

ООО «ХТМ»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Севская центральная районная
больница»

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 207

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«05» сентября 2018 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «ХТМ», уполномоченного

органа Управление государственных закупок Брянской области, а также представителя заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ»;

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «ХТМ» на действия заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

В адрес Брянского УФАС России 29.08.2018 года поступила жалоба участника закупки ООО «ХТМ» на действия заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017.

20.07.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 и документация об аукционе.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000218004017 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 52 660 ,00 рублей.

Заявитель ООО «ХТМ» считает, что при заключении контракта на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ» поскольку, по мнению заявителя ООО «ХТМ», заказчиком ГБУЗ «Севская ЦРБ» необоснованно включено в направленный на подписание победителю ООО «ХТМ» проект контракта условие о наличии у ООО «ХТМ» сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства утвержденного типа средства измерения, в то время как согласно содержанию первой части заявки участника закупки № 103565860 ООО «ХТМ» вышеуказанные документы у ООО «ХТМ» отсутствуют и в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.08.2012 года № 89н «Об утверждении порядка проведения испытаний в целях утверждения типа средств измерений, а также перечня

медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений» (далее – Приказ от 15.08.2012 года № 89н) не являются обязательными.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок и пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Севская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно которым в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, поскольку:

Во-первых, заказчиком ГБУЗ «Севская ЦРБ» в техническом задании, являющимся Приложением № 2 к документации об электронном аукционе на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017, необоснованно включено требование к товару о наличии при поставке сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения.

Так, при обзоре технического задания, являющегося Приложением № 2 к документации об электронном аукционе на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017, установлено, что потребностью заказчика является товар «пульсоксиметр медицинский» с наличием при поставке сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения.

Приказом от 15.08.2012 года № 89н предусмотрен перечень медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений. При этом, испытаниям в целях утверждения типа подлежат медицинские изделия,

включенные в перечень медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений, утвержденный настоящим приказом (п. 2 Приложения № 1 к Приказу от 15.08.2012 года № 89н).

Однако, объект закупки «пульсоксиметр медицинский» в вышеназванный перечень не включен и как следствие, обязанность проведения испытаний в целях утверждения типа средств измерений медицинского изделия, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений отсутствует.

Кроме того, поверка средства измерения, в соответствии с Порядком проведения поверки средств измерений, требований к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке, утвержденным приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 02.06.2015 года № 1815, выполняется в целях подтверждения их (средств измерений) соответствия установленным метрологическим требованиям, при этом методики поверки каждого типа средства измерения устанавливаются *при утверждении типа средства измерения.*

На основании вышеизложенного следует, что проведение испытаний в целях утверждения типа средств измерений медицинского изделия «пульсоксиметр медицинский» и получение впоследствии свидетельства о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения в порядке обязательств не предусмотрено, вышеназванные документы представляется возможным получить поставщику в добровольном порядке.

Во-вторых, совокупности, сформированных заказчиком ГБУЗ "Севская ЦРБ" требований к качественным и эксплуатационным характеристикам товара пульсоксиметр медицинский, соответствует товар конкретного производителя Armed YX300, производства Jiangsu Yuyue Medical Equipment and Supply Co., Ltd., Китай.

Так, на обозрение комиссии Брянского УФАС России от заказчика ГБУЗ "Севская ЦРБ" (вх. № 6755 от 04.09.2018 года) представлены паспорта на медицинские изделия пульсоксиметр медицинский модель MD300C2 производства Beijing Choice Electronic Tech Co., Ltd., Китай, а также пульсоксиметр медицинский Armed YX300, производства Jiangsu Yuyue Medical Equipment and Supply Co., Ltd., Китай в полной мере, по мнению заказчика, отражающие его потребность в качественных и эксплуатационных характеристиках изделия пульсоксиметр медицинский, однако совокупность представленной заказчиком информации о медицинском изделии пульсоксиметр медицинский модель MD300C2 производства Beijing Choice Electronic Tech Co., Ltd., Китай не содержит указания на требуемый в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе на поставку пульсоксиметров

медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 показатель диапазона напряжения равный 2,6-3,6 В, что свидетельствует о несоответствии вышеназванного товара требованиям документации об электронном аукционе на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 и указывает на возможность предложения к поставке исключительно изделия медицинского пульсоксиметр Armed YX300, производства Jiangsu Yuyue Medical Equipment and Supply Co., Ltd.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Севская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта), поскольку заказчиком ГБУЗ «Севская ЦРБ» необоснованно принято решение о признании победителя электронного аукциона за № 0127200000218004017 ООО «ХТМ» уклонившимся от заключения контракта на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ".

