

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 11
о назначении административного наказания

26.01.2018
14603-К/06-2017

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Спиридонов Иван Иванович, рассмотрев материалы дела о совершении **открытым акционерным обществом «Городская управляющая компания Ленинского района»** (далее - ОАО «ГУК Ленинского района», общество), ОГРН 1067325057161, ИНН 7325064546, зарегистрированным в качестве юридического лица 27.09.2006 Инспекцией Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Ульяновска, расположенным по адресу: 432071, г. Ульяновск, ул. Марата, д. 3, правонарушения, предусмотренного **частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в отсутствие представителя ОАО «ГУК Ленинского района» (о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения заявлений общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Добрый дом» (далее - ООО «УК «Добрый дом»), ОГРН 1107325002003, ИНН 7325095110, о недобросовестной конкуренции со стороны ОАО «ГУК Ленинского района» Ульяновским УФАС России исх. № 5739-06 от 23.11.2017 и № 5740-06 от 23.11.2017 у ОАО «ГУК Ленинского района» запрошены документы и сведения. Указанные документы и сведения ОАО «ГУК Ленинского района» в управление не представлены.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. вынесено определение от 13.12.2017 о возбуждении в отношении ОАО «ГУК Ленинского района» дела об административном правонарушении № 14603-К/06-2017 по ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено в Ульяновском УФАС России на 12.01.2018 в 14 час. 00 мин. Определение от 13.12.2017 (исх. № 6223-06 от 13.12.2017) направлено ОАО «ГУК Ленинского района» по адресу места нахождения (432071, г. Ульяновск, ул. Марата, д. 3) заказным письмом с уведомлением № 43206818634542 от 14.12.2017, которое обществом получено 15.12.2017.

По состоянию на 12.01.2018 ОАО «ГУК Ленинского района» в Ульяновское УФАС России материалы, запрошенные определением от 13.12.2017 по делу № 14603-К/06-2017, в том числе документы, запрошенные управлением исх. № 5739-06 от 23.11.2017 и № 5740-06 от 23.11.2017, либо документально подтверждённое обоснование непредставления запрошенных материалов, не представлены.

На основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. в отношении ОАО «ГУК Ленинского района», в отсутствие представителя общества, составлен протокол об административном правонарушении № 4 от 12.01.2018 по ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола об административном правонарушении № 4 от 12.01.2018 и определение от 12.01.2018 о назначении рассмотрения дела № 14603-К/06-2017 в Ульяновском УФАС России на 26.01.2018 в 14 час. 00 мин. направлены (исх. № 98-06 от 12.01.2018) ОАО «ГУК Ленинского района» по адресу места нахождения заказным письмом с уведомлением № 43206819551060 от 15.01.2018, которое адресатом получено 17.01.2018.

По состоянию на 26.01.2018 ОАО «ГУК Ленинского района» в Ульяновское УФАС России материалы, запрошенные определениями от 13.12.2017 и 12.01.2018 по делу № 14603-К/06-2017, в том числе документы, запрошенные управлением исх. № 5739-06 от 23.11.2017 и № 5740-06 от 23.11.2017, либо документально подтвержденное обоснование непредставления запрошенных материалов, не представлены.

Представитель ОАО «ГУК Ленинского района» на рассмотрение дела 26.01.2018 не явился.

Из материалов дела об административном правонарушении № 14603-К/06-2017 усматривается следующее.

В ходе рассмотрения заявлений ООО «УК «Добрый дом», ОГРН 1107325002003, ИНН 7325095110 (исх. № 868/ю от 07.11.2017, вх. № 6538 от 07.11.2017; исх. № 884/ю от 14.11.2017, вх. № 6665 от 14.11.2017), Ульяновским УФАС России по адресу места нахождения, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (432071, г. Ульяновск, ул. Марата, д. 3), ОАО «ГУК Ленинского района» направлены запросы: исх. № 5739-06 от 23.11.2017 - заказным письмом с уведомлением № 43206817636516 от 24.11.2017; исх. № 5740-06 от 23.11.2017 - заказным письмом с уведомлением № 43206817636509 от 24.11.2017. Указанные заказные письма ОАО «ГУК Ленинского района» получены 28.11.2017.

