

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –223/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 февраля 2018 года

Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «МК «ЦЕРЕРА» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МБУЗ «Крымская центральная районная больница» МО Крымский район при проведении электронного аукциона: «Приобретение перевязочного материала» (извещение № 0318300599918000015) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком по п.10, 17, 20, 21, 22 раздела 2 «Описание объекта закупки» заказчиком установлены требования, как к медицинским изделиям, при этом, данные товары являются лекарственными средствами, соответственно необходима лицензия на их поставку.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация электронного аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - МБУЗ «Крымская центральная районная больница» МО Крымский район проводился электронный аукцион: «Приобретение перевязочного материала» (извещение № 0318300599918000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 418 478,50 рублей.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование	Техническое описание
10	Материал перевязочный	Назначение: материал перевязочный применяется при обработке кровотечений, открытых ран и других кожных повреждений, при проведении операций или других медицинских манипуляций. Состав: материал гемостатический коллагеновый, должен содержать раствор коллагена, борную кислоту и фурацилин. Размер 50х50 мм. Материал гемостатический коллагеновый представляет собой сухую пористую массу желтого цвета со слабым запахом уксусной

		кислоты, хорошо впитывает жидкость, при этом слегка набухает. Материал стерильный, в индивидуальной упаковке.
17	Материал перевязочный	Назначение: материал перевязочный гемостатический стерильный для остановки наружного кровотечения различной интенсивности, в том числе при повреждении крупных сосудов. Может применяться для оказания первой медицинской и неотложной помощи при кровоточащих ранах и повреждении сосудов, в условиях стационара для остановки кровотечения из паренхиматозных органов при неэффективности традиционных методов гемостаза. Материал перевязочный является производным цеолита NaCaAX (алюмосиликатов кальция и натрия), обладающего высокой абсорбирующей способностью. Гемостатический эффект основан на быстром влагопоглощении. При контакте с кровью поглощается большой объем воды относительно массы и объема препарата, что приводит к локальной концентрации клеточных и крупных белковых компонентов крови (в т.ч. факторов свертывания), это в свою очередь индуцирует формирование кровяного сгустка. Кроме того, поверхностный потенциал цеолита способствует активации XII фактора свертываемости крови и тромбоцитов. Материал перевязочный должен содержать кальций, который является кофактором во многих звеньях коагуляционного каскада. При использовании изделие легко заполняет полость раны, не фиксируется к тканям, не всасывается, после применения легко удаляется механическим путем. <u>Гранулированный стерильный порошок в индивидуальной герметичной вакуумной упаковке не менее 50 г.</u>
20	Материал перевязочный	Назначение: материал перевязочный предназначен для обработки мелких ран и ссадин и порезов. Состав: нетканый материал, пропитанный 3% раствором перекиси водорода. Размер: 130 мм x 180 мм. Материал перевязочный должен быть герметично упакован в индивидуальный пакет из буфлена.
21	Материал перевязочный	Назначение: материал перевязочный предназначен для остановки капиллярного кровотечения при поверхностных травмах кожи. Состав: двухслойный нетканый атравматичный материал, пропитанный 5% раствором аминокaproновой кислоты. Размер: 6x10см. Материал перевязочный должен быть упакован в пакеты из ламинированной бумаги. Стерильный.
		Назначение: материал перевязочный предназначен для первой медицинской помощи при ожогах и лечения ожоговых ран. Состав: изготовлен из сетчатого полотна с нанесенным на него гидрогелем на основе

22	Материал перевязочный	сополимера акриламида и акриловой кислоты с введением йодовидона (антисептик) и анилокаина (анестетик). Должен обладать антимикробными свойствами, моментально охлаждать пораженный участок, обезболивать, предотвращать инфицирование ран, предотвращать образование пузырей, увлажнять рану длительное время, ускорять заживление. Перевязочный материал должен легко моделироваться на различных участках тела и безболезненно удаляться при перевязке. Перевязочный материал с гелем должен быть размером не менее 10см x 10см, стерильным и упакованным в пакет из материала с высокими барьерными свойствами. Срок годности не менее 3 лет.
----	-----------------------	---

Заявитель указывает, что заказчиком неправомерно объединены изделия медицинского назначения и лекарственные препараты.

При этом, документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в нарушение ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе, заявителем не представлены.

Заказчиком на заседание Комиссии представлены регистрационные удостоверения на медицинские изделия, в том числе на материалы перевязочные, указанные в п.10, п.17, п.20, п.21, п.22 раздела 2 «Описание объекта закупки».

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и с учетом письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 30.12.2013 №16-22483/13 реализация медицинских изделий не входит в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия.

Таким образом, заказчиком правомерно не установлено требование о наличии лицензии.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК «ЦЕРЕРА» необоснованной.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

