

Решение № 05-04.1/37-18

о признании жалобы необоснованной

11.04.2018 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<....> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<....> - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

<....> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

<....> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

<...> - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие:

<.....> - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «<....>» (далее – ООО «<...>», Заявитель) на действия ОАО «Омский аэропорт» (далее - Ответчик, Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке проекта решения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти об установлении приаэродромной территории аэродрома совместного базирования Омск (Центральный) (извещение № 31806226361) (далее – запрос предложений, Закупка),

в присутствии представителя Заказчика - начальника отдела закупок ОАО «Омский аэропорт<...> (доверенность , личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России из Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба Заявителя на действия ОАО «Омский аэропорт» при проведении запроса предложений.

Как указал Заявитель, ООО «<.....>» ознакомившись с извещением о проведении открытого запроса предложений № 23 от 12.03.2018, документацией о запросе предложений № 023 на право заключить договор на выполнение работ по разработке проекта решения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти об установлении приаэродромной территории аэродрома совместного базирования Омск (Центральный), утвержденной генеральным директором ОАО «Омский аэропорт» 12.03.2018 (далее - Документация о закупке) и приложение № 2 к Документации, приняло решение принять участие в Закупке и подать заявку на участие в запросе предложений.

ООО «Зеленый город» сформировав заявку, 14.03.2018 передало запечатанный конверт с заявкой на участие в запросе предложений, потовой службе DHL Express (далее -почтовая служба) .

Согласно почтовой накладной 9208174010, 16.03.2018 почтовая служба доставила в адрес Заказчика конверт с заявкой ООО «<....>», однако контактное лицо Заказчика <....> отказалась принимать заявку на участие в запросе предложений.

19.03.2018 при повторном вручении заявка была принята вышеуказанным контактным лицом Заказчика.

ООО «<....>» считает, что действия представителя Заказчика - <....> были направлены на недопущение Заявителя к участию в закупке, что по мнению Заявителя является дискриминацией одного участника по сравнению с

другими, необоснованно ограничивает конкуренцию и является нарушением закрепленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) принципов эффективного использования денежных средств, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В подтверждение своих доводов Заявитель представил копии транспортной накладной DHL Express № 9208174010, письма почтовой службы DHL Express.

Заявитель просит признать незаконными действия Заказчика, восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «<....>» путем:

- отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения закупки;
- проведения повторной оценки и сопоставления заявок участников закупки.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 05.04.2018 № 05-2865э Заказчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 11.04.2018, представитель Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласилась, указав на то что, в пункте 11 Документации о закупке, указаны: порядок, место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

По мнению представителя Заказчика, в Документации о закупке не предусмотрено, что прием на участие в закупке осуществляется Стоговой Юлией Викторовной в любом месте и в любое время, в том числе время, не оговоренное в п. 11 Документации о закупке.

Также представитель Заказчика пояснила, что отдел закупок ОАО «Омский аэропорт» находится в здании, расположенном по адресу: 644103, г. Омск, ул. Транссибирская. д. 18 (юридический адрес ОАО «Омский аэропорт»), кабинет 116.

Основным документом, регламентирующим распорядок работы отделов ОАО «Омский аэропорт», являются Правила внутреннего трудового распорядка, утвержденные приказом ОАО «Омский аэропорт» 29.08.2014 № 475 (с изменениями от 18.01.2018) (далее Правила).

В соответствии с установленными Правилами внутреннего трудового распорядка ОАО «Омский аэропорт», для работников отдела закупок

установлен распорядок рабочего времени № 1 с режимом работы: понедельник-четверг с 07:45 до 17:30, пятница с 07:45 до 13:15.

Кроме того, приказом ОАО «Омский аэропорт» от 12.03.2018 № 133 введена в действие Инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму в ОАО «Омский аэропорт» И-27-04-17 (далее - Инструкция).

Согласно п. 5.3.4 Инструкции в контролируемой зоне аэропорта не допускается нахождение работников ОАО «Омский аэропорт», авиапредприятий, лиц иных организаций после окончания рабочего времени (смены) без разрешения администрации.

Также, исходя из содержания разделов 1, 3 инструкции «Порядок несения службы на посту № 7 (штаб аэропорта)» (644103, г. Омск, ул. Транссибирская, д. 18), для охраны и обеспечения пропускного режима в штабе аэропорта в рабочее время назначается один охранник. При допуске в штаб посетителей, клиентов охранник обеспечивает встречу посетителей и клиентов, направляет их в кабинеты к должностным лицам после проверки документов и получения разрешения по телефону от руководителей отделов. В журнале регистрации делается запись о дате, времени посещения, посещаемом отделе, по чьему указанию осуществлен допуск, и сведения о посетителе.

Таким образом, курьер почтовой службы DHL Express, прибывший в пятницу, 16 марта 2018, в 14:46 к зданию штаба аэропорта (644103, г. Омск, ул. Транссибирская, д. 18), за рамками режима работы Заказчика, не мог осуществить действия по доставке заявки ООО «<...>» Заказчику и (или) отделу закупок Заказчика.

