

РЕШЕНИЕ

16.03.2024 г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: ,

при участии представителей Заказчика — ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» — (доверенность),
(доверенность);

при участии представителя Заявителя посредством ВКС — ООО «Компания Мост» - (доверенность);

рассмотрев жалобу ООО «Компания Мост» в порядке, установленном статьей 18.1.Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) обратилось ООО «Компания Мост» с жалобой на действия Заказчика — ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов». По мнению Заявителя, комиссией Заказчика допущено нарушение при организации и проведении аукциона в электронной форме по ремонту ДВС ЯМЗ-238, извещение в ЕИС № 32413342048 (далее — закупка).

Согласно доводам Заявителя, учитывая разницу временных поясов Заказчика и Участника, а также короткий временной промежуток между допуском Участника к участию в аукционе и временем проведения аукциона (38 минут), Участник физически не мог ознакомиться с протоколом о допуске к участию в торгах, в связи с чем не смог принять участие в аукционе. Кроме того, уплаченные средства обеспечения участия ООО «Компания Мост» в аукционе на момент утверждения первой части заявки Заказчиком и проведения аукциона уже были

разблокированы электронной площадкой и выведены из участия в аукционе, что также не позволило Участнику принять участие в аукционной процедуре.

В соответствии с доводами Заявителя подобные действия привели к невозможности участия и ограничению конкуренции.

Заказчиком представлены письменные и устные пояснения, в соответствии с которыми ОГАОУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» не согласно с доводами жалобы в связи с тем, что Заказчиком полностью соблюдены требования закупочной документации.

На участие в аукционе в электронной форме было подано три заявки:

№50962 от 04.03.2024 года в 20:44;

№51495 от 15.03.2024 года в 13:33;

№51534 16.03.2024 года в 18:30.

В части 1. Техническое задание извещения о закупке было указано место оказания услуг: Иркутская область, г. Ангарск. Заявка под номером один содержала условия о месте оказания услуг: ремонтная база по месту нахождения Исполнителя, транспортные расходы включены в общую стоимость услуг. Так же срок оказания услуг согласно заявки №1 составлял не более 10 рабочих дней с момента проведения разборки и составления дефектной ведомости и согласования окончательного заказ-наряда Заказчиком. Тогда как в требованиях аукционной документации период оказания услуг был указан: в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента заключения договора.

Две другие заявки соответствовали требованиям аукционной документации.

В связи с чем, комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки №1 (заявитель) на участие в аукционе и допуске двух заявок, соответствующих требованиям Заказчика. Протокол рассмотрения первых частей заявки был опубликован 18.03.2024 в 10:53 по Иркутскому времени.

19.03.2024 года в 18:25 по Иркутскому времени на электронную почту lea.zakup@avia-irk.ru была направлена жалоба от ООО «Компания Мост» о неправомерности действия Заказчика в части отклонения заявки. Участник заявил, что указание места оказываемой услуги приводит к ограничению конкуренции и требовал признать его заявку соответствующей условиям закупки в этой части.

Комиссией Заказчика было принято решение допустить участника №1 (заявитель) к участию в аукционе. Протокол рассмотрения первых частей заявок был повторно размещен 20.03.2024 в 08:20 по Иркутскому времени. ООО «Компания Мост» в аукционе не участвовало, денежных средств на счете обеспечения участия организации не имелось.

На основании изложенного Заказчик считает жалобу необоснованной.

Рассмотрев доводы жалобы, пояснения заказчика, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчиком осуществлялась закупка товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), документацией о закупке товаров, работ, услуг № 32413342048.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме было размещено 01.03.2024 года на сайте zakupki.gov.ru (извещение №32413342048) и на электронной торговой площадке <https://etp-region.ru/>.

Процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок, размещенного на сайте zakupki.gov.ru 20.03.2024 03:20 (МСК+5), Место подачи заявок: ЭТП РЕГИОН <https://torgi.etp-region.ru/>;

Дата начала подачи заявок: 1 марта 2024 года;

Дата и время окончания подачи заявок: 18 марта 2024 года в 10:00 МСК+5;

Место, дата и время рассмотрения заявок: 664081, Иркутская область, г.Иркутск, Депутатская ул., д. 85, 20 марта 2024 года в 08:30 МСК+5.

Адрес сайта в сети «Интернет», на котором проводится закупка в электронной форме: <https://torgi.etp-region.ru>.

Дата и время начала проведения торгов: 20 марта 2024 года в 11:00 МСК+5.

Место, дата и время подведения итогов закупки: 664081, Иркутская область, г.Иркутск, Депутатская ул., д. 85, 22 марта 2024 года в 17:00

МСК+5.

Итоговый протокол, размещен на сайте zakupki.gov.ru 20.03.2024 08:45 (МСК+5).

Таким образом, Заказчиком соблюдены сроки проведения процедуры аукциона.

Согласно скриншота страницы <https://torgi.etp-region.ru>, 04 марта 2024 г. в 16:29:38 на счет обеспечений №10100013196100 (ООО «Компания Мост») электронной площадки ЭТП Регион поступили денежные средства в размере 19 000, 16 руб.

04 марта 2024 г. в 17:44:48 при подаче заявки на участие №50962 на лот №32413342048 произошло блокирование денежных средств в сумме 19 000, 16 руб. (размер комиссии оператора).

18 марта 2024 г. в 07:57:46 статус счета изменился на «разблокирование денежных средств», а 18 марта 2024 г. в 13:04:12 участник закупки вывел денежные средства, что подтверждает прекращение его участия в аукционе.

При этом, в соответствии ст. 4.6. Регламента ЭТП Регион, участие в процедуре закупки/продажи возможно при наличии на счете Участника, открытого для проведения операций по обеспечению оплаты услуг Оператора, взноса, достаточного для оплаты услуг Оператора. Размер взноса устанавливает Оператор Системы.

Согласно ст. 14.5. Регламента ЭТП Регион, после определения Победителя электронной процедуры и публикации Организатором торгов протокола подведения итогов, всем участникам торгов средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре в электронной форме на счет Оператора ЭТП, возвращаются после разблокировки денежных средств на счете и направления в адрес Оператора ЭТП соответствующего запроса о возврате денежных средств из личного кабинета Участника торгово-закупочных процедур в течение трех рабочих дней.

На основании ст. 14.6. регламента, после определения Победителя электронной процедуры и публикации Организатором торгов протокола подведения итогов, всем участникам торгов средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре в электронной форме на счет Организатора/Заказчика закупочной процедуры, возвращаются в соответствии с условиями, указанными в документации закупочной процедуры.

Таким образом, до этапа определения победителя и публикации

итогового протокола аукциона, ООО «Компания Мост» не следовало выводить денежные средства, обеспечивающие участие Общества в аукционе.

Участник закупки, как субъект предпринимательской деятельности, будучи заинтересованным в результатах аукциона, должен был проявить должную внимательность и осмотрительность в течение всего времени проведения процедуры аукциона. При этом Заказчик не несет ответственность в случае неознакомления участниками закупки с информацией об изменении этапов аукциона.

Согласно ст.23 Гражданского кодекса РФ, предпринимательская деятельность - это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельности, цель которой - систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Т.е. в данном случае участник аукциона, осуществляя предпринимательскую деятельность, был обязан самостоятельно обеспечить себе возможность участия в торгах.

На основании изложенного Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что проведение аукциона Заказчиком во время суток, выходящее за рамки обычного рабочего дня Участника (раннее утро, с учетом разницы часовых поясов), не может рассматриваться как нарушение прав Участника аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания Мост» на действия комиссии Заказчика — ОГАО «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» при организации и проведении аукциона в электронной форме по ремонту ДВС ЯМЗ-238, извещение в ЕИС № 32413342048, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия