

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 4141/2017 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

27 декабря 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении электронного аукциона: «42.99.22.120 - Выполнение работ по ремонту детской и спортивной площадки по ул. Дёповская-Московская» (извещение № 0118300000417000264) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Заявка ООО «Континент» отклонена правоммерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района проводился электронный аукцион: «42.99.22.120 - Выполнение работ по ремонту детской и спортивной площадки по ул. Дёповская-Московская» (извещение № 0118300000417000264).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 000 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.12.2017 г №0118300000417000264-1 ООО «Континент» отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе, а именно: - в соответствии инструкцией по заполнению заявки: «Правила, установленные в настоящей инструкции, распространяются на весь объем требований к характеристикам товаров, если в конкретном правиле не сказано иное... Если Заказчиком в столбце 12 таблицы требований к характеристикам указано несколько значений, определяющих разнообразные варианты исполнения одного и того же товара, и несовместимые в одной единице товара друг с другом (также по тексту – взаимоисключающие характеристики), участник обязан выбрать и указать характеристику, соответствующую предлагаемому к поставке товару. Такие характеристики сопровождаются словом «или» либо символами «;», «/»...Слова, термины, символы и знаки, не указанные в настоящей Инструкции либо выделенные Заказчиком курсивом и/или подчеркиванием, не указывают на значения, подлежащие конкретизации и должны быть в неизменном виде приведены в заявке участником». Таким образом, порядок применения символа «;» в иных столбцах, кроме 12 Заказчиком не установлен. в разделе 07-01-01 Общестроительные работы в п.13. Заказчиком установлено по показателю «Марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С» требование к значению в столбце 8«БНД 90/130; БНД 60/90», участник указал: «Марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С БНД 60/90», что не соответствует установленным требованиям.

В соответствии с пп. б п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части

заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В п.13 аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

№ пп	Наименование ресурса	Показатель	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам и значениям, которые могут изменяться	Максимальное значение	Минимальное значение	Требования к значениям, которые не могут изменяться	Требования к вариативным, взаимоисключающим, диапазонным значениям
1	3	6	8	9	10	11	12
13	Битум	Битум	Нужен вязкий нефтяной дорожный	-	-	-	-
		Марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С	БНД 90/130; БНД 60/90	-	-	-	-
		Должен соответствовать требованиям государственных стандартов	-	-	-	ГОСТ 22245-90	-

ООО «Континент» в своей заявке указало: Марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С БНД 90/130.

Согласно инструкции по заполнению заявки «Правила, установленные в настоящей инструкции, распространяются на весь объем требований к характеристикам товаров, если в конкретном правиле не сказано иное... Если Заказчиком в столбце 12 таблицы требований к характеристикам указано несколько значений, определяющих разнообразные варианты исполнения одного и того же товара, и несовместимые в одной единице товара друг с другом (также по тексту – взаимоисключающие характеристики), участник обязан выбрать и указать характеристику, соответствующую предлагаемому к поставке товару. Такие характеристики сопровождаются словом «или» либо символами «;», «/»... Слова, термины, символы и знаки, не указанные в настоящей Инструкции либо выделенные Заказчиком курсивом и/или подчеркиванием, не указывают на значения, подлежащие конкретизации и должны быть в неизменном виде приведены в заявке участником».

Инструкцией предусмотрен порядок применения символа «;» исключительно для столбца 12 п.13 таблицы требований к характеристикам товаров. Слова, термины, символы и знаки в п.13 таблицы требований к характеристикам товаров не выделены Заказчиком курсивом и/или подчеркиванием.

Таким образом, данные положения инструкции по заполнению заявки аукционной документации вводят участником закупки в заблуждение, не позволяя корректно заполнить заявку на участие в электронном аукционе. Соответственно, указанное основание отклонения заявки на участие в электронном аукционе является неправомерным.

Данные действия аукционной комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, заказчиком при формировании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.12.2017 г №0118300000417000264-1 допущена техническая ошибка при указании причины отклонения заявки

ООО «Континент»: в протоколе указано: «участник указал: «Марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С БНД 60/90», что не соответствует установленным требованиям», при этом, участником в заявке указана марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С БНД 90/130.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику – администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района (Единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1217

по делу № ЭА-4141/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 декабря 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 27.12.2017 года по делу № ЭА-4141/2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Континент» на действия заказчика – администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении электронного аукциона: «42.99.22.120 - Выполнение работ по ремонту детской и спортивной площадки по ул. Дёповская-Московская» (извещение № 0118300000417000264) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1.1. Заказчику - администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района (Единой комиссии) устранить нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной путем отмены протокола подведения итогов, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе (далее Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте РФ в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 27.12.2017г. по делу №ЭА-4141/2017.

1.5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания.

1.6. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 27.12.2017г. по делу №ЭА-4141/2017.

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

3. В срок до 02.02.2018г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.