В соответствии с положениями ч. 10.1 ст. 112 Закона о контрактной системе до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных процедур осуществляются на ранее прошедших отбор электронных площадках. При этом сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Порядок проведения электронных процедур на таких площадках должен соответствовать требованиям настоящего Федерального закона. Электронные процедуры, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, проводятся на ранее отобранных

электронных площадках. Заключение контрактов по результатам указанных процедур осуществляется на таких электронных площадках. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок вправе установить особенности прекращения функционирования, ранее прошедших отбор электронных площадок, в том числе в части возврата участникам закупок денежных средств и банковских гарантий, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в электронных процедурах.

Так, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона за № 0127200000218004017 от 07.08.2018 года участник закупки ООО «ХТМ», заявке которого присвоен № 103565860, признан победителем проводимого электронного аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 01272000002180040177. Далее, 09.08.2018 года заказчиком ГБУЗ "Севская ЦРБ" размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, включающий в себя предложенную победителем цену контракта, а также условие о необходимости предоставления при поставке товара сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения на приобретаемый товар.

Заявителем ООО «ХТМ» 17.08.2018 года в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС – Тендер» направлен протокол разногласий указывающий на необходимость внести изменения в размещенный проект контракта в части исключения обязательства о предоставлении при поставке товара документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, а именно сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения на приобретаемый товар поскольку содержание первой части заявки заявителя ООО «ХТМ» содержит предложение к поставке товара пульсоксиметр медицинский в полной мере отражающего потребность заказчика в качественных и эксплуатационных характеристиках товара, но без наличия сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения с указанием на законное обоснование отсутствия обязательств предоставления вышеназванных документов.

Заказчиком ГБУЗ "Севская ЦРБ" 20.08.2018 года исх. № 931 размещен ответ на протокол разногласий от 17.08.2018 года указывающий на отказ заказчика исключать обязательство о предоставлении при поставке товара сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения.

Однако, ввиду того обстоятельства, что требование о предоставлении при поставке товара пульсоксиметра медицинского сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения не является обязательным и противоречит положениям п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчику надлежало доработать проект контракта с учетом содержания первой части заявки победителя электронного

аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 ООО «ХТМ», исключив из проекта контракта и спецификации обязательство предоставления не предусмотренных законодательством Российской Федерации документов (сертификата о первичной метрологической поверке и свидетельства об утверждении типа средства измерения).

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «ХТМ» на действия заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ» нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 33, а также положения ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Севская ЦРБ», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании осуществляемого электронного аукциона за № 0127200000218004017.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для принятия решения о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Севская центральная районная
больница»

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Предписание об устранении нарушений законодательства

РФ о контрактной системе, в том числе об аннулировании осуществления закупок

«05»

сентября

2018

года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

на основании своего решения от «05» сентября 2018 года по итогам рассмотрения жалобы ООО «ХТМ» на действия заказчика ГБУЗ «Севская ЦРБ»

при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), предписывает заказчику ГБУЗ «Севская ЦРБ», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений требований п. 1 ч. 1 ст. 33, а также положения ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Нарушения устранить следующим путем:

1. Заказчику ГБУЗ «Севская ЦРБ» предписывается:

1.1. Отменить протокол отказа от заключения контракта от 24.08.2018 года № 0127200000218004017-4;

1.2. Аннулировать осуществляемый электронный аукцион на поставку пульсоксиметров медицинских для нужд ГБУЗ "Севская ЦРБ" за № 0127200000218004017;

1.3. Направить сведения об отмене протокола отказа от заключения контракта от 24.08.2018 года № 0127200000218004017-4, а также об аннулировании электронного аукциона за № 0127200000218004017 в адрес уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области.

2. Уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области:

2.1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.07.2018 № 0127200000218004017-0;

2.2. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2018 № 0127200000218004017-2-1;

2.3. Направить сведения об отмене вышеназванных протоколов отказа от заключения контракта от 24.08.2018 №0127200000218004017-4, протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.07.2018 №0127200000218004017-0, протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2018 №0127200000218004017-2-1, а также об аннулировании осуществляемой закупки оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер».

3. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС – Тендер»:

3.1. Отменить протокол проведения электронного аукциона от 03.08.2018 № 0127200000218004017-2;

3.2. Обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе возвратить участникам закупки поданные заявки на

участие в электронном аукционе за № 0127200000218004017, уведомить их об отмене вышеназванных протоколов, а также об аннулировании осуществляемой закупки за № 0127200000218004017.

Предписание должно быть исполнено в срок до **«27» сентября 2018 года**. Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Брянского УФАС России в срок до **«27» сентября 2018 года**.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»