На заседании Комиссии 11.04.2018 представитель Заказчика сообщила, что по результатам закупки ОАО «Омский аэропорт» заключен договор № 296/03-2018, срок исполнения которого начался 30.03.2018 года.

В связи с вышеизложенным, представитель Заказчика просила признать жалобу необоснованной.

3. Из имеющихся у Комиссии материалов и информации следует, 12.03.2018 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806226361 о проведении Запроса предложений.

Прием заявок осуществляется по адресу: РФ, 644103, г. Омск, ул. Транссибирская, 18, кабинет 116 (Отдел закупок).

Действует пропускной режим.

Режим работы Заказчика: в рабочие дни – с понедельника по четверг с 07:45 до 17:30, пятница – с 07:45 до 13:15; обеденный перерыв с понедельника по четверг – с 12:30 до 13:30.

Дата начала подачи заявок: 13.03. 2018.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.03.2018 в 12:00 омского времени.

Согласно протоколу № 023-1 подведения итогов открытого запроса предложений от 20.03.2018 на участие в запросе предложений было подано две заявки: ООО «<...>», <...>.

Согласно указанному протоколу Единая комиссия в рамках отборочного этапа рассмотрела поступившие заявки на предмет соответствия требованиям и условиям, установленным в Документации о закупке, и приняла решение о принятии и допуске к участию в запросе предложений вышеуказанных участников закупки.

Единая комиссия оценила и сопоставила заявки участников закупки, допущенных к участию в запросе предложений, в соответствии с критериями и порядком, указанным в Документации о закупке и приняла решение присвоить первый номер заявке № 023-1 и признать победителем запроса предложений ООО «<...>», заявке № 023-2 присвоен второй номер.

По результатам закупки заключен договор № 296/03-2018 от 22.03.2018.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные материалы, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При осуществлении закупок ОАО «Омский аэропорт» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Омский аэропорт», утвержденным председателем Совета директоров ОАО «Омский аэропорт» 21.12.2017 (далее - Положение).

Пункт 8.6 Положения регламентирует порядок проведения открытого запроса предложений, в том числе порядок подачи заявок на участие в запросе предложений.

В силу подпункта 8.6.6.2 пункта 8.6 Положения, для участия в запросе предложений участник закупки подает заявку в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

В соответствии с подпунктом 8.6.5.3 пункта 8.6 Положения заявки на участие в запросе предложений, полученные после окончания установленного документацией о запросе предложений срока подачи, не рассматриваются единой комиссией по осуществлению закупок независимо от причин опоздания.

В соответствии с пунктом 11 Документации о закупке прием заявок осуществляется по адресу: РФ, 644103, г. Омск, ул. Транссибирская, д. 18, кабинет 116 (Отдел закупок).

Режим работы Заказчика: в рабочие дни - с понедельника по четверг с 07:45 до 17:30, пятница - с 07:45 до 13:15; обеденный перерыв с понедельника по четверг - с 12:30 до 13:30.

Дата начала подачи заявок: 13.03.2018 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.03.2018, 12:00 омского времени.

Прием заявок на участие в запросе предложений заканчивается не позднее даты и времени, указанных в настоящей Документации о запросе предложений. Заявки, полученные позже установленного срока, будут отклонены без рассмотрения по существу, независимо от причин опоздания.

Комиссия, изучив и проанализировав, указанную в жалобе Заявителя информацию, приложенные к жалобе документы, с учетом возражений представителя Заказчика, пришла к следующим выводам.

Из представленного представителем Заказчика журнала регистрации

посетителей (пост № 7) следует, что 16.03.2018 крайним временем посещения отдела закупок Заказчика являлось время с 11:15 до 11:30 (посетитель <...>).

Вместе с тем, как видно из приложенного к жалобе документа «Отслеживание грузов DHL Express», в пятницу, 16.03.2018, отправление (по транспортной накладной № 9208174010) с 10:29 до 14:46 находилось на доставке с курьером. Следовательно, курьер почтовой службы DHL Express, прибыл в пятницу, 16.03.2018 в 14:46 к зданию штаба аэропорта (644103, г. Омск, ул. Транссибирская, д. 18), за рамками режима работы Заказчика.

Таким образом, Комиссия считает, что указанная в приложенном к жалобе письме отдела отслеживания DHL Express от 22.03.2018 информация о том, что груз не был доставлен в связи с отказом в получении <...> не нашла своего подтверждения, в связи с чем довод Заявителя о неправомерном отказе в принятии 16.03.2018 заявки Заявителя на участие в запросе предложений, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Закупке, является необоснованным.

19.03.2018 заявка ООО «<...>» была принята контактным лицом Заказчика, но не была зарегистрирована, в связи с тем, что прием заявок на участие в запросе предложений закончился.

Таким образом, рассмотрев жалобу Заявителя, сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Омского УФАС России не выявила в действиях ОАО «Омский аэропорт» нарушений норм Закона о закупках.

Учитывая указанные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью «<...>» на действия ОАО «Омский аэропорт» при проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке проекта решения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти об установлении приаэродромной территории аэродрома совместного базирования Омск (Центральный) (извещение № 31806226361)

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 05.04.2018 № 05-2865э.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<....>

<....>

<....>

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.