54», а не указанный

участником в качестве места нахождении адрес «630087, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 140».

В пункте 19 документа «предложение в отношении объекта закупки» (стр.100 заявки) в описании товара «капуста белокочанная» заявка №2 содержит указание «капуста белокочанная позднеспелая», тогда как пунктом 19 приложения № 1 к описанию объекта закупки части IV конкурсной документации установлено, что «капуста белокочанная должна быть среднеспелой и позднеспелой».

Заявка не содержит описания используемого в ходе оказания услуг товара «кислота уксусная», тогда как пунктом 68 приложения № 1 к описанию объекта закупки части IV конкурсной документации установлены требования в отношении такого товара и пунктом 18 части I конкурсной документацией установлено, что при описании товаров участнику необходимо указать конкретные показатели предлагаемых товаров, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что основания отклонения заявки ООО «Аллегро БП», указанные в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 31.08.2018 №ПРО1, нашли свое подтверждение в полном объеме, заявка ООО «Аллегро БП» отклонена правомерно.

Комиссией Новосибирского УФАС России также установлено, что в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 31.08.2018 №ПРО1 (форма заказчика) в графе «обоснование решения, принятого членами комиссии и комиссией в целом» указано - «заявка №2», в графе «полное наименование участника закупки» указано - Общество с ограниченной ответственности «Аллегро БП», в графе «наименование заявки» указано – «заявка №3».

В протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 31.08.2018 №ПРО1 (форма ЕИС) указано, что заявку подало ООО «Аллегро БП», заявка №3.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что допущенная в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 31.08.2018 №ПРО1 (форма заказчика) опечатка в номере заявки ООО «Аллегро БП» (заявка №2) не привела к принятию неправильного решения по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Принимая во внимание то, что допущенное нарушение в данном случае не повлекло ущемления прав и законных интересов участников закупки, опечатка в номере заявки ООО «Аллегро БП» (заявка №2) не привела к принятию неправильного решения по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием, руководствуясь Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Новосибирского УФАС России решила не выдавать предписание ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аллегро БП» на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России и комиссии по осуществлению закупок при данном заказчике при проведении конкурса с ограниченным участием №0351100002318000095 на услуги по организации готового лечебного питания пациентов медицинского учреждения заказчика обоснованной.