Согласно запросу исх. № 5739-06 от 23.11.2017 ОАО «ГУК Ленинского района» надлежало в срок до 05.12.2017 представить в Ульяновское УФАС России следующие документы:

- письменные пояснения относительно передачи (непередачи) из управления многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58, с нормативным и документальным обоснованием;

- документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 2 ст. 198 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) относительно многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58 (в случае неисполнения - указать причины);

- документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 1.1 ст. 46 ЖК РФ по направлению решений собственников (протокол № 1/2017 от 28.09.2017) указанного многоквартирного дома в орган государственного жилищного надзора Ульяновской области (в случае неисполнения - указать причины);

- заверенные копии документов (писем, обращений), отправленных ОАО «ГУК Ленинского района» относительно указанного решения собственников (инициатору собрания, ООО «УК «Добрый дом»);
- сведения об обжаловании или отмене решения общего собрания собственников многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58, оформленного протоколом № 1/2017 от 28.09.2017;
- заверенные копии документов (писем, обращений), поступивших в ОАО «ГУК Ленинского района», относительно совершения действий, связанных с передачей из управления указанного многоквартирного дома новой управляющей компании - ООО «УК «Добрый дом»;
- иные документы и сведения, имеющие отношение к рассматриваемым фактам.

На запрос ОАО «ГУК Ленинского района» (исх. № 3464 от 06.12.2017, вх. № 7308 от 07.12.2017) пояснило, что в общество поступают телефонные звонки от жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58, о нежелании расторгать договор с ОАО «ГУК Ленинского района». Однако ни к указанному в запросе сроку (до 05.12.2017), ни до настоящего времени общество не представило в Ульяновское УФАС России запрошенные материалы (документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 2 ст. 198 ЖК РФ относительно многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58 *(в случае неисполнения - указать причины)*; документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 1.1 ст. 46 ЖК РФ по направлению решений собственников (протокол № 1/2017 от 28.09.2017) указанного многоквартирного дома в орган государственного жилищного надзора Ульяновской области *(в случае неисполнения - указать причины)*; заверенные копии документов (писем, обращений), отправленных ОАО «ГУК Ленинского района» относительно указанного решения собственников (инициатору собрания, ООО «УК «Добрый дом»); сведения об обжаловании или отмене решения общего собрания собственников многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 58, оформленного протоколом № 1/2017 от 28.09.2017; заверенные копии документов (писем, обращений), поступивших в ОАО «ГУК Ленинского района», относительно совершения действий, связанных с передачей из управления указанного многоквартирного дома новой управляющей компании - ООО «УК «Добрый дом»», либо документально подтвержденное обоснование непредставления запрошенных материалов.

Согласно запросу исх. № 5740-06 от 23.11.2017 ОАО «ГУК Ленинского района» надлежало в срок до 05.12.2017 представить в Ульяновское УФАС России следующие документы:

- письменные пояснения относительно передачи (непередачи) из управления многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а, с нормативным и документальным обоснованием;
- документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 2 ст. 198 ЖК РФ относительно многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а *(в случае неисполнения - указать причины)*;

- документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 1.1 ст. 46 ЖК РФ по направлению решений собственников (протокол № 1/2017 от 30.09.2017) указанного многоквартирного дома в орган государственного жилищного надзора Ульяновской области (в случае неисполнения - указать причины);

- заверенные копии документов (писем, обращений), отправленных ОАО «ГУК Ленинского района» относительно указанного решения собственников (инициатору собрания, ООО «УК «Добрый дом»);

- сведения об обжаловании или отмене решения общего собрания собственников многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а, оформленного протоколом № 1/2017 от 30.09.2017;

- заверенные копии документов (писем, обращений), поступивших в ОАО «ГУК Ленинского района», относительно совершения действий, связанных с передачей из управления указанного многоквартирного дома новой управляющей компании - ООО «УК «Добрый дом»;

- иные документы и сведения, имеющие отношение к рассматриваемым фактам.

