ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 524/09-АДМ-2018

«04» сентября 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 524/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 04.09.2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью Консультативно-диагностический медицинский центр «Здоровье» (ОГРН 1134213000217, ИНН 4213010321, КПП 421301001, дата присвоения ОГРН 16.04.2013, далее – ООО КДМЦ «Здоровье»), в присутствии директора ООО КДМЦ «Здоровье» <...>,

УСТАНОВИЛА:

18.07.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 39/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение (решение изготовлено в полном объеме 31.07.2018) о признании ненадлежащей рекламы ООО КДМЦ «Здоровье», размещенной в газете «Вперед» (г. Мариинск) от 28.03.2018 № 11 (стр. 16), поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), следующего содержания:
-«1 апреля с 8.00 до 14.00 час. В МЦ «Здоровье», г. Мариинск, ул. Ленина, 49 ведут прием специалисты из Барнаула Узи-диагностика ...Оториноларингог (лор)-лазерголог ... хирург-онколог ...офтальмолог лицензия №ЛО-22-01-004756 ОТ 01 декабря 2017г....прием платный...о противопоказаниях консультируйтесь с врачом»;
-«№ ЛО-4201-002473 от 12.12.2013г. В медицинском центре «Здоровье» по адресу: ул. Ленина, 49, ведут прием ведущие врачи из Кемерово (кандидаты медицинских наук, доктора наук, врачи высшей квалификационной категории) 24 марта УЗИ внутренних органов...травматолог - ортопед... 25 марта ... невролог... эндокринолог... колопроктолог... гинеколог...».
Между Муниципальным унитарным предприятием Редакцией газеты «Вперед» (далее – Редакция газеты «Вперед») и ООО КДМЦ «Здоровье» заключен договор на оказания услуг от 01.03.2018 № 25.
Согласно п. 1.1. договора на оказания услуг от 01.03.2018 № 25 Редакция газеты «Вперед» по заданию ООО КДМЦ «Здоровье» изготавливает и/или размещает в газете «Вперед» информацию на условиях, предусмотренных настоящим договором, а ООО КДМЦ «Здоровье» обязуется принять и оплатить выполненные работы.
В рекламе с текстом следующего содержания: «1 апреля с 8.00 до 14.00 час. В МЦ «Здоровье», г. Мариинск, ул. Ленина, 49 ведут прием специалисты из Барнаула Узи - диагностика...Оториноларингог (лор)-лазерголог ... хирург-онколог ... офтальмолог лицензия № ЛО-22-01-004756 ОТ 01 декабря 2017г....прием платный...о противопоказаниях консультируйтесь с врачом».
Лицензия (№ ЛО-22-01-004756 от 01.12.2017), указанная в рекламе выдана Обществу

с ограниченной ответственностью «Лабораторная диагностика».

Согласно пункту 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Размещенная ООО КДМЦ «Здоровье» реклама не соответствует действительности и вводит потребителя в заблуждение относительно лица, оказывающего медицинские услуги. Для потребителя важно знать в какое медицинское учреждение он обращается, кто предоставляет те или иные медицинские услуги. В нарушение данной нормы в тексте рекламы указан номер лицензии, которая выдана другому юридическому лицу, что не соответствует действительности о продавце медицинских услуг, а именно вводит в заблуждение потребителей по поводу лица, которое предоставляет медицинские услуги.

В рекламе с текстом следующего содержания: «1 апреля с 8.00 до 14.00 час. В МЦ «Здоровье», г. Мариинск, ул. Ленина, 49 ведут прием специалисты из Барнаула Узи - диагностика... Оториноларинголог (лор)-лазерголог ... хирург-онколог ... офтальмолог лицензия № ЛО-22-01-004756 ОТ 01 декабря 2017г.... прием платный... о противопоказаниях консультируйтесь с врачом» указано предоставление работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, отсутствующих в указанной лицензии (оториноларингология, хирургия, офтальмология).

В рекламе с текстом следующего содержания: «№ ЛО-4201-002473 от 12.12.2013г. В медицинском центре «Здоровье» по адресу: ул. Ленина, 49, ведут прием ведущие врачи из Кемерово (кандидаты медицинских наук, доктора наук, врачи высшей квалификационной категории) 24 марта УЗИ внутренних органов... травматолог - ортопед... 25 марта ... невролог... эндокринолог... колопроктолог... гинеколог...» указано предоставление работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, отсутствующих в указанной лицензии (гастроэнтерология, кардиология, эндокринология, онкология, урология, колопроктология, хирургия, акушерство и гинекология).

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в вышеуказанной рекламе указаны медицинские виды деятельности (оториноларингология, офтальмология, гастроэнтерология, кардиология, эндокринология, онкология, урология, колопроктология, хирургия, акушерство и гинекология) на выполнение которых у ООО КДМЦ «Здоровье» отсутствует лицензия.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем указанной рекламы является ООО КДМЦ «Здоровье».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем, рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до

двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО КДМЦ «Здоровье», выразившиеся в нарушении требований пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы ООО КДМЦ «Здоровье» в газете «Вперед» (г. Мариинск) от 28.03.2018 № 11 (стр. 16), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО КДМЦ «Здоровье» административного правонарушения: 28.03.2018.

Место совершения ООО КДМЦ «Здоровье» административного правонарушения: Кемеровская область, г. Мариинск.

06.08.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 04.09.2018 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО КДМЦ «Здоровье» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

04.09.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 524/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии директора ООО КДМЦ «Здоровье» <...>.

04.09.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 524/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 18.09.2018, 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были вручены директору ООО КДМЦ «Здоровье» <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

Директор ООО КДМЦ «Здоровье» <...> заявил ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении № 524/09-АДМ-2018 – 04.09.2018, в связи с территориальной отдаленностью.

Данное ходатайство было удовлетворено временно исполняющей обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

04.09.2018 состоялось рассмотрение дела № 524/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии директора ООО КДМЦ «Здоровье» <...>.

Изучив материалы дела № 524/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО КДМЦ «Здоровье», выразившиеся в нарушении требований пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы ООО КДМЦ «Здоровье» в газете «Вперед» (г. Мариинск) от 28.03.2018 № 11 (стр. 16), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу

чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО КДМЦ «Здоровье» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе. Таким образом, у ООО КДМЦ «Здоровье» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО КДМЦ «Здоровье», выразившиеся в нарушении требований пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы ООО КДМЦ «Здоровье» в газете «Вперед» (г. Мариинск) от 28.03.2018 № 11 (стр. 16), следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО КДМЦ «Здоровье» подтверждается протоколом по делу № 524/09-АДМ-2018 от 04.09.2018.

Срок давности привлечения ООО КДМЦ «Здоровье» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО КДМЦ «Здоровье» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО КДМЦ

«Здоровье» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «КДМЦ «Здоровье» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО КДМЦ «Здоровье» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО КДМЦ «Здоровье» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью Консультативно-диагностический медицинский центр «Здоровье» (ОГРН 1134213000217, ИНН 4213010321, КПП 421301001, дата присвоения ОГРН 16.04.2013) виновным в

совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Консультативно-диагностический медицинский центр «Здоровье» (ОГРН 1134213000217, ИНН 4213010321, КПП 421301001, дата присвоения ОГРН 16.04.2013) предупреждение. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая обязанности
руководителя управления

<...>