На запрос ОАО «ГУК Ленинского района» (исх. № 3463 от 06.12.2017, вх. № 7307 от 07.12.2017) пояснило, что в общество поступают телефонные звонки от жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а, о нежелании расторгать договор с ОАО «ГУК Ленинского района». Однако ни к указанному в запросе сроку (до 05.12.2017), ни до настоящего времени общество не представило в Ульяновское УФАС России запрошенные материалы (документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 2 ст. 198 ЖК РФ относительно многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а (в случае неисполнения - указать причины); документально подтвержденную информацию об исполнении требований ч. 1.1 ст. 46 ЖК РФ по направлению решений собственников (протокол № 1/2017 от 30.09.2017) указанного многоквартирного дома в орган государственного жилищного надзора Ульяновской области (в случае неисполнения - указать причины); заверенные копии документов (писем, обращений), отправленных ОАО «ГУК Ленинского района» относительно указанного решения собственников (инициатору собрания, ООО «УК «Добрый дом»); сведения об обжаловании или отмене решения общего собрания собственников многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Шевцовой, д. 55а, оформленного протоколом № 1/2017 от 30.09.2017; заверенные копии документов (писем, обращений), поступивших в ОАО «ГУК Ленинского района», относительно совершения действий, связанных с передачей из управления указанного многоквартирного дома новой управляющей компании - ООО «УК «Добрый дом»), либо документально подтвержденное обоснование непредставления запрошенных материалов.

Согласно ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их

должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.

Непредставление ОАО «ГУК Ленинского района» запрошенных Ульяновским УФАС России материалов препятствует полному, всестороннему и объективному рассмотрению заявлений ООО «УК Добрый дом».

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 500 до 2 500 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 500 000 рублей.

Таким образом, ОАО «ГУК Ленинского района» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, в данном случае отсутствуют.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, является продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его (п. 1 ч. 1 ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях): о необходимости представления запрошенных исх. № 5739-06 от 23.11.2017 и № 5740-06 от 23.11.2017 документов и сведений в Ульяновское УФАС России ОАО «ГУК Ленинского района» указывалось и в определениях от 13.12.2017 и 12.01.2018 по делу № 14603-К/06-2017, однако запрошенные документы и сведения обществом до сего времени в антимонопольный орган не представлены.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное ОАО «ГУК Ленинского района», несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере государственного управления, обществом создается препятствие

антимонопольному органу в сфере пресечения недобросовестной конкуренции.

Согласно п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу [частей 2 и 3](#) статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Аналогичная правовая позиция закреплена в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Запрошенная определением от 12.01.2018 документально подтвержденная информация о финансовом положении (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах на последнюю отчетную дату) ОАО «ГУК Ленинского района» в Ульяновское УФАС России не представлена.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях открытого акционерного общества «Городская управляющая компания Ленинского района», ОГРН 1067325057161, ИНН 7325064546, наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить открытому акционерному обществу «Городская управляющая компания Ленинского района», ОГРН 1067325057161, ИНН 7325064546, административное наказание в виде штрафа в размере **50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей**.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Согласно [ч. 1 ст. 31.1](#) КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ (в редакции закона от 05.04.2013 № 49-ФЗ) административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894).

Налоговый орган: ИНН 7325002331.

Код КПП 732501001.

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск, БИК 047308001.

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140.

ОКТМО 73701000.

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

С указанием номера дела и номера постановления.

Об уплате штрафа необходимо сообщить Ульяновскому УФАС России, представив надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела
И.И. Спиридонов